

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 8)**

**Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında  
3046 Sayılı Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik  
Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Anayasa  
Komisyonu Raporu (1/387)**

*T.C.*

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar*

*Genel Müdürlüğü*

*Sayı : K.K.Gn.Md. 07/101-2121/01299*

*28 . 1 . 1988*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Başkanlığınza arzı Bakanlar Kurulunca 28.1.1988 tarihinde kararlaştırılan «Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında 3046 sayılı Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı» ile gerekçesi ekte gönderilmiştir.

Komisyonlarda ve Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görtüştülmesini arz ederim.

*İ. Kaya Erdem*

*Başbakan V.*

**G E R E K Ç E**

Cumhuriyetin ilk yıllarından bugüne kadar bazı kurum ve kuruluşların doğrudan Başbakanlığa bağlanması yoluna gidilmiş ve bu hizmetlerin Devlet Bakanları eliyle yürütülmesi öngörülmüştür. Günün ihtiyaçlarına göre hizmetler genişledikçe Devlet Bakanlarının sayısı da artırılmıştır.

Son zamanlarda ekonominin tek elden ve gereği gibi yürütülmesi amacıyla Başbakanlığa kanunlar veya kanun hükmünde kararnamelerle yeni kuruluşlar bağlanmış veya bazı kuruluşlar Başbakanlıkla ilgilendirilmişlerdir.

Bu hizmetlerin çok olması sebebiyle, mevcut Devlet Bakanları eliyle yürütülmesi mümkün olamamaktadır.

Bu nedenle hizmetlerin daha rasyonel, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi için Devlet Bakanlarının sayısının artırılması zorunlu görülmüştür.

**Anayasa Komisyonu Raporu**

**T.C.**

**Türkiye Büyük Millet Meclisi**

**Anayasa Komisyonu**

**Esas No. : 1/387**

**Karar No. : 2**

3 . 2 . 1988

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Başkanlığınızca 29.1.1988 tarihinde Komisyonumuza gönderilen, Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında 3046 sayılı Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı, Komisyonumuzun 3.2.1988 tarihli toplantısında Devlet Bakanı Kâzım Oksay'ın da katılımıyla incelenmiştir.

Tasarı, günün ihtiyaçlarına göre genişleyen hizmetlerin daha sağlıklı götürülmesi için Devlet Bakanlarının sayısının ondan onbeşe çıkartılmasını öngörmektedir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler tamamlandıktan sonra maddelerinin görüşülmesine geçilmesi Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesi, 27.9.1984 tarihli ve 3046 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (b) bendinin 15.10.1986 tarihli 3313 sayılı Kanunla değiştirildiği gözönüne alınarak bu değişikliğin madde metninde belirtilmesiyle kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuz, tasarının bir an önce kanunlaşmasında yarar gördüğünden Genel Kurulda öncelikle görüşülmesinin istenmesini de kararlaştırmıştır.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan  
**Kâmil T. Coşkunoğlu**  
Ankara

Sözcü  
**Ünal Yaşar**  
Gaziantep

Üye  
**Ekin Dikmen**  
İçel  
(Muhالیfım)

Üye  
**Reşit Ülker**  
İstanbul

Başkanvekili  
**Alaattin Fırat**  
Muş

Üye  
**Mehmet Sezai Pekuslu**  
Ankara

Üye  
**Abdullah Baştürk**  
İstanbul  
(Muhالیfım)

Üye  
**M. Turan Bayezit**  
İzmir  
(Muhalefet şerhim eklidir)

Üye

*Ali Pınarbaşı*  
Konya

Üye

*Ahmet Neidim*  
Sakarya

(Muhalefet şerhini yazılı olarak  
vereceğiz)

Üye

*Ahmet Avcı*  
Uşak

Üye

*Münir Fuat Yazıcı*  
Manisa

Üye

*Özer Gürbüz*  
Sinop

(Muhalifim)

Üye

*Muslih Görentaş*  
Van

Üye

*Güneş Müftüoğlu*  
Zonguldak  
(Muhalifim)

### MUHALEFET ŞERHİ

1/375 Sayılı tasarı :

1. Devlet Bakanlarının Sayısını kesin olarak belirlemeyip Başbakanın takdirine bırakmış olması nedeniyle Anayasanın 109 uncu maddesinin 1 inci fıkrasına aykırı olduğundan.
2. Anayasanın öngörmediği Bakan yardımcılığı Kanunu anayasaya rağmen getirmek örtülü amacını taşıdığından.
3. Başbakanları, anayasanın çizdiği sınır dışına çıkılarak, tek otorite haline getirmeye neden olduğundan muhalifim.

3 . 2 . 1988

**M. Turan Bayezit**  
**İzmir**

## MUHALEFET ŞERHİ

Bakanlıkların kuruluş ve görev esasları hakkında 3046 sayılı kanunun 1 inci maddesinde değişiklik yapılmasına dair kanun tasarısının gerekçesini ve tümünü aşağıdaki sebeplerle muhalif bulunmaktayız.

