

**Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı ve Anayasa Komisyonu Raporu. (1/447)**

TC

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar Tetkik

Dairesi Başkanlığı

Sayı : K.K.T.D.

18/101-1676/01210

26 Ocak 1984

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 26.1.1984 tarihinde kararlaştırılan «Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Turgut ÖZAL*

**Başbakan**

**Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı Genel Gerekçesi**

Mevzuatta yer alan bazı bürokratik kaideler ve kırtasiyecilik idarenin fertlere götürdüğü hizmetlerin gecikmesine sebep olmaktadır.

Osmanlı İmparatorluğunun son dönemlerinden başlayarak, muhtelif kanunlar çıkarıldıkça, buna muvazi olarak bürokrasi de genişlemiş ve Devlet ile vatandaşın ilişkileri gittikçe daha karmaşık hale gelmiştir. Bu karışıklığı azaltmak için muhtelif teşebbüsler yapılmasına rağmen, kalıcı veya tesirli sonuçlar alınamamıştır. Mevzuatı sadeleştirme ve kırtasiyeciliği azaltma yönünde düşünülen bu yeni çalışmanın anagayesi, fertlerin Devlet ile kamu kurum ve kuruluşlarının da birbirleriyle olan ilişkilerini düzenleyen bütün kanunlarda gerekli değişiklikleri, zaman içinde araştırmalar ve çalışmalar tamamlandııkça yapmaktır.

Fertlerin Devlet ile olan ilişkilerinde bunlara götürülen hizmetlerde gerekli sürati, düzenliliği ve verimliliği sağlamak, Devletin başlıca görevlerinden biridir. Vatandaşın Devlet kapısında işini yaptırabilmesi için gereksiz yere beklemesini önlemek maksadıyla, bu Yetki Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

Bütün kanunlar itimat esas anlayışına yer verilme suretiyle yeniden düzenleyerek vatandaşın işi kolaylaştırılacaktır. Çok az sayıda kötü niyetlileri önlemek için getirilen birçok kontrol sistemi ve buna paralel olarak çıkarılan mevzuat geçmişte de gördüğümüz gibi sadece namuslu vatandaşın önüne engeller çıkarmış, memurların verimli çalışmalarını önlemiş ve işler yavaşladığı için birçok ekonomik ve sosyal problemler doğmuştur.

Bu Yetki Kanunu sonunda yapılacak mevzuatın sadeleştirilmesi, kırtasiyeciliğin azaltılması, idarî usul ve işlemlerin yeniden düzenlenmesi, yatırımların hızlanmasında ve ülkenin kalkınmasında büyük ölçüde fayda sağlayacaktır. Kaynak kullanımı hızını artıracak bir yatırımın gerçekleşmesi için gerekli formaliteler asgariye indirilerek, zaten kıt olan kaynaklarımızın bürokratik engellemeler yüzünden sürüncemede kalması önlenecektir. Bazı sahalarda yatırım yapmanın veya yatırım müsaadesi almanın beş ile on seneyi dahi geçtiği görül-

mekte, Devletin kendi tesisleri için dahi müsaade almakta zorluk çektiği ve bazen bu tesislerin ruhsatsız inşa edildiği müşahade edilmektedir. Aynı şekilde, Devlet ile muhatap olan vatandaş veya müteşebbis, ileri ülkelerde görülmeyen ölçülerde kırtasiyecilikle karşılaşmakta ve bunun zararını genelde ülke çekmekte ve faturası millî ekonomiye malolmaktadır.

Fertlerin Devletle olan münasebetlerinde, doğumdan başlayarak evlenme, ölüm, trafik, ehliyet, pasaport, plâka, tapu, imar ve en önemlilerinden biri olan vergi konularında karşılaştığı müşkülleri azaltmak, bu Kanun Tasarısının ana hedefleri arasındadır.

Tasarı ile «geç gerçekleşen adalet adaletsizliktir» prensibi dikkate alınarak, hukuk ve yargı sistemimizin büyük ölçüde sadeleştirilmesi suretiyle fertlere daha süratle hizmet götürülmesi derpiş olunmuştur.

Bu Yetki Kanunu ile Devlet İdaresi çağdaş teknolojiye ayak uyduracak ve daha kolay adapte olabilecek bir duruma getirilecektir.

Tasarının kabulü ile, ceza ve hukuk sistemimizde de büyük ölçüde yenileme çalışmaları başlatılacaktır. Bilindiği üzere Devlet ile vatandaş ilişkilerini düzenleyen kanunlar çok çeşitli olduğu için bunların düzenleme çalışmaları yıllar alacaktır.

Bu bakımdan Yetki Kanununun süresi üç yıl olarak düşünülmüştür. Üç yıl içinde, bu çalışmalar tamamlandıkça kanun hükmünde kararname yürürlüğe konulacak, bu Kanun hükmünde kararnamelere göre diğer mevzuat yeniden düzenlenecektir.

