

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 522

647 Sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname ve Adalet Komisyonu Raporu (1/797)

T. C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K. K. Gn. Md.

18-101-1/288/05132

15.10.1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

«647 Sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname» bugünkü Resmî Gazetede yayımlanmış ve Anayasanın 91 inci maddesi uyarınca bir sureti ekte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Turgut Özal
Başbakan

647 SAYILI CEZALARIN İNFAZI HAKKINDA KANUNUN BAZI MADDELERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME

GENEL GEREKÇE

647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun 9 uncu maddesi uyarınca cezaevlerindeki bütün hükümlülerin müşahede dosyaları Adalet Bakanlığına gönderilmekte ve müşahede sonucuna göre hükümlülerin gönderilecekleri infaz kurumları Bakanlıkça tayin olunmaktadır. Hükümlü dosyalarının tümünün Bakanlığa gelmesi, hükümlülerin cezaevleri arasında nakilleri, emek ve zaman kaybı ile malî külfete sebep olmaktadır. Ayrıca, Kanunun 14 üncü maddesine göre, hükümlülük süresinin üçte birini iyi hal ile geçirmiş olan hükümlülere verilen izinden, 18.3.1986 tarihli ve 3267 sayılı Kanunla meşruten tahliye süresinin uzatılmış olması sebebiyle, istifade imkanı çok azalmış bulunmaktadır.

Yine, Kanunun Ek 2 nci maddesindeki 6 günlük indirimin uygulanabilmesi için hükümlü dosyaları Bakanlığa gönderilmekte, zaman ve emek kaybı ile masrafa yol açılmaktadır.

Kanun Hükmünde Kararname ile yukarıda ifade edilen zaman ve kaynak kaybının önlenmesi amacıyla 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunda değişiklik yapılması yoluna gidilmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Müşahede merkezlerindeki hükümlülerin, müşahedeleri sonucu guruplarına göre sınıflandırılmış cezaevlerinden hangisine gönderilmesi gerektiğinin takdiri için, müşahede dosyaları ile birlikte gruplandırılmasına dair kararların hepsinin, Bakanlığa gönderilmesi, emek ve zaman kaybı ile belirli bir masrafa sebebiyet vermektedir.

Bu mahzurun ortadan kaldırılması için Kanunun 9 uncu maddesinin 5 inci fıkrası değiştirilmekte, müşahede merkezlerince müşahedeye tabi tutulan bütün hükümlülerin dosyaları ile kararlarının gönderilmesi yerine, Bakanlıkça belirtilecek gruplara mensup hükümlülere ait dosya ve kararların Bakanlığa getirilmesi yoluna gidilmektedir. Ayrıca haklarındaki hüküm kesinleştiğinde bihakkın tahliyelerine ve daha sonraki müşahedeleri sonunda şartla tahliyelerine, her yılın ocak ayında Bakanlıkça tespit edilerek cumhuriyet savcılıklarına bildirilen süreden az kalmış olan hükümlülerin ağır ceza cumhuriyet savcılıklarınca bağlı ilçe cezaevlerine sevk edilebileceklerine dair bir hüküm getirilmektedir. Böylelikle hükümlülerin, cezaevlerinin kapasitelerine uygun olarak dağılımı olacaktır.

Madde 2. — 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun 19 uncu maddesinin birinci ve ikinci fıkraları ile Türk Ceza Kanununun 304 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının değiştirilmesine ve 647 sayılı Kanunun Ek 2 nci maddesine iki fıkra eklenmesine dair bulunan 3267 sayılı Kanunun 1 inci maddesi ile; «Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından ölüm cezalarının yerine getirilmemesine karar verilenler 30 yıllarını; müebbet ağır hapis cezasına hükümlüler 20 yıllarını diğer şahsî hürriyeti bağlayıcı cezalara mahkûm edilmiş olanlar hükümlülük süresinin 1/2'sini çalışmış olup da Tüzüğe göre iyi halli hükümlü niteliğinde buldukları takdirde, talepleri olmasa dahi şartla salıverilirler» hükmü getirilmiştir.

