

Devlet Memurları Aylıklarının Tevhit ve Teadülüne dair olan 3656 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı ve Tarım ve Bütçe komisyonları raporları (1/313)

T. C.

Başbakanlık

Muamelât Genel Müdürlüğü

Tetkik Müdürlüğü

Sayı : 71 - 2193, 6/190

18. I. 1952

Büyük Millet Meclisi Yüksek Başkanlığına

3656 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılması hakkında Tarım Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 31. XII. 1951 tarihinde Yüksek Meclise sunulması kararlaştırılan kanun tasarısının gerekçe ve ilişkiyle birlikte sunulmuş olduğunu saygılarımla arz ederim.

Başbakan

A. Menderes

GEREKÇE

30. V. 1937 tarihinden muteber olmak üzere 4. VI. 1937 tarihinde kabul ve 14. VI. 1937 tarihinde neşredilen 3203 sayılı Tarım Bakanlığı vazife ve Teşkilât Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten bugüne kadar geçen 14 yıllık müddet içinde bu bakanlığın göreceği kamu hizmetleri son derece artmış, gelişmiş ve tenevvü kesbetmiştir. Ziraat, hayvancılık, orman, zirai donatım, zirai eğitim gibi hayati ehemmiyeti haiz hizmet sahalarında büyük dâvaların gerçekleştirilmesiyle vazifelenirilmiş olan Tarım Bakanlığının kendisinden Devlet ve milletçe beklenen ve istenen hizmetleri lâyikeyle yerine getirmek yolundaki mesaisinin aksamaması ve âzami derecede verimli olabilmesi için birtakım şart ve icapların mevcudiyeti zaruridir ki, verilmiş vazife ve hizmetlerle mütenasip makul bir kadro bunların başında yer alır; 1937 yılından beri hemen pek az değişikliğe uğramış olan bu bakanlığın esas kadroları gitgide vazife ve hizmetleri karşılamıyacak bir hâle gelmiş ve bugün kadro darlığı gerek memurların durumu gerekse hizmet bakımından en had şeklini almıştır. Gerçi şimdiye kadar ortada mecburi hizmete tâbi tâliplerin bulunmasından ve Memurlar Kanununun 2919 sayılı Kanunla değiştirilen 64 nci maddesindeki kadro bulunmadığı takdirde bu gibilerin tayin edilebilecekleri memuriyete mahsus maaş ve emsali hasılı kendilerine ücret şeklinde verilmek şartıyla stajyer olarak istihdamlarını âmir hükmünden faydalanılarak kadro darlığı neticelerinin bir dereceye kadar hafifletilmesi yoluna gidilmişse de bugün için bu istihdam tarzı da tatbik kabiliyetini hemen hemen kaybetmiş ve birçok mağduriyetlere yol açmış bulunmaktadır. Zira orta veya yüksek ziraat, veteriner ve makina ihtisas tahsili yapmış olarak bu tarzda istihdam edilenlerin askerde bulunup 1952 yılında hizmete dönecekler hariç sayısı hâlen (1266) yi bulmakta ve bunlar ücretli stajyer olmaları yüzünden yıllarca memur hak ve teminatından, kıdem ve terfiden mahrum kalmakla beraber darlık dolayısıyla muayyen bir müddetten sonra dahi maaşlı kadrolara geçirilmeleri mümkün olamamaktadır. Tarım Bakanlığı bu memurların hizmetinden, mecburi hizmet taahhütleri bulunmasa bile müstağni kalamıyacağı gibi, mağdu-

riyetlerinin böylece sürüp gitmesi ve bu yüzden heves ve şevklerinin kırılması hiçbir veçhile doğru görülmemekte ve bu halin kamu hizmetine menfi tesirleri olacağından da bihakkın endişe edilmektedir. Bu durum, muhtelif yıllar bütçe müza kereleri sırasında gerek Tarım ve Bütçe komisyonlarında gerekse Yüksek Kamutayda sayın milletvekillerinin dikkatini çekmiş ve yeni bir kanun hazırlanması lâzımgeldiğine işaret buyrulmuştur. Diğer taraftan stajyerlerin sızlanmaları gazete stünlarında dahi yer alacak kadar artmakta bulunmuş ve durum âcilen ıslahı lâzım had bir şekil almıştır. İşte ilişkide sunulan kanun tasarısına ekli (1) sayılı cetvelde yazılı kadrolar bu âcil duruma çare bulmak maksadiyle, katî ve mübrem bir zaruret ve ihtiyacın sevkıyla hazırlanmıştır. Tetkikından da anlaşılacağı üzere kadroların ter tibiinde sadece asgari ve en mübrem ihtiyaç derecesi göz önünde tutulmuş ve tasarının 29 . XII . 1952 tarihinden itibaren yürürlüğe girmesi derpis olunmuştur. Mâruz kanun tasarısının Tarım Bakanlığının mesaisi üzerinde hayırlı ve verimli tesirleri olacağı kuvvetle ümit edilmektedir.

