

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 151

Üst Kademe Yöneticilerinin Yetiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu (1/615)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar Tetkik Dairesi

Başkanlığı

Sayı : K.K.T.D.

18/101-1746/06601

31.10.1984

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulunca 15.10.1984 tarihinde kararlaştırılan «Üst Kademe Yöneticilerinin Yetiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Turgut ÖZAL

Başbakan

GENEL GEREKÇE

T.C. Anayasası, üst kademe yöneticilerinin yetiştirilme usul ve esaslarının kanunla özel olarak düzenlenmesini amirdir. Böylece, eskisinden farklı olarak Anayasamız, bu konuda yasal düzenleme yapabilme imkânını kanun koyucuya tanımış bulunmaktadır.

Anayasamızın bu amir hükmünü yerine getirmek üzere bu Kanun tasarısı hazırlanırken, üst kademe yöneticilerinin yetiştirilmesi ile ilgili mevzuat, Kalkınma Plan ve programları, Hükümet Programları, Devlet Memurları Eğitim Genel Planı gözönünde bulundurulmuştur.

Ülkemizde özellikle, ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınmanın gerektirdiği şekilde üst kademe yöneticilerinin yetiştirilmesi büyük önem taşımaktadır. Çünkü, planlı dönemdeki genel görünüm, kalkınmanın etkili bir aracı olan kamu yönetiminin, henüz etkili ve verimli bir düzeye gelemediğini ortaya koymaktadır. Planlarda öngörülen hedeflerin ve kaynak tahsislerinin gerçekleşebilmesi, kamu yönetimi sisteminin etkili ve verimli olmasına bağlıdır. Bu nedenle, planlı dönemde kamu yönetiminin yeniden düzenlenmesi, hükümetlerin başlıca kaygısı olmuştur. Etkili ve verimli bir kamu yönetiminin gerçekleşmesinde en önemli rol, özellikle üst kademe yöneticilerine düşmektedir.

Üst kademe yöneticilerinin bu çok önemli görevlerini yerine getirebilmeleri için gerekli bilgi, deneyim, beceri, tutum ve davranışları kazanabilmeleri, bu konuda eğitim görmeleriyle mümkündür.

Bu sebeple Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Anayasanın 128 inci maddesine uygun olarak üst yöneticilerin yurt içinde ve yurt dışında yetiştirilmeleri öngörülmektedir.

Madde 2. — Kanunun kapsamına giren üst kademe yöneticilik mevkileri belirtilmiştir.

Madde 3. — Bu maddede, üst kademe yöneticilik mevkilerinde görev yapacakların eğitim yeri, eğitime katılacakların tespiti, eğitim programı ve süresi ile diğer hususların Başbakanlıkça çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenmesini öngörmektedir.

Madde 4. — Eğitime katılma şartlarını bu madde belirtmektedir. Buna göre, eğitime katılacakların, yükseköğretimden sonra belirli bir süre fiilen çalışarak «idarî tecrübe» kazanmış olmaları, 40 yaşını geçmemiş olmaları, üst kademe yöneticisi olabileceklerine dair olumlu sicil almış olmaları, aranan şartların başında gelmektedir. Böylece, belirli bir süre çalışarak idarî tecrübe edinmiş, genç ve başarılı olarak değerlendirilmiş kamu görevlilerinin bu eğitime katılmaları sağlanmak istenmiştir.

Madde 5. — Eğitime katılacakların, eğitim süresince kurumlarından izinli sayılmaları, her türlü malî haklarının saklı tutulması öngörülmektedir.

Geçici Madde 1. — Kanunun yürürlüğe girmesinden önce üst kademe yöneticisi olarak görev yapanlarla daha önce yapmış olanların eğitime tabi tutulması hükmü getirilmektedir.

Madde 6, 7. — Yürürlük ve yürütme hükümleridir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No. : 1/615

Karar No. : 38

7 . 11 . 1984

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Üst Kademe Yöneticilerinin Yetiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ilgili Bakanlık temsilcilerinin de katılmalarıyla Komisyonumuzun 7.11.1984 günlü 6 ncı birleşiminde, incelenip görüşülmüş, gerekçesi uygun görülmüş maddeleri ayrı ayrı tartışılmış, maddelere ilişkin kabul, ilave ve değişiklikler aşağıda sırasıyla açıklanmıştır.

Tasarının 1 inci, 2 nci, 3 üncü, 5 inci, 6 ncı ve 7 nci maddeleri Bakanlar Kurulundan gelen şekliyle aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 4 üncü maddesinin 1 inci fıkrasının (c) bendinde yer alan «sicil almış olmalı ve» tabirinden sonra «üçüncü maddede belirtilen» ibaresi ilave edilerek maddeye açıklık getirilmiştir.

Tasarının geçici 1 inci maddesindeki «özel eğitim» tabiri tasarı metninden çıkarılmış ve bu ibare ile amaçlanan «bu kanunda öngörülen eğitimi» deyimini yazılması uygun görülmüştür.

Raporumuz Genel Kurula, sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

Başkan
Necat Tunçsiper
Balıkesir

Kâtip
İsmail Üğdül
Edirne

Başkanvekili
Nihat Akpak
Sakarya

Üye
Metin Üstünel
Adana

Sözcü
Atilla Sin
Muş

Üye
Kadri Altay
Antalya

3 üncü madde hakkında söz hakkım mahfuzdur.

