

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 37

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu. (1/459)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar Tetkik Dairesi

Başkanlığı

Sayı : K.K.T.D. 18/101-1692/01840

2 . 3 . 1984

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye ve Gümrük Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 27.2.1984 tarihinde kararlaştırılan «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Turgut ÖZAL

Başbakan

GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlar ile diğer kamu görevlilerinin yürütmekte oldukları kamu hizmetlerinin müessiriyetini artırmak ve bu personelin sosyal ve malî haklarında iyileştirmeler yapmak üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkartma yetkisinin verilmesi öngörülmektedir.

Bakanlar Kuruluna verilecek yetkiye dayanılarak çıkartılacak kanun hükmünde kararnamelerle, memurlar ve kamu görevlilerine imkânlar çerçevesinde yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlanması, bunun yanısıra, hizmetin özelliklerine ve gereklerine uygun olarak iyileştirmeler yapmak suretiyle belirli görevlerde yeterli sayıda vasıflı personel çalıştırılabilmesi hükme bağlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Bakanlar Kurulunca, Yetki Kanununa dayanılarak çıkartılacak kanun hükmünde kararnameler ile yapılacak düzenlemelerin maksadı kamu hizmetlerinin müessiriyetini artırmak, memurların ve kamu görevlilerinin sosyal ve malî haklarında iyileştirmeler yapmaktır.

Madde 2. — Yetki Kanununun kapsamını belirleyen bu madde, ilgili kanunların hangi hususlarında değişiklik yapılacağı gösterilmektedir.

Madde 3. — Kanun hükmünde kararnamelerin hazırlanmasına esas olacak ilkeler belirtilmiştir.

Madde 4. — Bakanlar Kuruluna, kanun hükmünde kararname çıkartma yetkisi 1984 malî yılı sonuna kadar verilmekte ve yetki süresi içinde Bakanlar Kurulunun birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartması hükme bağlanmaktadır.

Madde 5, 6. — Kanunun yürürlük ve yürütme hükmüdür.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Plan ve Bütçe Komisyonu
Esas No. : 1/459
Karar No. : 17

19 . 4 . 1984

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bakanlar Kurulunca hazırlanarak 2 Mart 1984 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve 5 Mart 1984 tarihinde de Komisyonumuza havale edilen «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu Tasarısı» 18 - 19 Nisan tarihlerinde yapılan 19 ve 20 nci birleşimlerde Hükümet Temsilcisinin de katılımıyla görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, 657 sayılı Kanuna tabi memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal imkânları, son yıllarda ülkenin içine düştüğü ekonomik dar boğazın da etkisi ile ihtiyaca cevap vermekten uzak bir duruma gelmiştir. Anayasa gereği Devlet tarafından üstlenilen sağlık, eğitim, güvenlik, adalet ve savunma gibi, ülke açısından çok büyük önem taşıyan konularda memur ve diğer kamu görevlilerinin etkinliği tartışma kabul etmez bir gerçektir.

Konuya bu yönü ile bakıldığında; görev etkinliğini sağlamak için memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal imkânlarının zamanın şartlarına uygun hale getirilmesi kaçınılmaz olmuştur.

Tasarı ile, konuya köklü bir çözüm getirilmesi ve söz konusu malî ve sosyal imkânları yeniden düzenleyerek çalışma etkinliğini ve nitelikli personel istihdamını mümkün kılmak için Bakanlar Kuruluna yetki verilmesi hedef alınmaktadır.

Toplantıda tasarının tümü üzerinde söz alan üyeler; tasarıya konu olan memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklarının iyileştirilmesinin günümüzün halledilmesi gereken konularının başında yer aldığı hususunda görüş birliğine varmışlar, ancak bir kısım üyeler tasarının bir yetki kanunundan ziyade kanun tasarısı şeklinde getirilmesinin yerinde olacağını ifade ederlerken, diğer bir grup üye de, böyle bir kanun tasarısının Meclisten geçmesinin uzun zaman alacağını oysa böylesine önemli bir konunun biran evvel çözüme kavuşturulması gereği göz önüne alındığında yetki tasarısı ile hükümete düzenleme imkânı verilmesinin yerinde olduğunu belirtmişlerdir.

