

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 461

2977 Sayılı İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun Süresinin Uzatılması Hakkında Kanun Tasarısı ve Anayasa Komisyonu Raporu (1/769)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K.K. Gn. Md.

18/101-1676/04060

15.5.1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulunca 2.5.1986 tarihinde kararlaştırılan «2977 Sayılı İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun Süresinin Uzatılması Hakkında Kanun Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Turgut Özal
Başbakan

GEREKÇE

Bazı bürokratik usul ve işlemlerin kırtasiyeciliği artırdığı, kamu hizmetlerini aksattığı, işlerin zamanında görülmesini engellediği ve vatandaşlara gereksiz külfetler yüklediği görülerek aynı zamanda zaman ve kaynak israfına sebep olan bu engellerin tespiti ile çarelerinin bulunmasına azamî gayret sarfedilmiştir.

İşe önce idarî tedbirlerden başlanılmış bunlar, azamî derecede sadeleştirilerek herkesin anlayabileceği ve uygulayabileceği hale getirilmiştir.

Alınan bu idarî tedbirlerin dışında, mevzuatımızda yer alan ve işlerin süratle yürütülmesini önleyen, bürokratik hükümlerin ancak yine o mevzuatta usulüne uygun tarzda yapılacak düzenlemelerle kaldırılabileceği bununda çok uzun bir zaman alacağı göz önünde bulundurularak Yüce Meclisten kanun hükmünde kararnameler çıkarmak için üç yıllık bir yetki istenilmiştir. Ancak onsekiz aylık bir yetki alınabilmiştir.

Söz konusu Yetki Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten sonra çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerle, formaliteler büyük ölçüde azaltılmış, insangücü, zaman ve kaynak kaybına sebep olan pek çok bürokratik işlem basitleştirilmiştir.

Başta, vatandaş gereksiz yere yoran birtakım formlar doldurmaya, belge göstermeye zorlayan mevzuat ele alınarak sadeleştirilmiş ve vatandaşın beyanına güven esasına bağlanılmıştır.

Bunlardan bazıları şöylece sıralanabilir :

— Sürücü ehliyeti alabilmek için vatandaşın memur önünde beyanı yeterli sayılmış,

— Tek bir dilekçe, nüfus cüzdanı ve bir kaç fotoğrafla pasaport alma imkânı sağlanmış,

Özellikle köylerde oturan vatandaşların şahsî halleriyle ilgili işlemleri önemli ölçüde basitleştirilerek nüfus muamelelerine kolaylık getirilmiş,

— Okul kayıtları sırasında aranan evrak sayısı en aza indirilmiş,

— Tapu ile ilgili kredi işlemlerinin senet aranmaksızın yapılabilmesi temin edilmiş,

— Veraset yoluyla intikal eden gayrimenkullerin, veraset ve intikal vergisinin tahakkuku beklenmeksizin tapuya tescilli imkânı getirilmiştir.

Böylece Yetki Kanununun verdiği süre içinde idarî işlemlerde değişiklikler yapılarak gereksiz şekilcilik kaldırılmış ve bu suretle bazı iş ve hizmetlerin daha kısa sürede ve külfetsiz olarak yerine getirilebilmesi imkânı sağlanmıştır.

Yetki Kanununun süresi 8.8.1985 tarihinde sona ermiş ancak, 30.5.1985 tarihli ve 3207 sayılı Kanunla verilen ek süreye istinaden bu konuda bir yıl daha çalışma yapılması imkânına kavuşturulmuştur.

Bu dönem içerisinde yapılan düzenlemelerden bazıları ile de;

- Gecekondu mevzuatı basitleştirilmiş,
- (BAĞ - KUR)'a tabi sigortalıların prim, gecikme zammı ve faiz borçları için kolaylıklar getirilmiş,
- Sosyal Sigortalar Kurumunun hizmetlerinin yürütülmesine hız kazandırılmıştır.
- Diğer Kanunlar üzerindeki çalışmalar da sürdürülmektedir.

