

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

S. Sayısı : 469

1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve Millî Savunma Komisyonu Raporu (1/786)

TC

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K.K.Gen.Md. 18/101-1/286-05020

14.8.1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

«1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname» bugünkü Resmî Gazetede yayımlanmış ve Anayasanın 121 ve 122 nci maddelerine göre bir sureti ekte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Turgut Özal
Başbakan

GENEL GEREKÇE

Ülkede huzur ve güvenin temini, vatandaşın can ve mal emniyetinin sağlanması, Devletin ilk ve en önemli görevidir. Bu görevin mutlak manada yerine getirilmesi Devletimizin varlığından bahsedilmesinin esas unsuru olarak değerlendirilmektedir.

Anarşi, terör ve bölücülük sebebiyle hergün pek çok vatandaşımız hayatını kaybederken 12 Eylül 1982 hareketinden bugüne kadar geçen süre içinde alınan çeşitli tedbirlerle bu terör olayları büyük ölçüde kalkmış bulunmaktadır.

Ancak, alınan tedbirlere rağmen belli yerlerde özellikle Doğu ve Güneydoğu sınırlarımızda toplanan yıkıcı ve bölücü unsurların son zamanlarda giriştikleri terör eylemlerine karşı müessir ilave tedbirlerin alınması zarureti hâsıl olmuştur.

Memleketimizde son yıllarda vuku bulan anarşi ve terör hadiselerini doğru teşhis ve tahlil etmek gerekmektedir.

Terör hadisesi, artık dünya çapında bir stratejinin vasıtası olarak kullanılmaktadır. Sıcak savaş, soğuk savaş; soğuk savaş da yerini terör teşkilatlarının savaşa bırakmaktadır. Devletleri acze düşürmek ve ülkeleri bölmek için bu metot uygulanmaktadır.

Vatanın ve milletin bölünmez bütünlüğüne kastedenlerin eylemlerinden sonra komşu ülkelere kaçtıkları anlaşılmaktadır. Bunlar kim olursa olsun, nereden gelirse gelsin bu konuda gerekli tedbirlerin alınması zarurî görülmüştür.

Bu sebeple Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile komşu ülkeler arasında varılacak mutabakat çerçevesinde milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip kuralından yararlanılması suretiyle eylemcilerin ele geçirilmesi veya tesirsiz hale getirilmesi maksadıyla sıkıyönetim bölgelerinde Sıkıyönetim Komutanı, olağanüstü hal ilan edilen yerlerde Valinin talebi üzerine ilgili komutan her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile ve Hükümetin müsaadesi tahdında ihtiyaca göre kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdud hedefli sınır ötesi hareket planlayıp icra edebilme imkânına kavuşturulmaktadır.

MADDE GEREKÇESİ

Madde 1, 2. — Anayasanın 121 ve 122 nci maddelerine göre, olağanüstü hal veya sıkıyönetimin ilânına ve devamına sebep olan hallerin Türkiye Cumhuriyeti sınırları ve mücavir yurt bölgelerimiz üzerinde cereyan etmesi ve eylemcilerin eylemlerini müteakip komşu ülke topraklarına sığındıklarının tespit edilmesi durumunda önceden ilgili komşu ülke ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında varılacak mutabakat çerçevesinde, olağanüstü hal ilan edilen yerlerde Valinin talebi üzerine ilgili komutan, sıkıyönetimin olduğu bölgelerde Sıkıyönetim Komutanı, eylemcileri ele geçirmek veya tesirsiz hale getirmek maksadı ile, milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip kuralından yararlanarak, her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile Hükümetin müsaadesi tahdında, ihtiyaca göre, kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdud hedefli sınır ötesi hareket planlayıp icra etmekle yetkili kılınmaktadır.

Madde 3, 4. — Yürürlük ve yürütme hükümleridir.

Millî Savunma Komisyonu Raporu

Türkiye
Büyük Millet Meclisi
Millî Savunma Komisyonu
Esas No. : 1/786
Karar No. : 1

1.9.1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

«1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname»nin Başkanlıkça havale edildiği Komisyonumuzdaki görüşmelerine 48 saat geçmeden başlanması, İçtüzüğün 37 nci maddesi uyarınca Danışma Kurulunca tavsiye edilmiş ve bu tavsiyeye istinaden Komisyonumuz, ilgili Millî Savunma Bakanı Sayın Zeki Yavuztürk'ün iştirakiyle 1.9.1986 Pazartesi günü saat 17.00'de toplanarak mezkûr Kanun Hükmünde Kararnameyi görüşmüştür.

