

**Türkiye - Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü teşkilât kanunu
lâyihası ve Muvakkat Encümen mazbatası (1/161)**

T. C.

Başvekâlet

Kanunlar ve Kararlar

Tetkik Dairesi

Sayı : 71 - 199/1993

11 . VI . 1956

Türkiye Büyük Millet Meclisi Yüksek Reisliğine

Hariciye Vekâletince hazırlanan ve Yüksek Meclise takdimi İcra Vekilleri Heyetince 5 . VI . 1956 tarihinde kararlaştırılan Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü Teşkilât kanunu lâyihasıyla esbabı mucibesinin ilişik olarak sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

Başvekil

A. Menderes

ESBABI MUCİBE

I - Böyle bir enstitünün kurulmasını gerektiren zaruretlar :

Asrımızın başlangıcından beri ve bilhassa son 25 yıl içinde; dünyanın her tarafında, devletlerin giriştikleri faaliyetler, gerek muhteva, gerek genişlik bakımından, büyük bir hızla gelişmiştir. Türkiye'de milli bir Devletin kuruluşu ve iktisadi ve içtimai alanlarda çeşitli ıslahat hareketlerine girişilmesi, âmme idaresi müesseselerinin mesuliyetlerini geniş ölçüde artırmıştır. Çağdaş devletler, artan vazifelerini iyi bir şekilde ifa edebilmek için idare teşkilâtını ve idari metotlarını git-gide genişliyen mesuliyetlerine göre ayarlamak zorundadırlar. Diğer taraftan, idari vazifeleri daha iyi bir şekilde ifa edecek memurların yetiştirilmesi de âmme idaresinin verimliliğini, Devletin faaliyetlerindeki artışla mütenasibolarak yükseltecek vasitalardan biridir. Bundan başka dünyanın her tarafında olduğu gibi, Orta - Doğu memleketleri de şunu müşahede etmişlerdir ki, nizamın temini ve adaletin tevziine kâfi gelen idari müesseseler ve usuller, geniş çapta âmme hizmetlerine ve işletmelerine çoğu zaman kâfi gelmemektedir. Bir nesil önce, âmme idaresi konusunu inceliyenler, meselenin sadece hukuki tarafları ile ilgileniyorlardı. Bugün, idari faaliyetlerle ilgili hukuk ve saire ilim dalları eski önemini muhafaza etmekle beraber, bu konuya yeni bir buut daha ilâve edilmiştir : Modern Âmme İdaresi adını verdiğimiz bu yeni buut bir taraftan hukuk temeline dayanır; diğer taraftan Devletin gayelerini en iyi şekilde gerçekleştirecek idari usullere ve tekniklere istinadedir.

İyi bir idareci olabilmek için yaradılıştan bâzı şahsiyet ve zekâ vasıflarına sahibolmak lâzımdır. Fakat bu vasıflar kendiliklerinden idarecilik maharetini geliştirmeye kâfi gelmez. Devletin genişliyen âmme hizmetlerinin her kısmında ihtiyaçlarını tatmin edecek miktarda kabiliyetli idarecilere sahibolmasını sağlamak için, idarecilik vasıflarını haiz kimselere rehberlik etmek ve kabiliyetlerini geliştirmek gerekir. O halde âmme idaresi konusunda eğitimin maksadı, mevcut idarecilerin veya idare mevkilerine namzet olan kimselerin idarecilik kabiliyetlerini geliştirmeye yardım etmektir.

Âmme idaresi konusunda eğitimle mütenazır olarak, idarenin bünyesinde, teşkilâtında, usullerinde ve sevku idare görüşlerinde bir ilerleme sağlanmazsa, eğitim yolunda sarf edilen gayretlerin

büyük bir kısmı faydasız kalır. Şu halde, teşkilât ve sevku idare ıslahatı ile eğitim programları ele yürütülürse maksada daha kolay ulaşılır.

Her ne kadar, idarecilik kabiliyetinin gelişmesi sadece bir dersanedeki akademik tedrisatla sağlanmazsa da, idareciliğin esasları bilinirse, tabikatan alanındaki tecrübelerden daha iyi istifade edilir. İdari kabiliyetin inkişafı için en başarılı vasıta, sistematik bir eğitimle, değerlendirilmiş ameli tecrübelerin birleştirilmesi olmuştur. Eğer idareci veya müstakbel idareci, şimdiye kadar edinmiş olduğu tecrübeleri, verilecek yeni bilgiler sayesinde değerlendirmek imkânına kavuşur ve idari meselelerde sağlam kararlar almak için gerekli temel bilgileri iktisabedebilirse, o vakit, sırf günlük işleriyle meşgul olmak suretiyle ulaşması mümkün olmayan bir seviyeye ulaşarak daha muktedir bir idareci haline gelir.

Arz edilen bu zaruretler memur yetiştirme ve geliştirme konusunda hususi ve ilmî bir tarzda çalışacak yüksek bir müesseseye ihtiyaç duymuştur. Bu ihtiyaç umumidir. Nitekim son zamanlarda Birleşmiş Milletler tarafından bâzı hükümler ile iş birliği halinde âmme idaresi öğretimi yapan müesseseler kurulmuştur. Bu arada, Birleşik Milletler Teşkilâtı ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında 5 Eylül 1951 tarihli Teknik Yardım Esas Anlaşmasına ek olarak aktedilen 8 Mayıs 1952 tarihli ve 1 sayılı Anlaşmada «umumiyetle âmme hizmetlerinin geliştirilmesi ve hususiyle Türkiye ve Orta - Doğu'da bu alanda eğitim imkânlarını temin etmek üzere», Türkiye'de bir Âmme İdaresi Enstitüsü kurulmasını derpiş etmiştir.

Adı geçen 1 sayılı ek Anlaşma, Enstitünün kurulması ve çalışması konusunda teferruatlı plânlar hazırlamak, gereken tavsiyelerde bulunmak üzere bir Etüd Gurupu teşkilini de derpiş etmiştir. Bu hükümler uyarınca Birleşmiş Milletler tarafından tâyin edilen beş uzman ile, Hükümetin verdiği yetki üzerine seçilen bir Türk Başkan ile beş Türk uzmandan mürekkep bir Etüd Gurupu Siyasal Bilgiler Fakültesinde faaliyete geçmiştir. Bu Etüd Gurupu Enstitünün dayanması gereken prensipler ile Enstitünün kazanması, gereken bünye ve karakter özelliklerini Birleşmiş Milletler tarafından ST/TAA/M. 6 sayı ile yayımlanan raporunda belirtilmiştir. Sözü geçen Teknik Yardım Anlaşması 6189 sayılı Kanunla tasdik edilmiş ve Enstitünün yaşaması ve gelişmesi için zaruri olan kanun çıkıncaya kadar idare ve gelir, gider işleri Etüd Gurupu tarafından hazırlanan 6 Eylül 1952 tarihli raporunda tesbit edilen esaslara göre yürütüleceği de aynı kanunda kabul olunmuştur. Enstitü, Siyasal Bilgiler Fakültesi ile iş birliği halinde ve muhtar bir müessese olarak 1953 Martında Hükümetçe faaliyete geçirilmiştir.

1953 Mayısından beri daima tekâmül eden öğretim ve araştırma faaliyetlerine devam eden Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsüne şimdiye kadar imtihanla 300 e yakın Türk öğrenci alınmış ve çeşitli Orta - Doğu memleketlerinden 42 yabancı öğrenci ders görmüştür.

Mensuboldukları memleketlere göre işbu yabancı talebeler şu şekilde tevzi edilebilir :

Habeşistan 2, Afganistan 11, İran 12, Yunanistan 4, Suriye 1, Yugoslavya 2, Lübnan 2, İsrail 2, Irak 6.

Mezkûr yabancı talebelerden 32 si sertifika almaya muvaffak olmuşlardır.