647 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinin 1 inci fıkrasının (b) bendine göre hükümlülük süresinin 1/3'ünü iyi hal ile geçirmiş olanlara özel izin verilebilmektedir. Ancak, infaz edilecek cezadan 3267 sayılı Kanunda yer alan indirimler yapıldıktan sonra kalan süre göz önünde bulundurulduğunda pratikte özel iznin uygulama imkânı kalmamaktadır. Mesela, 3 yıl ceza almış olan hükümlü ancak 1 yıl cezaevinde kaldıktan sonra özel izin kullanabilecektir. Bu hükümlü, 3267 sayılı Kanunun uygulanması sonucu 1 yıl 2 ay 12 gün cezaevinde yatması halinde meşruten tahliye edilebilecektir. Bu durumda hükümlü, tahliyesine 2 ay 12 gün kala özel izinden istifade edebilecektir.

Hükümlülerin özel izinden gereğince faydalanmalarını sağlamak amacıyla 14 üncü maddenin birinci fıkrasının (b) bendi değiştirilmekte ve süre 1/3 den 1/4'e çıkarılmaktadır.

Madde 3. — Hükümlüler hakkında cezaevi idare kurulunca alınan iyi hallilik kararı sonucunda yarıaçık veya açık infaz kurumuna ayrılma kararı Bakanlığın onayına sunulmakta, Bakanlıkça tasvip görüldükten sonra Ek madde 2 de sözü edilen her ay için altı günlük indirim uygulanması mümkün olmaktadır.

Bu işe; zaman, emek kaybı ve masrafa yol açmakta ve bazı gecikmelere sebep olmaktadır. Gerek iş ve zaman kaybının önlenmesi gerekse harcamaların azaltılması ve istenmeyen gecikmelerden doğan mahzurların ortadan kaldırılması için hükümlü hakkında idare kurulunca alınan iyi hallilik ve buna istinaden verilen yarıaçık veya açık ceza infaz kurumuna ayrılma kararlarının Bakanlık onayına gönderilmemesi sağlanmaktadır.

Geçici Madde — Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinde gösterilen süreler her yılın ocak ayında tespit edileceği için, Kanunun 1987 Ocak ayına kadar uygulanmasını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir.

Madde 4. — Yürürlükle ilgilidir.

Madde 5. — Yürütme ile ilgilidir.

Adalet Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Adalet Komisyonu

Esas No. : 1/797

Karar No. : 27

27.1.1987

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname Adalet Bakanlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla Komisyonumuzca incelenip görüşülmüş, gerekçesi uygun görülerek maddelerine geçilmesi kabul edilmiş, yapılan değişiklikler aşağıda açıklanmıştır.

Söz konusu Kararnamenin 1, 2 ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Kararnamenin Geçici Maddesinde sözü edilen 10 günlük süre içinde Bakanlıkça hükümlü grupları ile süreler tespit edildiği için Geçici Madde gereksiz görülerek metinden çıkarılmıştır.

Anayasanın Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi vermeyi düzenleyen 91 inci maddesinin 4 üncü fıkrası, «Kanun Hükmünde Kararnamenin Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından süre bitiminden önce onaylanması sırasında yetkinin son bulunduğu veya süre bitimine kadar devam ettiği de belirtilir.» Hükmünü getirmiştir.

Idarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi için çıkarılan 2.2.1984 tarihli ve 2977 sayılı Yetki Kanununun yetki süresi 2.6.1986 tarihli ve 3296 sayılı Kanunla 8 Ağustos 1988 tarihine kadar uzatılmıştır. Anayasamızın bu amir hükmü karşısında 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanun için bu süre bitimine kadar Bakanlar Kurulunun Kanun Hükmünde Kararname çıkarabileceğini kabul eden Komisyonumuz, Kararnameye bu doğrultuda geçici bir madde eklemiştir.

Kararnamenin 4 ve 5 inci maddelerinde geçen «Bu Kanun Hükmünde Kararname» deyimleri «Bu Kanun» şeklinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere saygı ile arz olunur.