Tasarının gerekçesinde de tafsilatıyla arz olunduğu üzere, Doğu ve Güneydoğu sınırlarımızda yıkıcı ve bölücü vatan hainlerinin belirli aralıklarla giriştikleri terör eylemlerinden sonra komşu ülkelere kaçmaları nedeniyle anarşistlerin kökleri kazınmamakta ve eylemlerine fırsat bulduklarında yeniden devam etmektedirler.

Komşu ülkelerle varılan mutabakat çerçevesinde eylemcilerin ele geçirilmesi veya tesirsiz hale getirilmesi için 259 sayılı Kararname hazırlanmış, 14.8.1986 tarihli ve 19195 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin tümü üzerinde yapılan müzakereler ve Sayın Bakanın verdiği mütemim malumatlar ışığında Kanun Hükmünde Kararnamenin tümü kabul edildikten sonra maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun değişik 3 üncü maddesine (r) bendi eklenmesine ilişkin tasarının 1 inci maddesindeki (mutabakat çerçevesinde) ibaresinden sonra; şaki, eşkiya, kaçakçı, terörist ve anarşistleri caydırmak ve ayrıca komşu ülkeleri bu hususta daha dikkatli davranmaya davet etmek gayesiyle «veya zaruret halinde bu mutabakat aranmaksızın.» ibaresi ilave edilmiş ve 1 inci madde bu değişiklikle Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci maddesine (p) bendi eklenmesine ilişkin tasarının 2 nci maddesindeki (mutabakat çerçevesinde) ibaresinden sonra, tasarının 1 inci maddesinde yapılan değişiklik gerekçesine paralel olarak «veya zaruret halinde bu mutabakat aranmaksızın.» ibaresi eklenmiş ve 2 nci madde bu değişiklikte Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının yürürlükle ilgili 3 üncü maddesi kanun tekniğine uygun olarak (Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.) şeklinde değiştirilerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının yürütme ile ilgili 4 üncü maddesindeki (Bu Kanun Hükmündeki Kararname) aynı gerekçe ile «Bu Kanun» şeklinde değiştirilerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

259 sayılı Kararnamenin başlığı da madde metinlerinde yapılan değişikliğe paralel olarak «1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin 1 inci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı» şeklinde Komisyonumuzca yeniden düzenlenerek kabul edilmiştir.

Konunun, Millî Güvenlik ve genel asayiş yönünden arz ettiği fevkalade önem ve müstaceliyet muvacehesinde İçtüzüğün 53 üncü maddesi gereğince Genel Kurul gündemine alınarak görüşülmesine Komisyonumuzca kararlaştırılmıştır.

İşbu raporumuz Genel Kurulun tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Ömer Ferruh İler
İstanbul

Başkanvekili
Nevzat Yağcı
Elazığ

Sözcü
Özgür Barutçu
Diyarbakır

Kâtip
Hüseyin Aydın Arvasi
Van

Üye
İlker Tuncay
Çankırı

Üye
Cevdet Karakurt
Diyarbakır

Üye
Emin Fahrettin Özdilek
Konya
İlaveye karşıyım

Üye
Hüseyin Şen
Artvin

Üye
Ali Rıza Akaydın
Çorum
İlaveye karşıyım

Üye
Burhan Cahit Gündüz
İzmir

Üye
Mekin Sarıoğlu
Manisa

Üye
Hasan Pertev Aşçıoğlu
Zonguldak

Üye
İsmet Tavgaç
Bursa

Üye
Recep Ercüment Konukman
İstanbul

Üye
Ali Topçuoğlu
Kahramanmaraş

Üye
Vecihi Ataklı
Şanlıurfa
Yapılan ilaveye karşıyım

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname

1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun değişik 3 üncü maddesine (r) bendi ile 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci maddesine (p) bendinin eklenmesi; Anayasanın 121 ve 122 nci maddeleri ile 2935 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin verdiği yetkiye dayanılarak, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulunca 25.7.1986 tarihinde kararlaştırılmıştır.

MADDE 1. — 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun değişik 3 üncü maddesine (r) bendi eklenmiştir.

«r - Anayasanın 122 nci maddesine göre, sıkıyönetimin ilanına ve devamına sebep olan hallerin Türkiye Cumhuriyeti sınırları ve mücavir yurt bölgelerimiz üzerinde cereyan etmesi ve eylemcilerin eylemlerini müteakip komşu ülke topraklarına sığındıklarının tespit edilmesi durumunda, önceden ilgili komşu ülke ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında varılacak mutabakat çerçevesinde Sıkıyönetim Komutanı, eylemcileri ele geçirmek veya tesirsiz hale getirmek maksadı ile, milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip (Hot Pursuit) kuralından yararlanarak, her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile Hükümetin müsaadesi tahtında, ihtiyaca göre, kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdut hedefli sınır ötesi harekât planlayıp icra etmek.»