1. Tasarının gerekçesi gerçeği yansıtmamaktadır, uydurmadır.

3046 Sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (b) bendinin 15.10.1986 tarihinde değiştirilerek Devlet Bakanlıkları sayısını 7'den 10'a çıkaran 15.10.1986 tarih ve 3313 sayılı kanunun kabulünden bu tarafa çıkarılan Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerin hiçbirisinde Başbakanlığa Devlet Bakanlıklarının sayısını artırmayı gerektirecek bir görev yüklenmemiştir. Böyle bir yüklenme olmadığı gibi yeni kuruluşda bağlanmış değildir. Gerekçedeki bazı kuruluşların Başbakanlıkla ilgilendirilmiş olmalarını belirtilmiş olması da gerekçe bulamamaktan konulmuş ibarelerdir. Zira Başbakan tüm Bakanlıklarını ve bu Bakanlıklarına bağlı devletin idari birimleriyle doğrudan ilgili ve sorumlu kişidir. Böyle genel ifadelerle gerekçe hazırlanarak Devlet Bakanlıklarının sayısı artırılmaz.

2. Sayın Başbakanın 1983 Hükümetini kurarken Bakanlıkların azaltılmasını, asgariye indirilmesinin zorunlu olduğunu belirtmiştir. Bu nedenle Bakanlık sayısının Devlet Bakanlığı suretiyle artırılması sadece bazı kişilere Bakanlık ve koltuk ikramı amacını taşımaktadır. Halen mevcut 10 Devlet Bakanlığı içerisinde tek bir Genel Müdürlükle ilgilendirilmiş olanlar vardır. Bu bilgi ve işgücü israfı değilse makam ve mevki ikramıdır.

3. Kabinenin genişletilmesi gerçek ihtiyaçlara dayanmalıdır. Birleştirilen aslında ayrı ayrı olması gereken Bakanlıklar tekrar ayrılmalıdır. Bir tarafta 3 Bakanlığın hizmeti bir Bakana yürütürülürken kuruluşları Genel Müdürlük seviyesinde yapılmış yönetim birimlerini Devlet Bakanlığı adı altında ayrı ayrı kişilere Bakanlık olarak bağlamak yanlış ve yasanın amacına aykırıdır. Bu sebeplerle kanunun gerekçesine ve tümüne karşıyız.

*Yaşar Topçu*

Sinop

*Güneş Müftüoğlu*

Zonguldak

*Ahmet Neidim*

Sakarya

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ  
METİN

**Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları  
Hakkında 3046 Sayılı Kanunun Bir Mad-  
desinde Değişiklik Yapılmasına Dair Ka-  
nun Tasarısı**

MADDE 1. — 27.9.1984 tarihli ve  
3046 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin  
(b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş-  
tir.

«b) Devlet Bakanlarının sayısı 15'i  
geçemez.»

ANAYASA KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

**Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları  
Hakkında 3046 Sayılı Kanunun Bir Mad-  
desinde Değişiklik Yapılmasına Dair Ka-  
nun Tasarısı**

MADDE 1. — 27.9.1984 tarihli ve  
3046 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin,  
15.10.1986 tarihli ve 3313 sayılı Kanun-  
la değişik (b) bendi aşağıdaki şekilde de-  
ğiştirilmiştir.

«b) Devlet Bakanlarının sayısı on-  
beşi geçemez.»

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Başbakan V.

*İ. Kaya Erdem*

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı

*İ. Kaya Erdem*

Devlet Bakanı

*Abdullah Tenekeci*

Devlet Bakanı

*Ali Bozer*

Devlet Bakanı

*Adnan Kahveci*

Devlet Bakanı

*Cemil Çiçek*

Adalet Bakanı

*M. Oltan Sungurlu*

İçişleri Bakanı

*Mustafa Kalemlı*

Maliye ve Gümrük Bakanı

*A. Kurtebe Alptemoçin*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*İ. Safa Giray*

Ulaştırma Bakanı

*Ekrem Pakdemirli*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

*İmren Aykut*

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

*Fahrettin Kurt*

(Anayasa Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Devlet Bakanı

*Kâzım Oksay*

*Veysel Atasoy*

Devlet Bakanı

Devlet Bakanı

*Yusuf B. Özal*

Devlet Bakanı

*Mehmet Yazar*

Devlet Bakanı

*Nihat Kitapçı*

Millî Savunma Bakanı

*Ercan Vuralhan*

Dışişleri Bakanı

*A. Mesut Yılmaz*

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı

*Hasan Celâl Güzel*

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı

*Bülent Akarcalı*

Tarım Orman ve Köyişleri Bakanı

*H. Hüsnü Doğan*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*Şükrü Yürür*

Kültür ve Turizm Bakanı

*M. Tınaz Titiz*