### Madde Gerekçeleri

Madde 1. — Bu madde tasarının amacını belirtmektedir. Madde metninde de açıkça belirtildiği gibi kamu hizmetlerinin süratli, düzenli, etkin, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini sağlamak amacı ile Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Madde 2. — Birinci maddede belirtilen amacın gerçekleştirilmesi için, mevzuatın sadeleştirilmesi, kırtasiyeciliğin azaltılması, idarî usul ve işlemlerin yeniden düzenlenmesine imkân verecek şekilde kanunlarda değişiklik yapılması öngörülmektedir.

Madde 3. — Bakanlar Kuruluna, bu Kanunla verilen yetkiler kullanılırken uyulacak ilkeler belirtilmiştir.

Madde 4. — Bu madde verilen yetkinin geçerlilik şüresini üç yıl olarak belirlemektedir. Ayrıca Bakanlar Kurulunun bu süre içinde birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarabilmesi hükmüne bağlanmaktadır.

Madde 5. — Yürürlük maddesidir.

Madde 6. — Yürütme maddesidir.

**Anayasa Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Anayasa Komisyonu*

*Esas No. : 1/447*

*Karar No. : 2*

31.1.1984

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığınca 27 Ocak 1984 tarihinde Komisyonumuza gönderilen, Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi İle İlgili Yetki Kanunu Tasarısı, Komisyonumuzun 31 Ocak 1984 tarihli toplantısında, Devlet Bakanı Kâzım OKSAY ve ilgili Hükümet temsilcilerinin de katılımıyla görüşülmüştür.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde, mevzuatta yer alan bir takım bürokratik formalitelerin gereksizliği üzerinde durulmuş, bürokratik şekildeki idarî usul ve işlemlerin yeniden düzenlenmesinin uygun olacağı görüşünde birleşilmiştir. Ancak, bu düzenlemeler yapılırken özellik ve zaruret arz eden bazı formalite ve işlemlerin kaldırılmayacağı, bu nedenle detaylarının kanun hükmünde kararnamelerde açıkça gösterilmesinin gerektiği; ayrıca, hukuk sistemimizin ve buna ilişkin ana prensiplerin kanun hükmünde kararnamelerle düzenlenmesinin mümkün olmayacağı ve esasen Yetki Kanununun da formel işlemlere tealluk ettiğinin ve Kanunun bu anlamda uygulanması gerektiğinin Komisyon Raporunda belirtilmesi kararlaştırılmış ve tasarının maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının başlığı, dil birliğinin ve tasarı metnine uygunluğunu sağlamak açısından «İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı» olarak değiştirilmiştir.

Tasarının, 1, 2 ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 4 üncü maddesi yetkinin geçerlilik süresini 3 yıl olarak belirlemektedir. Bürokrasiden yapılagelen şikâyetlerin bir an önce giderilebilmesi için sürenin 18 ay olması Komisyonumuzca uygun bulunmuş ve yapılan bu değişiklikle madde kabul edilmiştir.

Tasarının 5 ve 6 ncı maddeleri de Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurula arz edilmek üzere Raporumuz Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan

*Kemal Tuğrul ÇOŞKUNOĞLU*

Ankara Milletvekili

Sözcü

*Ahmet Remzi ÇERÇİ*

Adana Milletvekili

Kâtip

*Mehmet Zeki UZUN*

Tokat Milletvekili

Üye

*Nurettin YAĞANOĞLU*

Adana Milletvekili

Üye

*Mehmet Sezai PEKUSLU*

Ankara Milletvekili

Üye

*Kemal ÖZER*

Karşıyım

Muhalefet Şerhim Eklidir

İstanbul Milletvekili

Üye

*Rıfat BAYAZIT*

Karşıyım

Muhalefet Şerhim Eklidir

Kahramanmaraş Milletvekili

Üye

*Mustafa Sabri GÜVENÇ*

Niğde Milletvekili

Üye

*Mustafa Kemal PALAOĞLU*

Karşıyım

Muhalefet Şerhim Eklidir

Sivas Milletvekili

### KARŞI OY GEREKÇEM

İdarî usul ve işlemlerin yeniden düzenlenmesiyle ilgili yetki Kanunu Tasarısının tümüne aşağıdaki nedenlerle muhalifim.

(Tasarının gerekçesinde,

a) Hukuk ve Yargı sistemimizin büyük ölçüde sadeleştirilmesi suretiyle fertlere daha süratli hizmet götürülmesi.

b) Ceza ve Hukuk sistemimizde de büyük ölçüde yenileme çalışmaları başlatılması, bilindiği üzere devletle vatandaş ilişkilerini düzenleyen kanunlar çok çeşitli olduğu için bunların düzenleme çalışmalarının yapılması.

Gösterilmiş olup, bu gibi düzenlemelerin, Anayasamızın 91 inci maddesindeki istisnaları kapsayan temel hakla, kişi hakları ve ödevleri ile siyasî haklar ve ödevleri ihlal eder mahiyette gördüğümünden ve Genel Kurulda açıklamasını yapacağım bazı kuruluşları da içine alır mahiyette bulduğumdan Tasarının tümünün reddi oyundayım.