MADDE 2. — 2935 sayılı Kanunun 11 inci maddesine aşağıdaki (p) bendi eklenmiştir.

«p - Anayasanın 121 inci maddesine göre, olağanüstü halin ilanına veya devamına sebep olan hallerin Türkiye Cumhuriyeti sınırları ve mücavir yurt bölgelerimiz üzerinde cereyan etmesi ve eylemcilerin eylemlerini müteakip komşu ülke topraklarına sığındıklarının tespit edilmesi durumunda, önceden ilgili komşu ülke ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında varılacak mutabakat çerçevesinde Valinin talebi üzerine ilgili Komutan, eylemcileri ele geçirmek veya te-

MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun Değişik 3 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasına (r) Bendi ile 2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 11 inci Maddesine (p) Bendi Eklenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun değişik 3 üncü maddesine (r) bendi eklenmiştir.

«r) Anayasanın 122 nci maddesine göre, sıkıyönetimin ilanına ve devamına sebep olan hallerin Türkiye Cumhuriyeti sınırları ve mücavir yurt bölgelerimiz üzerinde cereyan etmesi ve eylemcilerin eylemlerini müteakip komşu ülke topraklarına sığındıklarının tespit edilmesi durumunda, önceden ilgili komşu ülke ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında varılacak mutabakat çerçevesinde veya zaruret halinde bu mutabakat aranmaksızın, Sıkıyönetim Komutanı, eylemcileri ele geçirmek veya tesirsiz hale getirmek maksadı ile, milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip (Hot Pursuit) kuralından yararlanarak, her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile hükümetin müsaadesi tahtında, ihtiyaca göre, kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdut hedefli sınır ötesi harekât planlayıp icra etmek.»

MADDE 2. — 2935 sayılı Kanunun 11 inci maddesine aşağıdaki (p) bendi eklenmiştir.

«p) Anayasanın 121 inci maddesine göre, olağanüstü halin ilanına veya devamına sebep olan hallerin Türkiye Cumhuriyeti sınırları ve mücavir yurt böl-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

sirsiz hale getirmek maksadı ile, milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip (Hot pursuit) kuralından yararlanarak, her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile Hükümetin müsaadesi tahtında, ihtiyaca göre, kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdut hedefli sınır ötesi harekât planlayıp icra etmek.»

MADDE 3. — Bu Kanun Hükmünde Kararname 14.8.1986 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun Hükmünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Millî Savunma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

gelerimiz üzerinde cereyan etmesi ve eylemcilerin eylemlerini müteakip komşu ülke topraklarına sığındıklarının tespit edilmesi durumunda, önceden ilgili komşu ülke ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında varılacak mutabakat çerçevesinde veya zaruret halinde bu mutabakat aranmaksızın, valinin talebi üzerine ilgili komutan, eylemcileri ele geçirmek veya tesirsiz hale getirmek maksadı ile, milletlerarası hukukun meşru saydığı sıcak takip (Hot Pursuit) kuralından yararlanarak, her defasında Genelkurmay Başkanlığı kanalı ile Hükümetin müsaadesi tahtında, ihtiyaca göre, kara, hava veya deniz kuvvetleri unsurları ile mahdut hedefli sınır ötesi harekât planlayıp icra etmek.»

MADDE 3. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Kenan Evren
Cumhurbaşkanı

Başbakan
T. Özal

Devlet Bak. Başbakan Yrd.
I. K. Erdem

Devlet Bakanı
M. V. Dinçerler

Devlet Bakanı
A. Karaevli

İçişleri Bakanı
Y. Akbulut

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı
M. Emiroğlu

Ulaştırma Bakanı
V. Atasoy

Sanayi ve Ticaret Bakanı
H. C. Aral

Devlet Bakanı
K. Oksay

Devlet Bakanı
A. Tenekeci

Azınlık Bakanı
M. N. Eldem

Dışişleri Bakanı
V. Halefoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı
İ. S. Giray

Tar. Orman ve Köyşleri Bakanı
H. H. Doğan

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı
S. N. Türel

Devlet Bakanı
A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı
M. T. Titiz

Millî Savunma Bakanı
Z. Yavuztürk

Maliye ve Gümrük Bakanı
A. K. Alptemoçin

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı
M. Aydın

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
M. Kalemlî

Kültür ve Turizm Bakanı
M. M. Taşçıoğlu