

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 541
**Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanun-
larda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanununun Değiştiril-
mesine Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu
Raporu (1/827)**

T. C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K. K. Gn. Md.

18/101 - 1188/01583

19 . 2 . 1987

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 6.2.1987 tarihinde kararlaştırılan «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanununun Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı» ekli olarak gönderilmiştir.

Komisyonlarda ve Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görüşülmesini arz ederim.

I. Kaya Erdem

Başbakan Vekili

**MEMURLAR VE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİ HAKKINDAKİ BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR YETKİ KANUNUNUN DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KANUN TASARISININ
GENEL GEREKÇESİ**

Bilindiği gibi, 17.6.1982 tarihli ve 2680 sayılı Yetki Kanununun süresi 2.12.1983 tarihli ve 2967 sayılı Kanunla 18.6.1984 tarihine kadar uzatılmış ve bu süre içerisinde bakanlıklar ile bazı kamu kurum ve kuruluşlarının kurulma ve teşkilatlanmaları belli esaslara bağlanmıştır.

Hükümetin göreve başladığı 13.12.1983 tarihinden 18.6.1984 tarihine kadar olan kısa bir süre içinde bakanlıklar ile bazı kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunları düzenlenmiş ancak, bütün kuruluşların teşkilat, görev ve yetkilerinin tespitine imkân bulunamamıştır.

Diğer taraftan aradan geçen üç yıllık zaman içinde kamu kurum ve kuruluşlarının gerek teşkilat yapısında gerekse görev ve yetkilerinin belirlenmesi ve kullanılmasında birtakım yeni düzenlemelere gidilmesi zarureti de ortaya çıkmıştır.

Bu düzenlemelerin ayrı ayrı kanunlarla yapılması ise kanun yapımının gerektirdiği süre göz önüne alındığında amacın kısa zamanda tam olarak gerçekleştirilebilmesine imkân vermemektedir.

Yukarıda açıklanan sebeplerle, kamu hizmetlerinin yürütülmesindeki yapısal aksaklıkların süratle giderilmesi, mevcut yetki kanununda değişiklik yapılması ve sürenin uzatılması ile mümkün olduğundan bu Kanun tasarısı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Mevcut Yetki Kanununun amaçla ilgili 1 inci maddesine bakanlıklar, bağlı ve ilgili kuruluşlar ile TÜBİTAK, Türk Standartlar Enstitüsü ve Millî Prodüktivite Merkezi gibi (Cumhurbaşkanlığı Dairesi, Yasama Organı İdarî kuruluşları, Genelkurmay Başkanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, Yargı kuruluşları, Sayıştay, Üniversiteler hariç) kamu kurum ve kuruluşlarının kuruluş, görev ve yetkileri ile ilgili hususlar alınmıştır.

Madde 2. — Bu madde ile 3268 sayılı Yetki Kanununa bir bent eklenerek 1 inci maddede belirtilen kuruluşların teşkilatlanmaları ile ilgili hususlarda düzenleme yapma yetkisi kapsama alınmıştır.

Madde 3. — Bakanlar Kurulunun, Yetki Kanununa dayanılarak çıkaracağı kanun hükmünde kararnamelede hangi ilkeleri göz önünde bulunduracağı belirlenmektedir.

Madde 4. — 3268 sayılı Yetki Kanununun süresi 31.12.1988 tarihine kadar uzatılarak verilen yetki çerçevesinde düzenleme yapmak imkânı sağlanmaktadır.

Madde 5. — Yürürlük hükmüdür.

Madde 6. — Yürütme hükmüdür.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/827

Karar No. : 57

9 . 3 . 1987

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 6.2.1987 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 20.2.1987 tarihinde Komisyonumuza havale edilen «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanununun Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı» Komisyonumuzun 4.3.1987 tarihinde yaptığı 92 nci birleşimde ilgili Hükümet temsilcilerinin de iştiraki ile görüşülüp incelendi.

Bilindiği gibi, 17.6.1982 tarihli ve 2680 sayılı Yetki Kanununun süresi 2.12.1983 tarihli ve 2967 sayılı Kanunla 18.6.1984 tarihine kadar uzatılmış ve Hükümetin göreve başladığı 13.12.1983 tarihinden 18.6.1984 tarihine kadar olan kısa bir sürede bakanlıklar ile bazı kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunları yeniden düzenlenmiş ancak, bütün kuruluşların teşkilat görev ve yetkilerinin tespitine imkân bulunamamıştır.

Diğer taraftan, aradan geçen üç yılda bazı kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat yapılarında, görev ve yetkilerinin belirlenmesi ve kullanılmasında bir takım yeni düzenlemelerin yapılması lüzumu hâsıl olmuştur.