Rıfat BAYAZIT  
Anayasa Komisyonu Üyesi  
K.Maraş Milletvekili

### KARŞI OY YAZISI

«Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısının tümüne, -Genel Kurulda söz hakkım saklı kalmak kaydıyla - karşıyım. Gerekçem aşağıdadır :

1. Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlemeler yapmak giderek yaygınlık kazanıyor. Zorunlu ve istisnai durumlarda değil, hemen her konuda böyle yapılmak yoluna gidiliyor. Bu eğilim, Anayasanın, yasama yetkisinin T.B.M.M.'ne ait olduğunu ve bunun devredilemeyeceğini söyleyen 7 nci maddesine, özde aykırıdır.

Bana, belirli bir amacı var gibi görünen bu eğilimi, çok ciddi kaygılarla izlediğimi belirtmek isterim: Siyasetin gerçek ağırlık merkezi, giderek T.B.M.M.'nin dışına aktarılmak isteniyor.

Bu tasarı da bu eğilimin, kapsamlı bir örneğidir.

2. a) Tasarının amacı açık değildir.

b) Kapsamı belirli ve sınırlı değildir. Öyle ki, içine herşeyin alınabileceği belirsiz ve sınırsız bir alan, kapsam diye sunulmaktadır.

Bu açılardan ise Tasarı, Anayasanın 91 inci Maddesinin 2 nci Fıkrasına aykırıdır.

31.1.1984

Kemal ÖZER  
İstanbul Milletvekili

Mustafa Kemal PALAOĞLU  
Sivas Milletvekili  
T.B.M.M. Anayasa Komisyonu  
Üyesi

## HÜKÜMETİN TEKLİFİ

**Mevzuatın Sadeleştirilmesi, Kırtasiyeciliğin Azaltılması, İdarî Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı**

### *Amaç*

MADDE 1. — Kamu hizmetlerinin süratli, düzenli, etkin, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülebilmesi için aşağıda belirtilen çerçevede Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

### *Kapsam*

MADDE 2. — Bu Yetki Kanununa göre çıkarılacak Kanun Hükmünde Kararnameler;

Kişilerin kamu kurum ve kuruluşlarıyla, kamu kurum ve kuruluşlarının da birbirleriyle olan ilişkilerini kolaylaştırmak maksadıyla, bu konuları düzenleyen mevzuatın sadeleştirilmesi, kırtasiyeciliğin azaltılması, idarî usul ve işlemlerin yeniden düzenlenmesi için ihtiyaca cevap vermeyen kanunların veya bazı hükümlerinin kaldırılması veya değiştirilmesini kapsar.

### *İlkeler*

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu bu Kanuna göre verilen yetkiyi kullanırken aşağıdaki ilkeleri göz önünde bulundurur :

- Zaman ve kaynak kaybının önlenmesi,
- Beyanın yeterli sayılması; ancak, zorunlu durumlarda belgeleme yoluna gidilmesi,
- İşlemlerin tek kuruluş içinde tamamlanması, buna imkân olmadığı takdirde görevli kurum ve kuruluşlar arasında işbirliğinin ve koordinasyonun sağlanması,
- Görev ve yetki dağıtımının hizmetin en iyi yapılabileceği şekilde yeniden düzenlenmesi.

### *Yetki Süresi*

MADDE 4. — Bakanlar Kuruluna verilen yetki, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç yıl için geçerlidir. Bakanlar Kurulu bu süre içinde birden çok Kanun Hükmünde Kararname çıkarabilir.

## ANAYASA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**İdarî Usul ve İşlemlerinin Yeniden Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanunu Tasarısı**

### *Amaç*

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

### *Kapsam*

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

### *İlkeler*

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

### *Yetki süresi*

MADDE 4. — Bakanlar Kuruluna verilen yetki, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 18 ay için geçerlidir. Bakanlar Kurulu bu süre içinde birden çok Kanun Hükmünde Kararname çıkarabilir.

(Hükümetin Teklifi)

*Yürürlük*

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

*Yürütme*

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Anayasa Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

*Yürürlük*

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Yürütme*

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

26 . 1 . 1984

**Başbakan**

*T. Özal*

Devlet Bakanı - Başbakan Yardımcısı

*İ. K. Erdem*

Devlet Bakanı

*S. N. Türel*

Devlet Bakanı

*A. K. Alptemoçin*

İçişleri Bakanı

*A. Tanrıyar*

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı

*M. V. Dinçerler*

Ulaştırma Bakanı

*V. Atasoy*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*H. C. Aral*

Devlet Bakanı

*K. Oksay*

Devlet Bakanı

*A. Tenekeci*

Adalet Bakanı

*M. N. Eldem*

Dışişleri Bakanı

*V. Halefoğlu*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*İ. S. Giray*

Tarım, Orman ve Köy İşleri Bakanı

*H. H. Doğan*

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

*C. Büyükbaş*

Devlet Bakanı

*A. M. Yılmaz*

Devlet Bakanı

*İ. Özdağlar*

Millî Savunma Bakanı

*Z. Yavuztürk*

Maliye ve Gümrük Bakanı

*V. Arıkan*

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı

*M. Aydın*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

*M. Kalemli*

Kültür ve Turizm Bakanı

*M. M. Taşcıoğlu*