Başkan
Ali Dizdaroğlu
Antalya

Sözcü
Mehmet Bağçeci
Yozgat

Üye
Akın Gönen
Niğde

Üye
İhsan Nuri Topkaya
Ordu

Üye
Hasan Altay
Samsun

Üye
Bahri Karakeçili
Şanlıurfa

Üye
Mehmet Topaç
Uşak

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

647 Sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname

647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun bazı maddelerinin değiştirilmesi; 2.2.1984 tarihli ve 2977 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak, Bakanlar Kurulunca 23.9.1986 tarihinde kararlaştırılmıştır.

MADDE 1. — 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun 9 uncu maddesinin beşinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Müşahede sonunda, müşahede merkezi, Bakanlıkça grubu belli edilecek hükümlülere ait dosyaları, mütalaası ile birlikte Bakanlığa gönderir. Dosyaları gönderilen hükümlülerin, müşahede sonucuna göre gönderilecekleri infaz kurumu Bakanlıkça tayin olunur. Ancak haklarındaki hüküm kesinleştiğinde bihakkın tahliyelerine ve daha sonraki müşahedeleri sonunda şartla tahliyelerine, her yılın Ocak ayında Bakanlıkça tespit edilerek Cumhuriyet Savcılıklarına bildirilen süreden az kalmış olan hükümlüler, ağır ceza Cumhuriyet Savcılıklarınca bağlı ilçe cezaevlerine sevkedilebilirler.»

MADDE 2. — 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«b) Açık infaz kurumlarında bulunanlar ile yarıaçık veya kapalı infaz kurumlarında olup da açık infaz kurumlarına geçmeye hak kazananlardan hükümlülük süresinin dörtte birini iyi hal ile geçirmiş olanlara ayrıca yol hariç 72 saate kadar kurum müdürünün teklifi Cumhuriyet Savcısının onayı ile.»

MADDE 3. — 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Ek 2 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

«Hükümlülerin bu maddede belirtilen indirimden yararlanarak şartla salıverilmeleri için, açık veya yarıaçık cezaevlerine ayrılmasına dair cezaevi idare kurullarınca verilecek kararlar ve müşahede dosyaları Bakanlığa gönderilmez.»

ADALET KOMİSYONU METNİ

647 Sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanun Hükümünde Kararnamenin 1 inci maddesine göre Bakanlıkça tespit edilecek hükümlü grupları ile süreler, Kanun Hükümünde Kararnamenin yayımı tarihinden itibaren 10 gün içinde belirlenir.

MADDE 4. — Bu Kanun Hükümünde Kararname yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5. — Bu Kanun Hükümünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Adalet Komisyonu Metni)

GEÇİCİ MADDE — 2.2.1984 tarihli ve 2977 sayılı İdari Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu ile Bakanlar Kuruluna verilen Kanun Hükümünde Kararname çıkarma yetkisi, 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanun için adı geçen Kanunla verilen süre bitimine kadar geçerlidir.

MADDE 4. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Kenan Evren
Cumhurbaşkanı

Başbakan <i>T. Özal</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yrd. <i>İ. K. Erdem</i>	Devlet Bakanı <i>K. Oksay</i>
Devlet Bakanı <i>A. M. Yılmaz</i>	Devlet Bakanı <i>M. V. Dinçerler</i>	Devlet Bakanı <i>A. Tenekeci</i>
Devlet Bakanı <i>M. T. Titiz</i>	Devlet Bakanı <i>A. Karaevli</i>	Adalet Bakanı <i>M. N. Eldem</i>
Millî Savunma Bakanı <i>Z. Yavuztürk</i>	İçişleri Bakanı <i>Y. Akbulut</i>	Dışişleri Bakanı <i>V. Halefoğlu</i>
Maliye ve Gümrük Bakanı <i>A. K. Alptemoçin</i>	Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bak. <i>M. Emiroğlu</i>	Bayındırlık ve İskân Bakanı <i>İ. S. Giray</i>
Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı <i>M. Aydın</i>	Ulaştırma Bakanı <i>V. Atasoy</i>	Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı <i>H. H. Doğan</i>
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı <i>M. Kalemli</i>	Sanayi ve Ticaret Bakanı <i>H. C. Aral</i>	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı <i>S. N. Türel</i>
	Kültür ve Turizm Bakanı <i>M. M. Taşcıoğlu</i>	