

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 29)**

**Olağanüstü Hal Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu (1/399)**

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K. K. Gn. Md. 07/101-799/01724

23 . 2 . 1988

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulunca 2.2.1988 tarihinde kararlaştırılan «Olağanüstü Hal Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Turgut Özal*

**Başbakan**

**GEREKÇE**

285 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Bingöl, Diyarbakır, Elazığ, Hakkâri, Mardin, Siirt, Tunceli ve Van illerini kapsamak üzere Olağanüstü Hal Bölge Valiliği ihdas edilmiş ve Bölge Valisinin İçişleri Bakanına bağlı olarak görev yapacağı belirtilmiş bulunmaktadır. Söz konusu düzenleme yapılırken, süratli hareket edilmesi ve gereken tedbirlerin herhangi bir bürokrasiye lüzum kalmadan etkili olarak uygulanabilmesi hususları göz önünde tutulmuş, illerden alınacak bilgilerin tek elde toplanabilmesi ve yine tek elden koordinasyonun sağlanmasına özellikle dikkat edilmiştir. Başka bir ifade ile, hizmetlerin bir merkezden verilmesinin temini üzerinde durulmak suretiyle, daha önce aksamalara sebep olmuş bulunan kırtasiyecilik ve süratli karar verememe şeklinde ortaya çıkan mahzurların bertaraf edilmesi hedef alınmıştır.

Bununla birlikte, 25.10.1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 12 nci maddesiyle Başbakanlıkta kurulması öngörülmüş bulunan «Başbakanlık Olağanüstü Hal Koordinasyon Kurulu»nun, Olağanüstü Hal Bölge Valisinin 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile direkt olarak İçişleri Bakanına bağlanması gerçeği karşısında; aynı konuda iki ayrı kuruluşu devreye sokan bu son durumun, hizmette iki başlılık yaratarak bürokrasiye sebep olabileceği düşünülmüştür. Nitekim, mutlaka Başbakanlıkta faaliyetlerini sürdürmesi öngörüldüğü için 2935 sayılı Kanunda adı «Başbakanlık Olağanüstü Hal Koordinasyon Kurulu» şeklinde yer alan Kurulun isminden «Başbakanlık» tabiri çıkarılarak; bir yandan Kurul çalışmalarına yer bakımından es-

neklik kazandırırken, bir yandan da olağanüstü hal konusundaki mevzuatta bugüne kadar süregelen çelişkiler giderilmek suretiyle birlik ve beraberlik temini gayesi güdülmüştür.

Diğer taraftan, yine 2935 sayılı Kanunun mezkûr 12 nci maddesiyle olağanüstü hal ilanında koordinasyonun münhasıran Başbakanlıkça sağlanacağına hükme bağlanması da, olayların tek merkezden yönetilmesinin doğuracağı muhtemel faydaları zedeler mahiyette görülmüştür.

Bu itibarla, ileride ortaya çıkabilecek değişik durumlar karşısında hizmetin de bu durumlara yatkın hale getirilmesini temin amacıyla; söz konusu koordinasyonun Başbakanlıkça sağlanması imkânı muhafaza edilmekle birlikte, mezkûr faaliyetlerin Başbakanın görevlendireceği bir bakanlıkça da tedvir olunabilmesi hususu mümkün kılınmaya çalışılmıştır.

### **İçişleri Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*İçişleri Komisyonu*

*Esas No. : 1/399*

*Karar No. : 9*

*11 . 3 . 1988*

### **TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Komisionumuza gönderilen «Olağanüstü Hal Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı» İçişleri Bakanlığı temsilcilerinin de katıldığı 10.3.1988 tarihli toplantıda Komisionumuzca incelenip, görüşüldü.

Tasarı; ileride ortaya çıkabilecek değişik durumlar karşısında hizmetin bu durumlara yatkın hale getirilmesini temin amacıyla olağanüstü hal ilanında koordinasyonun Başbakanlıkça sağlanması imkânı muhafaza edilmekle birlikte anılan faaliyetlerin Başbakanın görevlendireceği bir bakanlıkça da tedvir olunabilmesi hususunu önem görmektedir.