Üye
Muzaffer Aracu
Denizli

Üye
Hüseyin Aydemir
İzmir
Söz hakkım mahfuzdur.

Üye
Salim Erel
Konya
Bazı noksanlıkları nedeni ile tasarı-
nın tümü üzerinde söz hakkım
saklıdır.

Üye
Ahmet Ata Aksu
Gaziantep

Üye
Süha Tanık
İzmir

Üye
Süleyman Çelebi
Mardin

Üye
Osman Doğan
Şanlıurfa

Üye
Namık Kemal Şentürk
İstanbul

Ziya Ercan
Üye
Konya

Üye
Mehmet Umur Akarca
Muğla

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

Üst Kademe Yöneticilerinin Yetiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, üst kademe yöneticilerinin yurt içinde ve yurt dışında yetiştirilme usul ve esaslarını düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Kanun, kamu kurum ve kuruluşlarında Müsteşar, Müsteşar Yardımcısı, Genel Müdür, Başkan, Kurul Başkanı, Genel Müdür Yardımcısı, Daire Başkanı, Büyükelçi, Vali, Kaymakam, Bölge Müdürü olarak atanacak kamu görevlileriyle Devlet Personel Başkanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararıyla tespit edilecek diğer üst kademe yöneticilerini kapsar.

Adalet Bakanlığı personelinin bu Kanun kapsamına alınması Adalet Bakanlığının teklifi üzerine, Silahlı Kuvvetler personelinin bu Kanun kapsamına alınması ise Genelkurmay Başkanlığının teklifi üzerine, Bakanlar Kurulu Kararı ile olur.

Eğitim

MADDE 3. — Eğitimin yapılacağı yerler, eğitime katılacakların tespiti, eğitimin süresi, eğitimde uygulanacak programlar ile eğitimle ilgili diğer usul ve esaslar Devlet Personel Başkanlığı ile Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsünün görüşü alınarak Başbakanlıkça çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Eğitime katılma şartları

MADDE 4. — Üst kademe yöneticilik eğitim programına katılacaklarda aranacak şartlar aşağıda belirtilmiştir.

- Kamu kurum ve kuruluşlarında askerlik süresi dahil, yükseköğrenimden sonra en az 4 yıl fiilen çalışmış olmak,
- Müracaat tarihinde 40 yaşını geçmemiş bulunmak,
- Üst kademe yöneticisi olabileceğine dair olumlu sicil almış olmak ve yönetmelikte belirlenen diğer şartları taşımak.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

Üst Kademe Yöneticilerinin Yetiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kapsam

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Eğitim

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Eğitime katılma şartları

MADDE 4. — Üst kademe yöneticilik eğitim programına katılacaklarda aranacak şartlar aşağıda belirtilmiştir.

- Kamu kurum ve kuruluşlarında askerlik süresi dahil, yükseköğrenimden sonra en az 4 yıl fiilen çalışmış olmak,
- Müracaat tarihinde 40 yaşını geçmemiş bulunmak,
- Üst kademe yöneticisi olabileceğine dair olumlu sicil almış olmak ve üçüncü maddede belirtilen yönetmelikteki diğer şartları taşımak.

(Hükümetin Teklifi)

Eğitime katılacakların özlük ve malî hakları

MADDE 5. — Bu Kanuna göre eğitim programlarına katılacaklar eğitim süresince izinli sayılırlar. Aylık ücret, yan ödeme, ek gösterge, konut tahsisi gibi malî ve sosyal hak ve yardımlarını kısıntısız olarak kendi kurum ve kuruluşlarından alırlar.

GEÇİCİ MADDE 1. — Halen üst kademe yöneticisi olarak çalışanlarla daha önce bu görevlerde çalışmış olanlar özel eğitim görmüş sayılırlar.

Yürürlük

MADDE 6. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 7. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

15 . 10 . 1984

Başbakan
T. Özal

Devlet Bakanı - Başbakan Yardımcısı
İ. K. Erdem

Devlet Bakanı
S. N. Türel

Devlet Bakanı
A. K. Alptemoçin

İçişleri Bakanı
A. Tanrıyar

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı
M. V. Dinçerler

Ulaştırma Bakanı
V. Atasoy

Sanayi ve Ticaret Bakanı
H. C. Aral

Devlet Bakanı
K. Oksay

Devlet Bakanı
A. Tenekeci

Adalet Bakanı
M. N. Eldem

Dışişleri Bakanı Y.
A. M. Yılmaz

Bayındırlık ve İskân Bakanı
İ. S. Giray

Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı
H. H. Doğan

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
C. Büyükbaş

Devlet Bakanı
A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı
İ. Özdağlar

Millî Savunma Bakanı V.
S. N. Türel

Maliye ve Gümrük Bakanı
V. Arıkan

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı
M. Aydın

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
M. Kalemli

Kültür ve Turizm Bakanı
M. M. Taşçıoğlu

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Eğitime katılacakların özlük ve malî hakları

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Halen üst kademe yöneticisi olarak çalışanlarla daha önce bu görevlerde çalışmış olanlar bu Kanunda öngörülen eğitimi görmüş sayılırlar.

Yürürlük

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.