Tedrisat yanında araştırma faaliyetine de hızla devam olunmuş ve mahallî, merkezi idare ile memur meselesi ve İktisadi Devlet Teşekkülleri üzerinde çeşitli araştırmalar yapılmıştır. Tamamlanmış ve yapılmakta olan konular şunlardır :

1. «Mahallî idareler»
2. «İktisadi Devlet Teşekküllerinin bünye ve murakabesi»
3. «EKİ» (Ereğli Kömür İşletmesi)
4. «Ankara Belediyesinin malî ve personel cepeleri»
- 5 «Ereğli Kömür İşletmesi»
- 6 «Devlet Şûrası»
- 7 «Türkiye tabîî servet kaynakları»
- 8 «Siyasal Bilgiler mezunları»
- 9 «İstanbul limanının idaresi»

10 «Türkiye'de mevcut küçük meskûn yerler»

Enstitü kısa zamanda Âmme İdaresinin çok çeşitli sahalarına ait 20 ye yakın telif ve tercüme eser neşretmiştir.

Âmme İdaresi ile ilgili öğretim, araştırma ve yayınlarda gittikçe artan ve gelişen bir hızla faaliyetlerine devam eden Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü halen bir kuruluş ve teşkilât kanunundan mahrum durumdadır. Bu boşluğu gidermek, Enstitüye gelişmesi ve kendisinden beklenen önemli işleri daha iyi yapar hale gelmesi için lüzumlu vasıtaları vermek ve nihayet Birleşmiş Milletlerle imzaladığımız Teknik Yardım Anlaşması ile zâmin olduğumuz bir hükmü yerine getirmek gayesiyle takdim olunan lâyiha hazırlanmış bulunmaktadır.

II - Lâyihanın ruhu, kurduğu müessesenin maksat ve vazifeleri :

Bu lâyihanın ruhu, milletlerarası ihtisas imkânlarından da faydalanılarak Türkiye'de ve Orta - Doğu memleketlerinde âmme idaresinin işleyişi ve yürütülmesini geliştirmeye mâtuf olan ve faaliyetini ilmî müesseselerle ve idare ile (sıkı iş birliği yaparak yürütecek) bir müessese kurma noktasında toplanır.

Bu ruh etrafında kurulan Enstitünün maksadı, birinci maddede açıkça gösterilmiştir ki, bu da :

- A) Âmme İdaresinin gelişmesine yararlı ilmî çalışmalarda bulunmak,
- B) Memurların meslekî yetişmelerinde tekâmül sağlamaktan ibarettir,
- C) Ayrıca Enstitü içinde ve dışında öğrenim, araştırma ve inceleme yapacaklara türlü yollarla yardım etme, ve araştırma ve öğretim faaliyetlerinin koordinasyon merkezi olma da bu vazifeler arasındadır.

III - Teşkilât :

Enstitü, birinci maddede ifade edilen gayeye ulaşması, ikinci maddenin A, B, C bentlerinde yazılı vazifeleri ifa edebilmesi için şu organları ile şubeler meydana getirilmiştir.

A) Organlar :

Enstitünün organları şunlardır :

1. İdare Heyeti
2. Umum Müdür
3. İcra Komitesi
4. Şube müdürleri
5. Umumi Kâtip

B) Şubeler :

1. Öğretim - Yetiştirme
2. Araştırma - Yardım
3. Derleme - Neşriyat

Bu organların kuruluş ve vazifeleri 5 ilâ 10 ncu maddelerde gösterilmiştir.

Lâyiha, enstitü faaliyetinin gereği gibi yürütülebilmesi için bâzı vasıfları haiz olmaları lâzım gelen enstitü asistanları ile enstitünün idari personelinin işbu vasıfları ve vazifeye alınma tarzları hakkında 11 ve 12 nci maddelerde hükümler vaz'etmiştir.

IV - Giriş şartları ve eğitimin mahiyeti :

Enstitüde öğretim ve eğitimin dayandığı esas temel sistematik bir eğitimle, değerlendirilmiş amelî tecrübelerin mezc edilmesidir. Enstitü programları bu ana fikre tertib edilmiş bulunmaktadır. Ancak, böyle bir eğitime tâbi tutulacak öğrencilerde bâzı vasıflar aranması zaruri görüldüğünden bunu teminen 14 ncu madde hazırlanmıştır.

V - Özlük hakları :

Enstitü ilmî faaliyetini gereği gibi ifa edebilmek için üniversite öğretim üyeleri ve yardımcılarından, yabancı memleketlerden gelen mütehassıslardan istifade edeceği gibi kendi bünyesi içinde yetiştirdiği elemanlardan ve bilhassa tatbikat sahasında âmme idaresi alanında tecrübe ve eserleriyle tanınmış kimselerden de faydalanmak mecburiyetindedir.

Umumi, mülhak ve hususi bütçe ile idare olunan daire ve müesseselerde çalışanlar arasından, âmme idaresi alanındaki tecrübe ve eserleriyle tanınmış olup enstitü idare heyetince (çalıştıkları daire ve müesseselerin muvafakati ile) araştırma ve öğretim işlerinde görevlendirilecek olanların özlük hakları 18 nci maddede tanzim edilmiştir. 19 ncu madde, üniversite öğretim üyeleri ve yardımcılarından enstitüde görevlendirilecek olanları ilgilendirmektedir. 20 nci madde, enstitünün devamlı kadrosunda çalışmak üzere ehliyetli, yabancı dil bilir asistan ve öğretim ve araştırma uzmanları bulunmasını kolaylaştırmak üzere, bu gibi kimselere ek tahsisat verilmesini derpiş etmektedir. Nihayet 21 nci madde, yine umumi hükümlere mütenazır olarak, ders, konferans veya araştırma ünitesi başına belli bir meblâğ ödemek suretiyle eleman istihdamını mümkün kılmaktadır.

VI - Mali hükümler :

Enstitünün gelir kaynakları 24 ncu maddede gösterilmiştir. Kesin hesap ve saymanın idare hesaplarının tetkik ve kontrolü enstitünün bağımsızlığı ile bağdaşabilecek usuller dairesinde (ve hususi bütçeler için uygulanan hükümlerden faydalanılarak) düzenlenmiştir. (Madde 24 - 26) Bundan başka enstitü, Muhasebei Umumiye, Artırma, Eksiltme ve İhale kanunları hükümleriyle Divanı Muhasebat vize ve murakabesinden de uzak tutulmuş ve bu hususlar Maliye Vekâletinin mütalâası alınmak suretiyle hazırlanacak bir talimatname hükümlerine tâbi kılınmıştır.

VII - Enstitü mensuplarının tâbi olacağı disiplin ve cezai takibat işleri 28 ve 29 ncu maddelerle tanzim edilmiştir.

Enstitüde halen çalışanların maaş intibakları ve emeklilik durumlarını ayarlamak üzere iki muvakkat madde sevk edilmiştir.

T. B. M. M.

Muvakkat Encümeni

Esas No. 1/161

Karar No. 2

7 . VI . 1936

Yüksek Reisliğe

Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitüsü teşkilât kanunu lâyihasının büyük Meclisin 28 . IV . 1958 tarihli İnikadında Maarif, Maliye ve Bütçe encümenlerinden seçilecek beşer âzadan mürekkep muvakkat bir encümende müzakere edilmesine karar verilmiş olduğundan bu karar gereğince toplanmış olan encümenimiz Maarif, Maliye, Dahiliye ve Hariciye temsilcileri de hazır oldukları halde müzakere olundu.

Lâyihanın esbabı mucibesinde izah olunduğu üzere âme hizmetlerinin daha rasyonel ve verimli bir şekilde sevk ve idaresi için üstün vasıflı idareci elemanlara memleketin muhtaç bulunduğu aşikâr görülerek inceden inceye yapılan müzakere ve münakaşa sonunda teklifin heyeti umumiyesi kabul edilerek maddelere geçilmesine karar verilmiştir.

Maddeler üzerinde yapılan müzakereler sonunda aşağıdaki hususlar kabul olunmuştur.

1. Hükümet teklifinin 1 nci maddesi müessesenin maksat ve fonksiyonunu sarih olarak ifade etmediği görülerek bu madde yeniden tedvin olunmuştur.

2. Hükümet teklifinin ikinci maddesinin (a) bölümünün 4 ncü bendi lüzumsuz görülerek çıkarılmış ve madde böylece aynen kabul edilmiştir.