Tasarı ile; 3268 sayılı «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu» nun değiştirilmesi suretiyle mevcut 3268 sayılı Kanunun kapsamının genişletilmesi, bazı kuruluşların bu kapsam içerisinden hariç tutulmaları, bazı kamu kurum ve kuruluşlarının yeniden teşkilatlandırılmaları ve 3268 sayılı Yetki Kanununun süresinin 31.12.1988 tarihine kadar uzatılarak, Bakanlar Kuruluna verilen yetki çerçevesinde düzenleme yapmak imkânının sağlanması amaçlanmıştır.

Komisyonumuzda tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde, memurlar ile diğer kamu görevlilerinin günümüzdeki idarî, malî ve sosyal hakları ile kamu kurum ve kuruluşlarının yeniden teşkilatlandırılmaları konuları üzerinde durulmuş ve tasarının gerekçesi uygun mütalaa edilerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

1, 2, 3 ve 4 üncü maddeler tasarıdaki şekliyle aynen kabul edilmiştir.

Tasarının kanunlaşması halinde yapılacak yeni kadro düzenlemeleri sonucunda, kadro unvan ve derecesinde değişiklik olan memur ve diğer kamu görevlilerinin önceki kadrolarına ait haklarının saklı tutulması suretiyle, doğabilecek bazı mağduriyetlerin önlenmesi düşüncesinden hareketle, tasarıya geçici madde eklenmesi kabul edilmiştir.

Yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 5 ve 6 ncı maddeler ise aynen kabul edilmiştir.

Diğer taraftan 3268 sayılı Kanunun maddelerinde, kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat yapılarında değişiklik yapılması öngörüldüğünden tasarrufların başlığı bu değişikliğe paralel olarak yeniden düzenlenerek «12.3.1986 tarih ve 3268 sayılı Kanun ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilatlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı» şeklinde kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekil	Sözcü
<i>Cengiz Tuncer</i> Kayseri	<i>Fahrettin Kurt</i> Trabzon	<i>Alaattin Fırat</i> Muş
<i>Kâtip</i> <i>Kadir Demir</i> Konya	<i>A. Akgün Albayrak</i> Adana	<i>Mehmet Deliceoğlu</i> Adıyaman
<i>Hazım Kutay</i> Ankara	<i>Hakkı Artukarslan</i> Bingöl	<i>A. Şamil Kazokoğlu</i> Bolu
<i>İlhan Aşkın</i> Bursa	<i>M. Memduh Gökçen</i> Bursa	<i>C. Tayyar Sadıklar</i> Çanakkale Karşı oy yazım eklidir.
<i>Ünal Akkaya</i> Çorum	<i>Şeyhmus Bahçeci</i> Diyarbakır Muhalefîm	<i>Metin Yaman</i> Erzincan
<i>İlhan Aras</i> Erzurum	<i>Togay Gemalmaz</i> Erzurum	<i>Murat Sökmenoğlu</i> Hatay Karşı oy yazım eklidir.
<i>İ. Fevzi Yaman</i> Isparta	<i>Yaşar Albayrak</i> İstanbul	<i>H. Orhan Ergüder</i> İstanbul
<i>Tülay Öney</i> İstanbul	<i>Reşit Ülker</i> İstanbul	<i>Özdemir Pehlivanoglu</i> İzmir
<i>M. Turan Bayezit</i> Kahramanmaraş Muhalefet şerhim eklidir.	<i>İbrahim Özbıyık</i> Kayseri	<i>Mehmet Budak</i> Kırşehir
<i>İsmet Ergül</i> Kırşehir	<i>Haydar Koyuncu</i> Konya	<i>Saffet Sert</i> Konya
<i>Ayhan Fırat</i> Malatya Karşıyım	<i>Sümer Oral</i> Manisa Muhalefet şerhim eklidir.	<i>Arif Toprak</i> Niğde Tümüne karşıyım
<i>Fehmi Memişoğlu</i> Rize Muhalefet şerhim eklidir.	<i>Enver Özcan</i> Tokat Karşıyım	<i>İsa Vardal</i> Zonguldak Tümüne karşıyım

KARŞI OY YAZISI

1. - Yetki konusu istismar edilmektedir.
2. Memurların özlük haklarında ve ücret seviyesinde iyileştirmeleri şart görüyoruz. Ancak, neler yapılacağı konusunun bu kanunla belirtilmesinde fayda vardır.
3. Bakanlıklar ve kamu kuruluşlarıyla ilgili teşkilat düzenlemeleri, esas itibarıyla kanunla yapılır. Sınırı belli olmayan bir yetki, keyfiliği hatta siyasî kullanımı beraberinde getirebilir.