Toplantıda ayrıca, emekli memurların da tasarı kapsamına alınıp alınmayacağı, kadro değişikliğine gidilmesinin söz konusu olup olmayacağı, Devlet Personel Rejiminin değiştirilerek yerine eşel - mobil sisteminin getirilmesinin mi arzulandığı, memur maaşlarında bir düzenlemeye gidilip gidilmeyeceği, eğer gidilecekse bunun enflasyon üzerindeki etkisinin ve bütçeye getireceği yükün ne olacağı, şeklindeki üyelerin yönelttiği sorulara hükümet yetkilisinin verdiği cevaplardan sonra yapılan oylamada tasarı benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesinde yer alan «... müessiriyeti...» kelimesi, tasarıda dil birliğini sağlamak amacıyla «... etkinliği...» şeklinde değiştirilmiş, devamındaki «... sosyal ve malî haklar...» ibaresi de «... malî ve sosyal haklar...» olarak düzenlenmiştir.

Tasarının kapsam başlıklı 2 nci maddesinin sonunda yer alan «yapılacak ek ve değişiklikleri kapsar» ibaresi «yapılacak ekleri ve değişiklikleri kapsar» şeklinde redaksiyona tabi tutulmuş.

İlkeleri belirleyen 3 üncü maddesindeki «b» bendinin başına «Ülkenin ekonomik ve sosyal durumu göz önünde bulundurularak» ibaresi eklenmiş, «c» bendinde yer alan «Memur ve kamu görevlilerinin malî hakları» ifadesi ise «Memur ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal hakları» şeklinde düzeltilmiştir.

Yetki süresini belirleyen 4 üncü maddenin başına ise maddeye açıklık kazandırmak amacıyla «Bu kanunla...» ibaresi ilave edilmiş, yürürlük ve yürütmeye ilişkin 5 ve 6 ncı maddeler aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Metin Emiroğlu
Malatya

Başkanvekili
Aycan Çakıroğulları
Denizli

Sözcü
Alaattin Fırat
Muş

Kâtip Üye
Kadir Demir
Konya

Ahmet Akgün Albayrak
Adana

Mehmet Deliceoğlu
Adıyaman

Aydın Güven Gürkan
Antalya
İmzada Bulunamadı

Nabi Sabuncu
Aydın

M. Fenni İslimyeli
Balıkesir

Ahmet Şamil Kazokoğlu
Bolu

N. Oğuzhan Artukoğlu
Burdur

İlhan Aşkın
Bursa

Onural Şeref Bozkurt
Muhalefet şerhi eklidir
Çanakkale

Ünal Akkaya
Çorum
İmzada Bulunamadı

Mustafa Kâni Bürke
Muhalefet şerhi eklidir
Denizli

İsmail Şengün
Denizli

Ahmet Sarp
Diyarbakır

Türkân Turgut Arıkan
Edirne

Metin Yaman
Erzincan

İlhan Aras
Erzurum

Töğay Gemalmaz
Erzurum

Mustafa Rifki Yaylalı
Erzurum

M. Hayri Osmanlıoğlu
Gaziantep
İmzada Bulunamadı

İbrahim Fevzi Yaman
Isparta

Tülay Öney
Karşı görüşüm eklidir
İstanbul

Fikret Ertan
Muhalefet şerhim eklidir
İzmir

İbrahim Özbıyık
Kayseri

Cengiz Tuncer
Kayseri

Mehmet Budak
Kırşehir

İsmet Ergül
Kırşehir

Fehmi Memişoğlu
Rıza

H. Barış Can
Muhalefet şerhim eklidir
Sinop

Enver Özcan
Muhalefet şerhim eklidir
Tokat

Fahrettin Kurt
Trabzon

MUHALEFET ŞERHİ

Kamu görevlilerinin hakları ve yaşam düzeyleri konusunda her türlü iyileştirme girişimleri, sadece teknik bir kadronun yetkisine bırakılamaz.

Kamu görevlilerinin ekonomik, sosyal, vb. haklarının gözeticisi ve en üst düzeydeki denetleyicisi olarak biz, milletin temsilcileri, hiçbir yetkimizin, bizlerden başka bir merciye devredilemeyeceği inancındayız.

Herşeyden önce teknik bir kadro olan Hükümetin, kamu görevlilerinin haklarını yüce Meclisten daha iyi kollayacağını düşünebilmekte, en azından, demokratik parlamenter düzen anlayışıyla bağdaşamaz.

Bu nedenle, milletimizin temsilcileri ve devletimizin gözeticileri olarak, bizlere ait olan yetkinin, başka hiçbir kurula devredilmesine karşıyız.