3. Hükümet teklifinin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

4. Hükümet teklifinin 4 ncü maddesi üzerinde yapılan müzakere neticesinde müesseseye bir umum müdür muavini lüzum görülerek bu maddenin 2 nci fıkrasından sonra enstitü organlarının arasına bir umum müdür muavinliği ilâve edilmek suretiyle madde kabul edilmiştir.

5. Hükümet teklifinin 5 nci maddesi üzerinde yapılan uzun münakaşa ve müzakereler neticesinde maddenin bünyesini yeniden tanzim etmek ihtiyacı hâsıl olmuş, böylece 5 nci madde yeniden tanzim edilmiştir.

6. 6 ncı madde üzerinde de ufak tefek bâzi

tadiller yapılarak bu maddenin yeniden tedvânine ihtiyaç hâsıl olmuştur.

7. Hükümet teklifinin 7 nci maddesi üzerinde de bâzi tadilat yapıldığından bu madde yeniden tanzim olunmuştur.

8. 8 nci madde üzerinde de yapılan müzakere sonunda işbu maddenin de bâzi yerlerinde tadillerin yapılmasına ihtiyaç hâsıl olduğundan bu madde tadilen kabul edilmiştir.

9. Hükümet teklifinde umum müdür muavinliği mevcudolmadığından bu makamın vazifelerini göstermek maksadıyla lâyihaya yeni bir madde eklenmiştir.

10. Hükümet teklifinin 9 ncü maddesi 10 ncü madde olarak baş tarafına (Umum Müdür Muavini) ilâve edilerek tadille kabul edilmiştir.

11. Hükümet teklifinin 10 ncü maddesi 11 nci madde olarak ve yalnız (Genel Sekreter) yerine (Umumi Kâtip) şeklindeki tadille.

12. Hükümet teklifinin 11 nci maddesinin son fıkrası çıkarılmak suretiyle yapılan tadil sonunda 12 nci madde olarak kabul edilmiştir.

13. Hükümet teklifinin 12 nci maddesi tadilen 13 ncü madde olarak tedvin edilmiştir.

14. Hükümet teklifinin 13 ncü maddesi 14 ncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

15. Hükümet teklifinin 14 ncü maddesi üzerinde yapılan münakaşa sonunda müessesenin bünyesini kuvvetlendirmek maksadıyla bâzi tadilat yapılmasına lüzum hâsıl olmuş ve böylece madde tadil olunarak 15 nci madde olarak kabul edilmiştir.

16. Hükümet teklifinin 15 nci maddesi üzerinde yapılan müzakere neticesinde maddenin tadil edilmesine zaruret hâsıl olmuş ve madde 16 olarak yeniden tanzim edilmiştir.

17. Hükümet teklifinin 16 ve 17 nci maddeleri umumi hükümlere tâbi olduğundan bu maddeler lüzumsuz görülerek lâyihadan çıkarılmıştır.

18. Hükümet teklifinin 18 nci maddesi 17 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

19. Hükümet teklifinin 19 ncu maddesi sarıh görülmüyerek mevcut mevzuata göre bu maddenin tadiline lüzum hâsıl ve böylece lâyihanın 19 ncu maddesi 18 nci madde olarak tadilen yeniden vaz'edilmiştir.

20. Hükümet teklifinin 20 nci maddesi 19 ncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

21. Hükümet teklifinin 21 nci maddesi üzerinde yapılan müzakere neticesinde bu maddede bazı tadilâtın yapılmasına lüzum görülmüş ve bu madde tadil edilerek 20 nci madde olarak kabul edilmiştir.

22. 6245 sayılı Harcırah Kanununun 64 ncü maddesinin (Harcırah mevzuu ile alâkâlı hükümler ancak bu kanuna ek olarak çıkacak kanunlarda yer alır) hükmü muvacehesinde ve esasen Enstitü Harcırah Kanununun 1 nci maddesi şümülüne girmesi dolayısıyla 22 nci maddenin, Enstitü esasen bu kanun hükümlerine ve bu kanunda sarahat bulunmayan hallerde umumi hükümlere göre idare olunacağından 23 ncü maddenin kaldırılmasına Encümence karar verilmiştir.

23. Hükümet teklifinin 24 ncü maddesi üzerinde yapılan münakaşa neticesinde bu müessesenin Milletlerarası vasfını belirtmek ve inkişafına hizmet etmek maksadiyle Başvekâlet bütçesinde yer alması ve Başvekâlete bağlı olarak bulunması daha isabetli olacağı düşünülerek bu madde iki madde şeklinde yeniden 21 ve 22 nci madde olarak tedvin edilmiştir.

24. Hükümet teklifinin 25 nci maddesindeki (1050 sayılı) sözü kaldırılarak aynen kabul edilmiştir.

25. Hükümet teklifinin 26 nci maddesi 24 ncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

26. Hükümet teklifinin 27 nci maddesi, bu maddedeki (24 ncü) yerine (22 nci) yazılmak

suretiyle 25 nci madde olarak tadilen kabul edilmiştir.

27. Hükümet teklifinin 28 nci maddesi 26 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

28. Hükümetin 29 ncu maddesindeki (mensuplar) indan sonra (Enstitüdeki) kelimesinin ilâvesi ve her iki fıkrasındaki (Maarif Vekili) yerine (Başvekil) alınarak kabul edilmiştir.

29. Lâyihanın 1 nci ve 2 nci muvakkat maddelerindeki hükümler mevcut mevzuat hükümlerinin tekrarı oldukları görülerek kaldırılmıştır.

30. Muvakkat 3 ncü madde üzerinde yapılan münakaşa neticesinde bu maddenin yeniden tanzimine lüzum görüldüğünden madde tadil edilmiş ve 1 nci muvakkat madde olarak kabul edilmiştir.

31. Lâyihanın 30 ncu maddesi 28 nci maddesi olarak tadil edilmiştir.

32. Lâyihanın 31 nci maddesi 29 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü teşkilât kanunu lâyihasının arz ettiği ehemiyet ve temin edeceği faydanın hususiyeti nazara alınarak lâyihanın takdimen ve müstacelen müzakeresi, teklif edilmesi de karara bağlanmıştır.

Umumi Heyetin tasviplerine arz edilmek üzere Riyaset Makamına sunulur.

Muvakkat Encümen Reisi	M. M.	
Trabzon	Diyarbakır	
M. R. Tarakçıoğlu	H. Turgut	
Kâtip		
Bursa	Afyon	Amasya
H. Ülman	O. Kökten	H. Koray
İsparta	İsparta	İstanbul
R. Bayındır	A. Lâtifaoğlu	İ. Sevel
Kütahya		Maraş
Kemal Özer		H. Gürün

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

*Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü
Teşkilât kanunu lâyhası*

I - Teşkilât ve vazifeleri

MADDE 1. — Âmme İdaresinin gelişmesine yararlı ilmî çalışmalarda bulunmak ve memurların meslekî yetişmelerinde tekâmül sağlamak üzere 6319 sayılı Kanunla musaddak Teknik Yardım Anlaşması gereğince kurulmuş bulunan Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü ilmî, idari ve malî muhtariyeti ve hükmi şahsiyeti haizdir.

MADDE 2. — Enstitünün başlıca vazifeleri şunlardır :

A) Öğretim ve yetiştirme :

1. Âmme idaresine mütaallik öğretimin inkişafına çalışmak;

2. Âmme idaresi görevlilerinin modern idare prensipleri ve tekniğine göre bilgilerini artıracak ve tekâmülünü sağlayacak tedbirler almak ve bu gibi tedbirleri teşvik etmek ve desteklemek;

3. Âmme idaresi sahası için öğretim elemanları yetiştirilmesine yardım etmek;

4. Talimatnamesi gereğince gündüz ve akşam kursları açmak ve açtırmak;

B) Araştırma ve yardım :

1. Âmme idaresi ile ilgili meseleler üzerinde araştırma ve anket ve incelemeler yapmak;

2. Âmme idaresi öğretimi yapan müesseselere yararlı öğretim malzemesi meydana getirmek;

3. İlgililerin talepleri üzerine âmme idaresini ıslaha yararlı tedbirler hakkında tavsiyelerde bulunmak ve bu hususta mütehassıslarını görevlendirmek; âmme idaresiyle ilgili meseleler hakkında mütalâa ve rey beyan etmek;

C) Derleme ve neşriyat :

1. Âmme idaresi sahasında gerek yurt içindeki gerek başka memleketlerdeki hâdise ve emsalleri, inkişafı, tatbikat ve hal tarzlarını, araştırma, inceleme ve neşriyatı devamlı olarak takibetmek ve derlemek;

2. Araştırma, inceleme ve derlemelerini her türlü kitap, dergi, bülten, bibliyografiler vasıtasıyla devamlı olarak neşretmek; enstitü neşriyatının artışına ve dağılışına nezaret etmek;

MUVAKKAT ENCÜMENİN TADİLİ

*Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi
Enstitüsü Teşkilât Kanunu*

I - Teşkilât ve vazifeleri

MADDE 1. — Âmme İdaresinin muassır te-lâkkisine göre gelişmesine yararlı çalışmalar yapmak suretiyle idare sanatında eleman yetiştiren ve memurların idari sahasında olgunlaşmasını sağlamayı hedef tutan ve 6139 sayılı Kanunla musaddak Teknik Yardım Anlaşması gereğince kurulmuş olan Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü ilmî, idari ve malî muhtariyeti ve hükmi şahsiyeti haizdir.