Prof. Dr. C. Tayyar Sadıklar
Çanakkale Milletvekili

Sümer Oral
Manisa Milletvekili

Fehmi Memişoğlu
Rize Milletvekili

M. Murat Sökmenoğlu
Hatay Milletvekili

KARŞI OY YAZISI

1. Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi kullanımının aşırı düzeye gelmesi nedeniyle,
2. ANAP felsefesinin ve bundan kaynaklanan ÖZAL Hükümeti uygulamalarının kamu personelini olması gereken refah düzeyine erdirmeye imkân vermeyeceği inancında olduğumuzdan ve bu nedenle yapılacak düzenlemelerin önceden Meclisin bilgisine sunulmasının zorunluğuna inandığımızdan,
3. Hükümetin kamu personeli hakkında dengeli, adaletli ve güvenceli bir politikayı bilinçli olarak izlemesi sonucu «Devlet Memuru» yerine, «Hükümet Memuru» sistemi yerleşmeye başlamıştır. Bu tasarı da Hükümetin bu niyetlerini gerçekleştirmeye yönelik görüldüğünden ve bu nedenle bizde ciddi endişe uyandırdığından;
4. Yetki süresinin uzatılmasının doyurucu bir nedeni bulunmadığından, Tasarının tümüne karşıyız.

M. Turan Bayezit
Kahramanmaraş Milletvekili

Tülay Öney
İstanbul Milletvekili

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanununun Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 3268 sayılı Kanununun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Madde 1. — Memurların ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında müessiriyeti artırmak ve kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini temin etmek üzere, bunların idarî, malî, sosyal haklarında iyileştirmeler yapmak; kamu kurum ve kuruluşlarının (Cumhurbaşkanlığı Dairesi, Yasama Organı idarî kuruluşları, Genelkurmay Başkanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, yargı kuruluşları, Sayıştay, üniversiteler hariç) kuruluş, görev ve yetkilerine dair konularda aşağıda belirtilen çerçevede dahilinde düzenlemelerde bulunmak için Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.»

MADDE 2. — 3268 sayılı Kanununun 2 nci maddesine aşağıdaki bent eklenmiştir.

«n) 1 inci maddede belirtilen kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarında»,

MADDE 3. — 3268 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Madde 3. — Bakanlar Kurulu, 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken; kamu kurumlarının teşkilatlanmalarında, kamu hizmetlerinin verimli ve müessir bir şekilde yürütülmesi, kamu personeline ülkenin ekonomik ve sosyal durumunun göz önünde bulundurulması suretiyle yeterli ve adil bir ücret seviyesinin sağlanması, memur ve diğer kamu görevlilerinin idarî, malî ve sosyal haklarında hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapılması ilkelerini göz önünde bulundurur.»

MADDE 4. — 3268 sayılı Kanunun süresi 31.12.1988 tarihine kadar uzatılmıştır.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU METNİ

12.3.1986 Tarih ve 3268 Sayılı Kanun ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilatlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanuna dayanılarak çıkarılacak kanun hükmünde kararname uyarınca yapılacak olan yeni düzenlemeler sebebiyle kadro unvan ve derecesi değişen görevlilerin eski kadrolarına ait aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminat hakları yeni görevlerinde kaldıkları sürece şahıslarına bağlı olarak saklı tutulur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonu Metni)

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

6 . 2 . 1987

Başbakan V.
İ. K. Erdem

Devlet Bakanı Başbakan Yrd.
İ. K. Erdem

Devlet Bakanı
M. V. Dinçerler

Devlet Bakanı
A. Karaevli

Millî Savunma Bakanı
Z. Yavuztürk

Maliye ve Gümrük Bakanı
A. K. Alptemoçin

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı
M. Kalemli

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
M. M. Taşcıoğlu

Devlet Bakanı
K. Oksay

Devlet Bakanı
A. Tenekeci

Devlet Bakanı
A. Bozer

İçişleri Bakanı
Y. Akbulut

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bak.
M. Emiroğlu

Ulaştırma Bakanı
V. Atasoy

Sanayi ve Ticaret Bakanı
H. C. Aral

Kültür ve Turizm Bakanı
A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı
H. C. Güzel

Devlet Bakanı
M. T. Titiz

Adalet Bakanı
M. O. Sungurlu

Dışişleri Bakanı
V. Halefoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı
İ. S. Giray

Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı
H. H. Doğan

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
S. N. Türel