Enver Özcan
Tokat Milletvekili

Fikret Ertan
İzmir Milletvekili

Tülay Öney
İstanbul Milletvekili

H. Barış Can
Sinop Milletvekili

O. Şeref Bozkurt
Çanakkale Milletvekili

Mustafa Kâni Bürke
Denizli Milletvekili

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Memurların ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında mütessiriyeti artırmak ve sosyal ve malî haklarında iyileştirmeler yapmak üzere aşağıda belirtilen çerçevede Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkartma yetkisi verilmiştir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu yetki kanununa göre çıkartılacak kanun hükmünde kararnameler;

13.12.1960 gün ve 160 sayılı kanunun kapsamına dahil kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklarında günün ekonomik şartlarına uygun olarak yeni düzenlemeler yapmak üzere;

- a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile ek ve değişikliklerinin sınıflandırma, Devlet Memurluğuna alınma, hizmet şartları ve şekilleri, malî hükümler, sosyal haklar ve yardımlar ile geçici hükümlere dair kısım başlıkları altında yer alan maddelerinde,
- b) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun değişik ek 17 nci maddesinde,
- c) 2424 sayılı Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Tazminat Kanununda,
- d) 12.2.1982 tarih ve 2595 sayılı Kanunun geçici 7 nci maddesinde,
- e) 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı maddesinde,
- f) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 12 nci maddesinde,
- g) 2247 sayılı Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanunun 38 inci maddesinde,
- h) Yukarıdaki fıkralarda belirtilen kanunlarla diğer kanunlarda yer alan malî ve sosyal haklara dair olan hükümlerinde,

Yapılacak ek ve değişiklikleri kapsar.

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, bu Kanunun 1 inci maddesi ile verilen yetkiyi kullanırken :

- a) Kamu hizmetlerinin yürütülmesinde etkinliği artırmak,
- b) Yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlamak,
- c) Memur ve kamu görevlilerinin malî haklarında hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmak,

Hususlarını göz önünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Bakanlar Kuruluna 1 inci madde ile verilen yetki, 1984 Mali Yılı sonuna kadar geçerlidir. Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartabilir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU METNİ

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri İle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Memurların ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak ve malî ve sosyal haklarında iyileştirmeler yapmak üzere aşağıda belirtilen çerçevede Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkartma yetkisi verilmiştir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu yetki kanununa göre çıkartılacak kanun hükmünde kararnameler;

13.12.1960 gün ve 160 sayılı Kanunun kapsamına dahil kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklarında günün ekonomik şartlarına uygun olarak yeni düzenlemeler yapmak üzere;

a) 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile ek ve değişikliklerinin sınıflandırma, Devlet Memurluğuna alınma, hizmet şartları ve şekilleri, malî hükümler, sosyal haklar ve yardımlar ile geçici hükümlere dair kısım başlıkları altında yer alan maddelerinde,

b) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun değişik ek 17 nci maddesinde,

c) 2424 sayılı Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Tazminat Kanununda,

d) 12.2.1982 tarih ve 2595 sayılı Kanunun geçici 7 nci maddesinde,

e) 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 106 ncı maddesinde,

f) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 12 nci maddesinde,

g) 2247 sayılı Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanunun 38 inci maddesinde,

h) Yukarıdaki fıkralarda belirtilen kanunlarla diğer kanunlarda yer alan malî ve sosyal haklara dair olan hükümlerinde,

Yapılacak ekleri ve değişiklikleri kapsar.

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, bu Kanunun 1 inci maddesi ile verilen yetkiyi kullanırken :

a) Kamu hizmetlerinin yürütülmesinde etkinliği artırmak,

b) Ülkenin ekonomik ve sosyal durumu göz önünde bulundurularak, yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlamak,

c) Memur ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklarında hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmak,

Hususlarını göz önünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Bu Kanunla Bakanlar Kuruluna verilen yetki, 1984 Malî yılı sonuna kadar geçerlidir. Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartabilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

27.2.1984

Başbakan
T. Özal

Devlet Bakanı - Başbakan Yardımcısı
İ. K. Erdem

Devlet Bakanı
K. Oksay

Devlet Bakanı
A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı
S. N. Türel

Devlet Bakanı
A. Tenekeci

Devlet Bakanı
İ. Özdağlar

Devlet Bakanı
A. K. Alptemoçin

Adalet Bakanı
M. N. Eldem

Millî Savunma Bakanı
Z. Yavuztürk

İçişleri Bakanı
A. Tanrıyar

Dışişleri Bakanı
V. Halefoğlu

Maliye ve Gümrük Bakanı
V. Arıkan

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı
M. V. Dinçerler

Bayındırlık ve İskân Bakanı
İ. S. Giray

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı
M. Aydın

Ulaştırma Bakanı
V. Atasoy

Tarım, Orman ve Köy İşleri Bakanı
H. H. Doğan

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
M. Kalemlî

Sanayi ve Ticaret Bakanı
H. C. Aral

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
C. Büyükbaş

Kültür ve Turizm Bakanı
M. M. Taşcıoğlu

(Plan ve Bütçe Komisyonu Metni)

Yürürlük

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