MADDE 2. — Enstitünün başlıca vazifeleri şunlardır :

A) Öğretim ve yetiştirme :

1. Âmme İdaresine mütaallik öğretimin inkişafına çalışmak;

2. Âmme İdaresi görevlilerinin modern idare prensipleri ve tekniğine göre bilgilerini artıracak ve tekâmülünü sağlayacak tedbirler almak ve bu gibi tedbirleri teşvik etmek ve desteklemek;

3. Âmme İdaresi sahası için öğretim elemanları yetiştirilmesine yardım etmek;

B) Araştırma ve yardım :

1. Âmme İdaresi ile ilgili meseleler üzerinde araştırma ve anket ve incelemeler yapmak;

2. Âmme İdaresi öğretimi yapan müesseselere yararlı öğretim malzemesi meydana getirmek;

3. İlgililerin talepleri üzerine Âmme İdaresini ıslaha yararlı tedbirler hakkında tavsiyelerde bulunmak ve bu hususta mütehassıslarını görevlendirmek; Âmme İdaresiyle ilgili meseleler hakkında mütalâa ve rey beyan etmek;

C) Derleme ve neşriyat :

1. Âmme İdaresi sahasında gerek yurt içindeki gerek başka memleketlerdeki hâdise ve emsalleri, inkişafı, tatbikat ve hal tarzlarını, araştırma, inceleme ve neşriyatı devamlı olarak takibetmek ve derlemek;

2. Araştırma, inceleme ve derlemelerini her türlü kitap, dergi, bülten, bibliyografiler vasıtasıyla devamlı olarak neşretmek; enstitü neşriyatının artışına ve dağılışına nezaret etmek;

3. Âmme idaresiyle ilgili mühim eser ve araştırmaları Türkçeye veya yabancı dillere tercüme ederek neşretmek ve bu çeşit neşriyatı desteklemek;

D) Öğrenim, Araştırma ve İnceleme yardımları :

1. Enstitüde öğrenim ve araştırma yapacaklara çeşitli kaynaklardan verilecek bursların idare ve tevziine iştirak etmek;

2. Enstitü öğrencilerinden ve enstitü dışındaki elemanlardan ehliyet ve kabiliyeti görülenlere ve âmme idaresiyle ilgili diğer ilim müesseselerinin öğretim ve araştırma üye ve görevlilerine, dış memleketlerde tahsil, araştırma veya staj yapmaları için her türlü imkânlardan faydalanarak, burs ve sair kolaylıklar sağlamak.

E) Türkiye ve Orta - Doğu memleketlerinde âmme idaresi sahasında yapılan araştırma ve öğretim faaliyetlerinin koordinasyon merkezi olmak.

MADDE 3. — Enstitü, 2 neç maddede yazılı görevlerini başarabilmek için idare ve ilim müesseseleriyle iş birliği yapar. Yurt içindeki bütün mütehassıslardan faydalanır; ilgili milletlerarası kurumlarla ilmî münasebet ve temaslarda bulunur.

II - Organlar ve Teşkilât

MADDE 4. — «Enstitünün organları şunlardır :

1. İdare Heyeti,
2. Umum Müdür,
3. İcra Komitesi,
4. Şube Müdürleri,
5. Umumi Kâtip.»

«Âmme İdaresi Enstitüsünün, 2 neç maddenin A, B ve C bentlerindeki görevleri yapmak üzere şubeleri şunlardır :

1. Öğretim - Yetiştirme Şubesi,
2. Araştırma - Yardım Şubesi,
3. Derleme - Yayım Şubesi.»

MADDE 5. — İdare Heyeti aşağıdaki kimselerden terekkübeder :

1. Siyasal Bilgiler Fakültesi Profesörler Kurulunca âmme İdaresiyle ilgili konuları oku-

3. Âmme İdaresiyle ilgili mühim eser ve araştırmaları Türkçeye veya yabancı dillere tercüme ederek neşretmek ve bu çeşit neşriyatı desteklemek;

D) Öğretim, araştırma ve inceleme yardımları :

1. Enstitüde öğrenim ve araştırma yapacaklara çeşitli kaynaklardan verilecek bursların idare ve tevziine iştirak etmek;

2. Enstitü öğrencilerinden ve enstitü dışındaki elemanlardan ehliyet ve kabiliyeti görülenlere ve âmme idaresiyle ilgili diğer ilim müesseselerinin öğretim ve araştırma üye ve görevlilerine, dış memleketlerde tahsil, araştırma veya staj yapmaları için her türlü imkânlardan faydalanarak burs vesair kolaylıklar sağlamak;

E) Türkiye ve Orta - Doğu memleketlerinde âmme idaresi sahasında yapılan araştırma ve öğretim faaliyetlerinin koordinasyon merkezi olmak.

MADDE 3. — Hükümet teklifinin 3 neç maddesi aynen kabul edilmiştir.

II - Organlar ve Teşkilât

MADDE 4. — Enstitünün «organları şunlardır :

1. İdare Heyeti,
2. Umum Müdür,
3. Umum Müdür Muavini,
4. İcra Komitesi,
5. Şube Müdürleri,
6. Umumi Kâtip.»

«Âmme İdaresi Enstitüsünün, ikinci maddenin (A), (B) ve (C) bentlerindeki görevleri yapmak üzere şubeleri şunlardır :

1. Öğretim - Yetiştirme Şubesi,
2. Araştırma - Yardım Şubesi,
3. Derleme - Yayım Şubesi.»

MADDE 5. — İdare Heyeti aşağıdaki kimselerden terekkübeder :

1. Enstitü öğretim üyesi bulunan Profesör ve doçentler,

tan öğretim üyeleri arasından seçilecek 6 âza;

2. Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi, İstanbul Üniversitesi Hukuk ve İktisat Fakülteleriyle Ankara Yüksek İktisat ve Ticaret Okulunun Profesörler Kurullarınca seçilecek birer âza;

3. Yukardaki bentlerde gösterilen âzalarla istişare etmek suretiyle Başvekâlet, Dahiliye, Hariciye, Maliye, Maarif, İşletmeler ve Milli Müdafaa Vekâletleriyle bir İktisadi Devlet Teşekkülünün erkâmı arasından alâkalı vekâletler tarafından tâyin edilecek birer âza;

4. Birleşmiş Milletler Teşkilâtı tarafından teknik yardım mütehassısı gönderildiği müddetçe, enstitüye resmen âza olarak tâyin edilen Birleşmiş Milletler mütehassısları.

1-3 ncü bentlerdeki âzalar iki sene için seçilirler. Müddeti biten âzanın yeniden seçilmesi caizdir. İlgili müesseseden ayrılmak gibi bir sebeple bir kimsenin âzalık sıfatı sona erdiği takdirde, yerine aynı usullerle yeni bir âza seçilir.

İdare Heyeti, tesbit edeceği belli zamanlarla Umum Müdürün lüzum gösterdiği sair hallerde toplanır. İdare Heyeti, lüzum gördüğü hallerde, müzakere konusu olan meselelerle ilgili kimseleri istişare maksadiyle davet edebilir.