Takdir olunacağı üzere, Osmanlı İmparatorluğu'nun son dönemlerinden başlayarak çıkarılan ve halen yürürlükte olan onbinlerin üzerindeki kanunda yer alan hükümlerin uygulamada husule getirdiği bürokratik engellerin kaldırılarak bunların sadeleştirilmesi suretiyle beyan esasına dayanan bir sisteme oturtulması, uzun bir araştırmaya ve büyük ölçüde tatbikat sonuçlarının takibine bağlı bulunan bir keyfiyettir.

Hükümet programında yer alan bu temel prensiplerin ışığı altında sürdürülen çalışmaların, yapılan uygulamalarda göz önünde bulundurulularak sağlam bir zemine oturtulması ve kalıcılığının sağlanması için zamana ihtiyaç bulunduğundan 8.8.1986 tarihinde sona erecek olan yetki kanununun süresinin uzatılması zorunlu görülerek bu tasarı hazırlanmıştır.

Anayasa Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Anayasa Komisyonu

Esas No. : 1/769

Karar No. : 9

27 . 5 . 1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca 16.5.1986 tarihinde Komisyonumuza gönderilen 2977 sayılı İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun Süresinin Uzatılması Hakkında Kanun Tasarısı Komisyonumuzun 27.5.1986 tarihli toplantısında Devlet Bakanı Kâzım Oksay ve Başbakanlık temsilcileri de hazır bulunduğu halde incelenmiştir.

Komisyonumuz, tasarının gerekçesini ve yapılan açıklamaları olumlu bulmuş, tasarının maddelerine gelişmesini kabul etmiştir.

Tasarının 1, 2 ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun tasviplerine arz olunmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Kâmil T. Coşkunoğlu</i>	<i>Münir Fuat Yazıcı</i>	<i>Ahmet Remzi Çerçi</i>
Ankara	Manisa	Adana
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mehmet Sezai Pekuslu</i>	<i>Nurettin Yağanoğlu</i>	<i>Mustafa Çakaloğlu</i>
Ankara	Adana	Antalya
Üye	Üye	Üye
<i>İhsan Tambuş</i>	<i>Ünal Yaşar</i>	<i>Mustafa Sabri Güvenc</i>
Çorum	Gaziantep	Niğde
	Üye	
	<i>Ahmet Turan Soğancıoğlu</i>	
	Sivas	

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

2977 Sayılı İdari Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun Süresinin Uzatılması Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 2.2.1984 tarihli ve 2977 sayılı Kanununun 30.5.1985 tarihli ve 3207 sayılı Kanunla uzatılan süresi iki yıl daha uzatılmıştır.

Bakanlar Kurulu bu süre içinde birden çok kanun hükmünde kararname çıkarabilir.

MADDE 2. — Bu Kanun 8 Ağustos 1986 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ANAYASA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

2977 Sayılı İdari Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun Süresinin Uzatılması Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — Tasarının 1 inci Maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci Maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü Maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

2 . 5 . 1986

Başbakan
T. Özal

Devlet Bak. Başbakan Yrd.
İ. K. Erdem

Devlet Bakanı
M. V. Dinçerler

Devlet Bakanı
A. Karaevli

İçişleri Bakanı
Y. Akbulut

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı
M. Emiroğlu

Ulaştırma Bakanı
V. Atasoy

Sanayi ve Ticaret Bakanı
H. C. Aral

Devlet Bakanı
K. Oksay

Devlet Bakanı
A. Tenekeci

Adalet Bakanı
M. N. Eldem

Dışişleri Bakanı
V. Halefoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı
İ. S. Giray

Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı
H. H. Doğan

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı
S. N. Türel

Devlet Bakanı
A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı
M. T. Titiz

Millî Savunma Bakanı
Z. Yavuztürk

Maliye ve Gümrük Bakanı
A. K. Alptemoçin

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı
M. Aydın

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
M. Kalemli

Kültür ve Turizm Bakanı
M. M. Taşcıoğlu