Komisionumuz tasarı ve gerekçesini uygun bularak maddelerinin görüşülmesine geçmiştir.

Tasarının 1 inci maddesiyle, yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 nci ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

Başkan  
*Galip Demirel*  
Malatya

Kâtip  
*Hasan Çakır*  
Antalya

Üye  
*Abdurrahman Karaman*  
Adıyaman

Üye  
*Ayhan Arifağaoğlu*  
Artvin  
Muhallifim

Üye  
*Mustafa Namlı*  
Çorum

Üye  
*Mahmut Alınak*  
Kars  
Muhallifim

Üye  
*Ömer Şeker*  
Konya

Üye  
*Yılmaz Sanioğlu*  
Ordu

Üye  
*Necati Akıncı*  
Şanlıurfa

Başkanvekili  
*Necat Tunçsiper*  
Balıkesir

Üye  
*Ersin Koçak*  
Adana

Üye  
*İbrahim Tez*  
Ankara  
Muhallifim

Üye  
*Ali Necmettin Şeyhoğlu*  
Çankırı

Üye  
*Ali Rıza Yılmaz*  
İçel

Üye  
*Ziya Ercan*  
Konya

Üye  
*Mehmet Adnan Ekmen*  
Mardin  
Muhallifim

Üye  
*Kudbettin Hamidi*  
Siirt

Üye  
*Selahattin Mumcuoğlu*  
Van

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### Olağanüstü Hal Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 25.10.1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 12 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

#### «Koordinasyon

Madde 12. — Olağanüstü hal ilânında koordinasyon, Başbakanlıkça veya Başbakanın görevlendireceği bakanlıkça sağlanır.

Bunun için, olağanüstü hal ilanına sebep olan konu ile ilgili bulunan bakanlıklar temsilcilerinden meydana gelen Olağanüstü Hal Koordinasyon Kurulu kurulur. Ayrıca, bu Kurula iştirak eden bakanlıkların, merkez kuruluşları içinde aynı amaçla bir ünite görevlendirilebileceği gibi, özel bir ünite de teşkil olunabilir.

Olağanüstü Hal Koordinasyon Kurulunun kuruluş ve çalışma esasları, çıkarılacak yönetmelikte gösterilir.

Ağır ekonomik bunalım sebebiyle olağanüstü hal ilânında 10 uncu madde hükümleri saklıdır.»

**İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN**

**Olağanüstü Hal Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı**

**MADDE 1.** — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür,

Başbakan  
*Turgut Özal*

2.2.1988

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı  
*İ. Kaya Erdem*

Devlet Bakanı  
*Kâzım Oksay*

Devlet Bakanı  
*Abdullah Tenekeci*

Devlet Bakanı  
*Veysel Atasoy*

Devlet Bakanı  
*Ali Bozer*

Devlet Bakanı  
*Yusuf B. Özal*

Devlet Bakanı  
*Adnan Kahveci*

Devlet Bakanı  
*Mehmet Yazar*

Devlet Bakanı  
*Cemil Çiçek*

Devlet Bakanı  
*Nihat Kitapçı*

Adalet Bakanı  
*M. Oltan Sungurlu*

Millî Savunma Bakanı  
*Ercan Vuralhan*

İçişleri Bakanı  
*Mustafa Kalemlî*

Dışişleri Bakanı  
*A. Mesut Yılmaz*

Maliye ve Gümrük Bakanı  
*A. Kurtebe Alptemoçin*

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı  
*Hasan Celâl Güzel*

Bayındırlık ve İskân Bakanı  
*İ. Safa Giray*

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı  
*Bülent Akarcalı*

Ulaştırma Bakanı  
*Ekrem Pakdemirli*

Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı  
*H. Hüsnü Doğan*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı  
*İmren Aykut*

Sanayi ve Ticaret Bakanı  
*Şükrü Yürür*

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı  
*Fahrettin Kurt*

Kültür ve Turizm Bakanı  
*M. Tınaz Titiz*

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