İdare Heyetine Umum Müdür riyaset eder. Heyet ekseriyetle toplanır ve toplantıya iştirak edenlerin ekseriyeti ile karar alır. Reylerin müsavatı halinde Umum Müdürün katıldığı taraf ekseriyeti kazanmış sayılır.

MADDE 6. — İdare Heyeti Enstitünün en yüksek merciidir ve Enstitünün işleyişini sağlamak ve murakabe etmekle vazifelidir. Başlıca vazifeleri şunlardır :

- Umum Müdür ve şube müdürlerini seçmek;
- İcra Komitesince hazırlanıp Umum Müdür tarafından sunulan bütçe ve kadro tekliflerini tetkik ederek karara bağlamak
- Enstitü şubelerinden her birinin öğretim ve çalışma programlarını ve İcra Komitesi tarafından Talimatnamesi gereğince yapılacak profesör ve öğretim ve araştırma mütehassısları tâyinlerini tasvibetmek;

2. Ankara Siyasal Bilgiler Fakültesinden 3, Ankara Hukuk Fakültesinden 2, Ankara İktisat ve Ticaret Fakültesinden 1,

3. Yukardaki bentlerde gösterilen âzalarla istişare etmek suretiyle Başvekâlet, Maarif, Dahiliye, Hariciye, Maliye, Sanayi, Milli Müdafaa, İmar ve İskân, Basın - Yayın ve Turizm vekâletlerinden birer, İktisadi Devlet Teşekkülü erkâmı arasından alâkalı vekâletler tarafından tâyin edilecek bir âza,

4. Birleşmiş Milletler Teşkilâtı tarafından teknik yardım mütehassısı gönderildiği müddetçe Enstitüye resmen âza olarak tâyin edilen Birleşmiş Milletler mütehassıslarından üç zat,

1 ve 3 ncü bentlerdeki âzalar iki sene için seçilir. Müddeti biten âzanın yeniden seçilmesi caizdir. İlgili müesseseden ayrılmak gibi bir sebeple bir kimsenin âzalık sıfatı sona erdiği takdirde, yerine aynı usullerle yeni bir âza seçilir.

İdare Heyeti, tesbit edeceği belli zamanlarla Umum Müdürün lüzum gösterdiği sair hallerde toplanır. İdare Heyeti, lüzum gördüğü hallerde müzakere konusu olan meselelerle ilgili kimseleri istişare maksadiyle davet edebilir.

İdare Heyetine Umum Müdür riyaset eder. Heyet ekseriyetle toplanır ve toplantıya iştirak edenlerin ekseriyetiyle karar alır. Reylerin müsavatı halinde Umum Müdürün katıldığı taraf ekseriyeti kazanmış sayılır.

MADDE 6. — İdare Heyeti Enstitünün en yüksek merciidir ve Enstitünün işleyişini sağlamak ve murakabe etmekle vazifelidir. Başlıca vazifeleri şunlardır :

- Umum Müdür, Umum Müdür Muavini ve şube müdürlerini seçmek;
- İcra Komitesince hazırlanan Umum Müdür tarafından sunulan bütçe ve kadro teklifini tetkik ederek karara bağlamak;
- Enstitü şubelerinden her birinin öğretim ve çalışma programlarını ve İcra Komitesi tarafından talimatnamesi gereğince yapılacak Profesör ve Öğretim ve Araştırma Mütehassısları tâyinlerini tasvibetmek;

Hü.

d) Enstitüye yapılacak para yardımları ile hibe ve vasiyet edilecek menkul ve gayrimenkul malların kabulü hakkında karar ittihaz etmek;

e) Enstitüye ait dahilî talimatnameleri ve bilhassa Enstitüye kabul şartlarına, imtihanlara, öğretim sonunda verilecek sertifika, diploma ve belgelere, disipline, İcra Komitesinin çalışma usullerine mütaallik talimatnameleri kabul etmek;

f) İcra Komitesi tarafından öğrenciler hakkında verilecek ihraç kararları aleyhindeki itirazları inceleyerek bu hususta kesin ve nihai kararlar vermek;

g) Enstitünün faaliyetleri, staj, burs ve yardım konuları ile ilgili olup bu kanunla başka mercie verilmemiş işler hakkında gerekli kararları almak ve uygun gördüğü organları vazifelendirmek.

MADDE 7. — Umum Müdür, İdare Heyetince üniversite profesörleri veya üniversite profesörü olmak için gerekli vasıfları haiz olanlar arasından üç yıl müddetle seçilir. Müddeti biten Umum Müdürün yeniden seçilmesi caizdir. Umum Müdür enstitüyü sevk ve idare, kazai ve idari merciler nezdinde ve üçüncü şahıslara karşı temsil eder. Şubeler, profesörler ve Öğretim ve Araştırma Müttehassısları arasında iş birliğini sağlar. Tâyinleri Enstitünün başka organlarına bırakılmamış olan personelin seçim ve tâyinlerini yapar.

MADDE 8. — İcra Komitesi Umum Müdür, Birleşmiş Milletler tarafından bir Müttehassıslar Heyeti gönderildiği müddetçe bu heyetin başkanı, Şube Müdürleri ve İdare Heyetinin seçeceği iki mümessilden terekübeder. İcra Komitesinin Reisi Umum Müdürdür.

İcra Komitesinin vazifeleri şunlardır :

a) Profesör ve öğretim ve araştırma müttehassıslarını tâyin ve asistanlık imtihan jürilerini tesbit etmek;

b) Umum Müdürün inhası üzerine Enstitü Umumi Kâtibini tayin etmek

c) İdare Heyetinin tasvibine sunulmak üzere Enstitü bütçe ve kadro tekliflerini hazırlamak;

d) Dahilî talimatnameler hükümlerini ve İdare Heyeti kararlarını icra etmek;

Muvakkat E.

d) Enstitüye yapılacak para yardımları ile hibe, vasiyet edilecek menkul ve gayrimenkul malların kabulü hakkında karar ittihaz etmek;

e) Enstitüye ait dahilî talimatnameleri ve ezeümle enstitüye kabul şartlarına, imtihanlara, öğretim sonunda verilecek sertifika, diploma ve belgelere, disipline, icra komitesinin çalışma usullerine mütaallik talimatnameleri kabul etmek;

f) İcra Komitesi tarafından öğrenciler hakkında verilecek ihraç kararları aleyhindeki itirazları inceliyerek bu hususta kesin ve nihai kararlar vermek;

g) Enstitünün faaliyetleri, staj, burs ve yardım konuları ile olup da bu kanunla başka mercie verilmemiş işler hakkında gerekli kararları almak ve uygun gördüğü organları vazifelendirmek.

MADDE 7. — Umum Müdür, İdare Heyetince Üniversite profesörleri arasından üç yıl müddetle seçilir. Müddeti biten Umum Müdürün yeniden seçilmesi caizdir. Umum Müdür Enstitüyü sevk ve idare, kazai ve idari merciler nezdinde ve üçüncü şahıslara karşı temsil eder. Şubeler, profesörler ve öğretim ve araştırma müttehassısları arasında iş birliğini sağlar. Tâyinleri Enstitünün başka organlarına bırakılmamış olan personelin seçim ve tâyinlerini yapar.

MADDE 8. — İcra Komitesi, Umum Müdür, Umum Müdür Muavini, Birleşmiş Milletler tarafından bir müttehassıslar heyeti gönderildiği müddetçe bu heyetin başkanı, şube müdürleri ve idare heyetinin seçeceği iki mümessilden terekübeder. İcra Komitesinin Reisi Umum Müdürdür.

İcra Komitesinin vazifeleri şunlardır :

a) Profesör ve öğretim ve araştırma müttehassısların tâyinini teklif ve asistanlık jürilerini tesbit etmek;

b) Umum Müdürün inhası üzerine Enstitü Umumi Kâtibini tâyin etmek;

c) İdare Heyetinin tasvibine sunulmak üzere Enstitü bütçe ve kadro tekliflerini hazırlamak;

d) Dahilî talimatnameler hükümlerini ve İdare Heyeti kararlarını icra etmek;

Hü

e) Öğrencilere mütaallik her türlü işlemleri incelemek ve bunlardan yazılma, çıkarılma, disiplin, öğretim ve imtihanlara ait hususları ve Umum Müdürün tevdi edeceği sair işleri inceliyerek karara bağlamak;

f) Enstitü neşriyatı ile ilgili meseleleri karara bağlamak;

İcra Komitesinin öğrencilere ait kararları kesindir. Ancak Enstitüden çıkarılma hakkındaki kararlarına karşı, tebellüğ tarihinden başlayarak 10 gün içinde İdare Heyetine itiraz olunabilir. İdare Heyeti ile İcra Komitesinin kararlarına karşı idari hiç bir mercie başvurulamaz.

MADDE 9. — Şube Müdürleri İdare Heyeti tarafından üç yıl için seçilirler. Gerekli hallerde daha kısa bir müddet için Şube Müdürü seçilebileceği gibi, müddeti biten kimsenin yeniden seçilmesi de caizdir.

Şube Müdürleri şubelerinin faaliyetlerini dahilî talimatnameler ve İcra Heyeti kararlarına göre düzenlemek ve yürütmekle görevli ve Umum Müdüre karşı mesuldürler.

MADDE 10. — Umumi Kâtip Umum Müdürün inhası üzerine İcra Komitesi tarafından tâyin edilir ve vazifesine aynı şekilde son verilebilir. Genel Sekreter Enstitüsünün idari teşkilâtının başı olup, bu teşkilâtın sevk ve idaresinden Umum Müdüre karşı mesuldür ve Umum Müdürün vereceği salâhiyetleri onun namına kullanır.

Umumi Kâtip, Enstitünün mesul tahakkuk memurluğunu yapar, gerekli hesapları ve demişbaş kayıtlarını tutar, daire işlerinin teşkilâtlandırılmasından öğrenci kayıtlarının ve başka dosyaların tutulmasından, idare ve büro personelinin çalışmasından mesuldür.

MADDE 11. — Enstitünün idari personeli, imtihanla ve Umumi Kâtibin inhası üzerine Umum Müdür tarafından tâyin olunur. İmtihansız personel alınabilmesi bu hususta daha önce İcra Komitesinin bir karar vermesine bağlıdır.

Muvakkat E.

e) Öğrencilere mütaallik her türlü işlemleri incelemek ve bunlardan yazılma, çıkarılma, disiplin, öğretim ve imtihanlara ait hususları ve Umum Müdürün tevdi edeceği işleri inceliyerek karara bağlamak;

f) Enstitü neşriyatı ile ilgili meseleleri karara bağlamak;

İcra Komitesinin öğrencilere ait kararları kesindir. Ancak Enstitüden çıkarılma hakkındaki kararlarına karşı, tebellüğ tarihinden başlayarak 10 gün içinde İdare Heyetine itiraz olunabilir. İdare Heyeti ile İcra Komitesinin kararlarına karşı idari hiçbir mercie başvurulamaz.

MADDE 9. — Umum Müdür Muavini Umum Müdürün vereceği vazifeleri ifa ve gaybubetin-de ona vekâlet eder.

MADDE 10. — Umum Müdür Muavini, Şube müdürleri İdare Heyeti tarafından üç yıl için seçilirler. Gerekli hallerde daha kısa bir müddet için Şube Müdürü seçilebileceği gibi, müddeti biten kimsenin yeniden seçilmesi de caizdir.

Şube müdürleri şubenin faaliyetlerini Dahilî Talimatnameler ve İcra Heyeti kararlarına göre düzenlemek ve yürütmekle görevli ve Umum Müdüre karşı mesuldürler.

MADDE 11. — Umumi Kâtip Umum Müdürün teklifi üzerine İcra Komitesi tarafından tâyin edilir ve vazifesine aynı şekilde son verilir.

Umumi Kâtip, Enstitünün mesul tahakkuk memurluğunu yapar; gerekli hesapları ve demirbaş kayıtlarını tutar; daire işlerinin teşkilâtlandırılmasından öğrenci kayıtlarının ve başka dosyaların tutulmasından idare ve büro personelinin çalışmasından mesuldür.

MADDE 12. — Enstitünün idari personeli, imtihanla ve Umumi Kâtibin teklifi üzerine Umum Müdür tarafından tâyin olunur.

Hü.

MADDE 12. — Enstitü asistanları, tercihan âmme idaresi, siyasi ilimler, hukuk ve iktisat alanlarında yüksek tahsil yapmış olanlar arasından, jürinin yapacağı müsabaka imtihanı neticesinde, Umum Müdür tarafından tâyin olunurlar.

MADDE 13. — Öğretim ve araştırma müte-hassısları :

Beş yıl muvaffakiyetle Enstitüde asistanlık yapanlar arasından doktorasını başarı ile verdikten sonra eserleriyle tanınmış 5 kişilik bir jüri marifetiyle imtihanla çalıştığı sahada olgunluğu tesbit edilenlerden veya Enstitü dışından eserleri ve âmme idaresiyle ilgili sahalardaki çalışmalarıyla tanınmış kimseler arasından 5 kişilik bir jüri seçilenler Enstitüdeki öğretim ve araştırma işlerinde müte-hassıs olarak vazife görürler.

III - Giriş Şartları

MADDE 14. — Âmme İdaresi Enstitüsünün giriş müsabakasına katılabilmek için :

a) Üniversite veya yüksek okul mezunu olmak; veya

b) Lise mezunu olup Devlet hizmetinde bilfiil beş yıl çalışmış bulunmak şarttır.

Yukardaki şartları haiz bulunan kimseler arasında, İdare Heyetinin tesbit edeceği esaslar dairesinde yapılacak müsabaka imtihanını kazananlar Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsüne devam edebilirler. Devlet dairelerinde, mahallî idarelerde, âmme müesseselerinde ve İktisadi Devlet Teşekküllerinde memur olup da müsabakada başarı kazananlara, bir yıla kadar izin verilir. Bu kimseler bütün özlük haklarından faydalanmakta, maaş ve ödeneklerini kendilerine izin veren daire, müessese ve teşekküllerden almakta devam ederler. Enstitüdeki tahsillerini başarı ile bitirenlerin Enstitüde geçirdikleri müddet kıdemlerine sayılır ve bu müddetin bir katı kıdemlerine eklenir.

Kendi hükümetleri tarafından Enstitüye adaylığı teklif edilecek yabancılar, tesbit edilecek esaslar dairesinde İera Komitesince öğreneci olarak kabul edilebilir.

IV - Özlük hakları

MADDE 15. — Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsünün kuruluş kadroları (1)

Muvakkat E.

MADDE 13. — Enstitü asistanları yüksek tahsil yapmış olanlar arasından jürinin yapacağı müsabaka imtihanının neticesinde Umum Müdür tarafından tâyin olunur.

MADDE 14. — Hükümet teklifinin 13 nci maddesi 14 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

III - Giriş Şartları

MADDE 15. — Âmme İdaresi Enstitüsünün giriş müsabakasına katılabilmek için üniversite veya yüksek okul mezunu olmak şarttır. Bu şartı haiz bulunan kimseler arasından, idare heyetinin tesbit edeceği esaslar dairesinde yapılacak müsabaka imtihanını kazananlar Türkiye ve Orta - Doğu Âmme Enstitüsüne devam edebilirler.

Yukardaki evsafi haiz olup da Devlet dairelerinde, mahallî idarelerde, İktisadi Devlet Teşekküllerinde çalışanlardan müsabaka imtihanını kazananlara tahsil süresince izin verilir. Bu kimseler bütün özlük haklarından faydalanmakta, maaş ve ödeneklerini kendilerine izin veren daire, müessese ve teşekküllerden almakta devam ederler. Enstitüdeki tahsillerini başarı ile bitirenlerin Enstitüde geçirdikleri müddet kıdemlerine sayılır, ve bu müddetin bir katı (1 seneden az olmak üzere) kıdemlerine eklenir.

Kendi Hükümetleri tarafından Enstitüye adaylığı teklif edilecek yabancılar, tesbit edilecek esaslar dairesinde İera Komitesince öğrenci olarak kabul edilebilir.

IV - Özlük Hakları

MADDE 16. — Üniversitede asli vazife ve kadrolarını muhafaza etmek suretiyle Enstitüde

Ek.

sayılı ve ek görev tazminatı kadrosu da bağlı (2) sayılı cetvellerde gösterilmiştir.

MADDE 16. — Enstitünün 3656 sayılı Kanununun 19 ncu maddesinde gösterilen müteferrik müstahdemlerine ait kadroları bütçesine bağlı (D) cetveli ile tesbit edilir.

MADDE 17. — Enstitünün muvakkat müddetlerle ifası icabeden ve daimî mahiyet arz etmeyen hizmetlilerinin bütçesine bağlı (E) cetveline dâhil kadrolarla idaresi caizdir.

MADDE 18. — Enstitü; 2 nci maddede yazılı görevlerini başaramak için; umumi, mülhak ve hususi bütçe ile idare olunan daire ve müesseselerde çalışanlar arasından tecrübe ve eserleriyle âmme idaresi alanında tanınmış olup İdare Heyetince seçilecek olan kimseleri, çalıştıkları daire ve müesseselerin muvafakatlerini, almak şartıyla, Enstitü öğretim, araştırma veya sair faaliyetlerinde en çok 3 yıl müddetle görevlendirebilir. Bu suretle görevlendirilmiş olanlar çalıştıkları daire ve müesseselerdeki kadro, unvan ve her türlü haklarını muhafaza ederler ve Enstitüdeki çalıştıkları müddet terfi ve kıdemlerine sayılır.

Enstitüce bu suretle görevlendirilmiş olanlara, muhafaza etikleri kadrolarından almaya devam edecekleri ve bu kanun ile saklı tutulan her türlü maaş ve sair malî haklardan başka ayda 250 - 300 lira tazminat ödenir.

MADDE 19. — Üniversitede asli vazife ve kadrolarını muhafaza etmek suretiyle Enstitüde öğretim ve mütehassıslık vazifesi veya Umum Müdürlük, Şube Müdürlüğü gibi vazife alanlardan;

a) Diğer bir fakülte veya enstitüde herhangi ek görev almamış olanlar, enstitüde tâyin edildikleri kadronun 2/3 ünü,

Muvakkat E.

öğretim veya uzmanlık vazifesi veya Umum Müdürlük veya şube müdürlüğü gibi vazife alanlarla 4936 sayılı Üniversiteler Kanununa göre profesörlük, doçentlik ve doktor asistanlık ünvanını iktisabetmiş olup enstitü kadrolarına asaleten tâyin edilenler bu kanununun 37 nci maddesi hükmünden istifade ederler.

Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsü kuruluş kadroları (1) sayılı ve ek görev tazminat kadrosu da bağlı (2) sayılı cetvellerde gösterilmiştir.

MADDE 17. — Hükümet teklifinin 18 nci maddesi 17 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 18. — Enstitüde mesleki veya idari vazife alacak üniversite öğretim üyesi veya yardımcılarına 3656 sayılı Kanununun 4609 sayılı Kanunla değiştirilen 18 nci maddesine göre ücret veya tazminat verilir.

4936 sayılı Üniversiteler Kanununun 32 nci maddesi hükmü mahfuzdur.

Hü.

b) Ayrı bir ek görevi bulunanlar tayin edildikleri kadronun 1/3 ünü alırlar.

4936 sayılı Üniversiteler Kanununun 32 nci maddesi hükmü mahfuzdur.

MADDE 20. — Bu kanuna bağlı 1 numaralı cetvelde yazılı memuriyetlerde devamlı olarak çalışanlara umumi hükümlere göre ödenecek maaşlarından başka :

Asistanlar için ayda 200 lira

Öğretim ve araştırma uzmanları için ayda 300 lira tazminat verilir.

MADDE 21. — Asıl vazifeleri uhdelerinde kalmak şartıyla öğretim, araştırma ve derleme çalışmalarına devamlı veya geçici olarak katılanlara beher ders veya konferans saati veya inceleme ve araştırma için ödenecek ücretler her yıl enstitü bütçesiyle birlikte İera Vekilleri Heyetince yeniden tesbit olunur.

MADDE 22. — Enstitü mütehassısları ile öğretim üyelerine, Enstitünün idari memuriyetlerine, İdare Heyeti toplantılarına Ankara dışından katılacaklara İera Komitesi kararınca Ankara dışındaki hizmetlerde görevlendirilmiş olanlara verilecek seyahat ve ikamet masrafları hakkında 6245 sayılı Hareirah Kanunu hükümleri tatbik olunur.

Enstitüde istihdam edilen yabancı mütehassıslarla profesörlerin mukavele hükümleri mahfuzdur.

MADDE 23. — Bu kanunda sarahat bulunmayan hallerde Enstitünün maaşlı ve ücretli personeline maaşlı ve ücretli Devlet memur ve müstahdemleri hakkındaki hükümler tatbik olunur.

MADDE 24. — 6 ve 8 nci maddeler gereğince yapılan Enstitü bütçesi İera Vekilleri Heyetince tasdik ve kabul olunur.

Enstitünün bütçe yılı Devlet bütçesi yılıdır.

Enstitü bütçesinin ita âmiri Umum Müdür ve tahakkuk âmiri Umumi Kâtiptir.

Enstitü gelir kaynakları şunlardır :

1. Her yıl umumi bütçe yapılırken ihtiyaca göre tesbit edilip Maarif Vekâleti bütçesine konulacak tahsisat.

Muvakkat E.

MADDE 19. — Hükümet teklifinin 20 nci maddesi 19 ncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 20. — Asıl vazifeleri uhdelerinde kalmak şartıyla öğretim, araştırma ve derleme çalışmalarına geçici olarak katılanlara beher ders veya konferans saati veya inceleme veya araştırma için ödenecek ücretler her yıl enstitü bütçesi ile birlikte İera Vekilleri Heyetince yeniden tesbit olunur.

MADDE 21. — Enstitü bütçesi Başvekâlet bütçesi içinde yer alır. İta âmiri umum müdür ve tahakkuk âmiri Umumi Kâtiptir.

MADDE 22. — Enstitünün gelir kaynakları şunlardır :

1. Her yıl Başvekâlet bütçesine konulacak tahsisat.

2. Mülhak bütçeli idarelerle özel idareler ve belediyeler, İktisadi Devlet Teşekkülleri ve bunlara bağlı müesseseler bütçelerinden yapılacak yardımlar.

3. Enstitüye yaptırılacak araştırma, danışma

Hi.

2. Mülhak bütçeli dairelerle özel idare ve belediyeler, İktisadi Devlet Teşekkülleri bütçelerinden yapılabilecek yardımlar.

3. Enstitüye yaptırılacak araştırma, danışma ve ekspertizlerden alınacak ücretler.

4. Her türlü neşriyat hasılâtı.

5. İdare Heyetince kabulüne karar verilen her türlü hibe ve yardımlarla menkul ve gayrimenkul mallar gelirleri.

MADDE 25. — Enstitü, 1050 sayılı Muhasebei Umumiye, Artırma, Eksiltme ve İhale kanunları hükümlerine ve Divanı Muhasebat vize ve murakabesine tâbi değildir. Artırma, eksiltme ve ihale işleriyle hesap ve sarf işlerinin ne suretle yürütüleceği ve müsbit evrakın şekli ve çeşitleri Maliye Vekâletinin de mütalâası alınarak idare heyetince yapılacak bir talimatname ile tesbit olunur.

MADDE 26. — Enstitü bütçesinin kesinhesabı icra komitesince hazırlanır ve idare heyeti tarafından tasvibedilir. Bu kesinhesap ve muhasibin hazırlıyacağı zamanı idare hesabı malî yıl sonundan itibaren 4 ay içinde ikisi Maliye Vekâleti, biri Ankara Üniversitesi ve diğeri Divanı Muhasebatça seçilip görevlendirilecek 4 üyeli bir heyetçe incelenerek tasdik edilir. İlgililerin ibrasına veya muhasip hakkında zimmet ve tazmin hükümlerine bu heyet karar verir.

Muhasibin zamanı idare hesabının tetkikinde Divanı Muhasebat Kanununun muhasiplerin zamanı idare hesaplarının incelenmesine mütaallik hükümleri tatbik olunur. Muhasip hakkında ve-rilecek zimmet ve tazmin kararlarına karşı Divanı Muhasebat Kanunu hükümlerine göre Divanı Muhasebat Umumi Heyetinde itiraz ve temyiz olunabilir.

Enstitü hesapları her zaman Maliye müfettişlerine teftiş ettirilebilir.

MADDE 27. — Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi Enstitüsüne yapılacak her türlü hibe ve vasiyetler, vergi, resim ve harclardan muaf-tır.

2 nci ve 24 ncü maddede zikredilen derleme ve neşriyat faaliyetinden elde edilecek kazançlar Kurumlar Vergisine tâbi değildir.

Muvakkat E.

ve ekspertizler ve her türlü hizmetlerden alınacak ücretler.

4. Her türlü neşriyat gelirleri.

5. Her türlü hibe, vasiyet, yardımlar ve menkul ve gayrimenkul mallar ve haklar ve bunların gelirleri.

MADDE 23. — Enstitü, muhasebei umumiye, Araştırma, Eksiltme ve İhale kanunları hükümlerine ve Divanı Muhasebat vize ve murakabesine tâbi değildir. Araştırma, eksiltme ve ihale işleriyle hesap ve sarf işlerinin ne suretle yürütüleceği ve müsbit evrakın şekli ve çeşitleri Maliye Vekâletinin de mütalâası alınarak idare Heyetince yapılacak bir talimatname ile tesbit olunur.

MADDE 24. — Hükümet teklifinin 26 ncı maddesi 24 ncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 25. — Hükümet teklifinin 27 ncı maddesi 25 ncı madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Hü.

V - Mütferrik hükümler

MADDE 28. — Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitüsü mensuplarının her türlü disiplin işleri, idare heyetince yapılacak bir talimatname ile belirtilir.

MADDE 29. — Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitü mensuplarının görevleri dolayısıyla veya görevlerini yapma sırasında işledikleri suçlar üzerine, Memurin Muhakemat Kanununun gerektirdiği ilk tahkikat, umum müdürün gereğine göre tâyin edeceği bir veya iki muhakkik tarafından yapılır. Umum müdür hakkında yapılacak tahkikat muhakkiklerini Maarif Vekili tâyin eder.

Tahkikat evrakı ve fezleke Maarif Vekili tarafından Devlet Şûrasına gönderilir. Maznun hakkında muhakemenin lüzumuna, Devlet Şûrasının ilgili dairesince karar verilir. Bu kararlara karşı, ilgililer veya Maarif Vekili tarafından yapılacak itirazlar Devlet Şûrası Umumi Heyetinde incelenerek nihai karara bağlanır.

MUVAKKAT MADDE 1. — 6319 sayılı Kanunla kurulmuş olan Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitüsünde vazife almış olanlardan bu kanuna göre tâyinleri yenileneceklerin maaşlarının intibakında, bu kanunda sarahat bulunmadığı hallerde, umumi hükümler esas tutulur.

MUVAKKAT MADDE 2. — Bu kanunun kabul edildiği tarihe kadar enstitü personelinin enstitüde çalıştıkları süreler, 5434 sayılı Kanuna göre borçlandırılmak suretiyle emekliliklerine sayılır.

MUVAKKAT MADDE 3. — Bu kanunun neşri tarihinden önce Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitüsünden diploma alanlar hakkında da bu kanun hükümleri uygulanır.

MADDE 30. — Bu kanun 1 . III . 1957 tarihinde meriyete girer.

Muvakkat E.

V - Mütferrik hükümler

MADDE 26. — Hükümet teklifinin 28 nci maddesi 26 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 27. — Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitü mensuplarının enstitüdeki görevleri dolayısıyla veya görevlerini yapma sırasında işledikleri suçlar üzerine, Memurin Muhakemat Kanununun gerektirdiği ilk tahkikat, Umum Müdürün gereğine göre tâyin edeceği bir veya iki muhakkik tarafından yapılır. Umum Müdür hakkında yapılacak tahkikat muhakkiklerini Başvekil tâyin eder.

Tahkikat evrakı ve fezleke Başvekil tarafından Devlet Şûrasına gönderilir, maznun hakkında muhakemenin lüzumuna, Devlet Şûrasının ilgili dairesince karar verilir. Bu kararlara karşı, ilgililer veya Başvekil tarafından yapılacak itirazlar Devlet Şûrası Umumi Heyetinde incelenerek nihai karara bağlanır.

MUVAKKAT MADDE — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce Türkiye ve Orta - Doğu Âme İdaresi Enstitüsünden diploma ve sertifika alanlar hakkında da bu kanun hükümleri tatbik olunur.

MADDE 28. — Bu kanun 1 . III . 1959 tarihinde meriyete girer.

Hü.

MADDE 31. — Bu kanunun hükümlerini icraya İcra Vekilleri Heyeti memurdur.

5 . VI . 1956

Başvekil
A. Menderes

Devlet Vekili
M. C. Bengü

Devlet Vekili ve
Millî M. V. V.
Ş. Ergin

Devlet Vekili
E. Kalafat

Devlet Vekili
C. Yardımcı

Adliye Vekili
H. A. Göktürk

Millî Müdafaa Vekili

Dahiliye Vekili
E. Menderes

Hariciye Vekili ve
Maarif V. V.
F. Köprülü

Maliye Vekili
N. Ökmen

Maarif Vekili

Nafia Vekili
M. Çavuşoğlu

İkt. ve Ticaret Vekili
Z. Mandalıncı

Sıh. ve İç. Mua. Vekili
N. Körez

Güm. ve İnh. Vekili
H. Hüsman

Ziraat Vekili
E. Budakoğlu

Münakalât Vekili
A. Demirer

Çalışma Vekili
Mümtaz Tarhan

İşletmeler Vekili
S. Ağaoğlu

Muvakkat E.

MADDE 29. — Bu kanunun hükümlerini icraya İcra Vekilleri Heyeti memurdur.

Hükümetin teklifine bağlı cetvel

[1] SAYILI CETVEL

*Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi
Enstitüsü*

D.	Memuriyetin nev'i	Sayı	Aylık
1	a) Profesörler	2	150
2	»	3	125
3	»	3	100
4	»	4	90
		12	
1	b) Öğretim ve araştırma müte- tehassısları	2	150
2	Öğretim ve araştırma müte- hassısları	3	125
3	Öğretim ve araştırma müte- hassısları	5	100
4	Öğretim ve araştırma müte- hassısları	4	90
5	Öğretim ve araştırma müte- hassısları	5	80
6	Öğretim ve araştırma müte- hassısları	7	70
		26	
6	c) Asistanlar	6	70
7	»	8	60
8	»	10	50
		24	
	d) Memurlar:		
3	Umumi Kâtip	1	100
7	Büro Şefi	1	60
8	Ayniyat ve Levazım Memuru	1	50
9	1 nci Mümeyyiz	1	40
9	Kütüphane Memuru	2	40
		6	

[2] SAYILI CETVEL

Umum Müdür 1 850

Muvakkat Encümenin tadiline bağlı cetvel

[1] SAYILI CETVEL

*Türkiye ve Orta - Doğu Âmme İdaresi
Enstitüsü*

D.	Memuriyetin nev'i	Sayı	Aylık
	a) Öğretim üyeleri		
1	Profesör	2	150
2	»	3	125
3	»	3	100
4	»	4	90
		12	
1	b) Öğretim ve Araştırma Mü- tehassısı	2	150
2	Öğretim ve Araştırma Müte- hassısı	3	125
3	Öğretim ve Araştırma Müte- tehassısı	5	100
4	Öğretim ve Araştırma Müte- hassısı	4	90
5	Öğretim ve Araştırma Müte- hassısı	5	80
6	Öğretim ve Araştırma Müte- hassısı	7	70
		26	
6	e) Asistan	6	70
7	»	8	60
8	»	10	50
		24	
	d) Memurlar		
3	Umum Müdür Muavini	1	100
3	Umumi Kâtip	1	100
7	Büro Şefi	1	60
8	Ayniyat ve Levazım Memuru	1	50
9	1 nci Mümeyyiz	1	40
9	Kütüphane Memuru	2	40
		7	

[2] SAYILI CETVEL

Umum Müdür 1 850