Tarım Komisyonu raporu

T. B. M. M.

Tarım Komisyonu

Esas No. 1/313

Karar No. 12

7 . II . 1952

Yüksek Başkanlığa

3656 sayılı Kanuna bağı «1» sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değışiklik yapılması hakkında Tarım Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 31 . XII . 1951 tarihinde Yüksek Meclise sunulması kararlaştırılan kanun tasarısı, gerekçe ve ilişkileriyle birlikte, 21 . I . 1952 tarihinde komisyonumuza havale buyurulmuş ve komisyonumuzun 25 . I . 1952 tarihli oturumunda, Maliye ve Tarım Bakanlıkları mümesillerinin iştirakiyle, incelendi :

Komisyonumuz, kadrosuzluk dolayısıyla uzun yıllar ücrette kalmaları yüzünden memur hak ve teminatından, kıdem ve terfiinden mahrum kalmış olan ve birçoğu yedi sekiz yıldan beri bu mağduriyetin ıstırabını çekmekte, olan 1266 ziraatçinin kadroya alınmalarını sağlamağa mâtuf Hükümet tasarısını takdîrle karşılamaş ve ittifaqla tasvip etmiştir.

Bununla beraber komisyonumuz, Hükümet tasarısının, yıllardan beri maddeten ve mânen ıstırap içinde bulunan ve sayısı bini aşan bu meslekî zümrenin, hiçbir sunu taksirleri olmadan, sırf kadrosuzluk yüzünden, kanuni stajyerlik müddeti dışında ücretle geçen hizmet müddetlerinin göz önünde tutulmasını mümkün kılaacak bir hükmü ihtiva etmemiş olmasını bir

noksan olarak görmüş, zirai kalkınma yolunda kendilerinden büyük hizmetler beklediğimiz bu genç neslin, şimdiye kadar mâruz kalmış oldukları mahrumiyetlerden sonra, bir de kıdem ve terfi haklarının ziyaa uğramasını hak ve adaletle kabili telif görmemiş ve bu mülâhazalarla Hükümet tasarısına, ücretli stajyerlikte geçen müddetlerin terfilerde nazarı dikkate alınmasını sağlyacak bir ek maddenin ilâvesini bire karşı 14 oyla kabul etmiştir. Bu ek maddenin tatbikını temin için de Hükümet tasarısına ek (1) numaralı cetvelde, 20 lık ve 30 lık bir kısım kadroların 25, 35 ve 40 lık kadrolarla değıştirilmesi suretiyle, tadilât yapılmasına, bu yüzden tahaddüs edecek 163 bin liralık bir tahsisat artımının Tarım Bakanlığı Bütçesindeki tasarruflarla bile karşılanmasının mümkün olacağı ve bütçeye önemli bir yük teşkil etmeyeceği, buna mukabil bir hakkın yerine getirilmiş olmasından başka Tarım Bakanlığı teşkilâtında yarıya yakın bir yer tutmakta olan bu genç meslek mensuplarının çalışma şevk ve gayretlerinin artmasına ve dolayısıyla Tarım Bakanlığı teşkilâtının veriminin yükselmesine vesile teşkil edeceği mülâhazasıyla bire karşı 14 oyla karar verilmiştir.

Havalesi gereğince Bütçe Komisyonuna gönderilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Tarım Ko.

Başkanı

Manisa

S. Mihçioğlu

Afyon K.

A. Güler

Balıkesir

Muzaffer Emiroğlu

İmzada bulunamadı

Bursa

S. Herkmen

Gaziantep

Muhalefet şerhim

aşağıdadır

E. Cenani

Sözcü

Aydın

L. Ülkümen

Kâtip

Kastamonu

S. Kantarel

Antalya

A. Tekelioğlu

Bolu

M. Daynoğlu

Çankırı

Kemal Atakurt

İmzada bulunamadı

Giresun

A. N. Duyduk

Kastamonu

M. A. Mühtö

Konya

Abdi Çilingir

İmzada bulunamadı

Kırklareli

F. Filiz

Niğde

F. Köşkeröğlu

Seyhan

T. Coşkun

Muhalefet şerhi

Geçici maddeye göre kadroya alınacak stajyerlerin kıdemlerinin nazarı itibara alınmasıyle evvelece kadroya alınmış bulunan memurlara tekaddüm etmeleri ihtimali vardır. Bu itibarla geçici maddeye «halen kadroya alınacak stajyerlerin kıdemi son zamanlarda kadroya alınmış bulunan memurların kıdemi tecavüz edemez» kaydının ilâvesi zaruridir.

Gaziantep Milletvekili

E. Cenani

Bütçe Komisyonu raporu

T. B. M. M.

Bütçe Komisyonu

Esas No. 1/313

Karar No. 80

13 . V . 1952

Yüksek Başkanlığa

3656 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılması hakkında Tarım Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca Yüksek Meclise arzı kararlaştırılıp Başbakanlığın 18 . I . 1952 tarihli ve 6/190 sayılı tezkeresiyle sunulan kanun tasarısı Tarım Komisyonu raporu ile birlikte komisyonumuza havale olunmakla Tarım Bakanı ve Maliye Bakanlığı Bütçe ve Malî Kontrol Genel Müdürü hazır oldukları halde incelenip görüşüldü.

Hükümet gerekçesinde; 3203 sayılı Tarım Bakanlığı Vazife ve Teşkilât Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten bugüne kadar geçen 14 yıllık müddet içinde Bakanlığın göreceği âmme hizmetleri artmış, gelişmiş ve tenevvü etmiş olduğu ve bu hizmetlerin lâyıkıyla ifası için mevcut kadroların kifayet etmediği anlaşıldığı cihetle Tarım Bakanlığı hesabına tahsil ettirilmiş olan elemanların mecburi hizmete tâbi bulunma-

ları hasebiyle 2919 sayılı Kanun hükümlerine tevfikan kadrosuzluk yüzünden bunların stajyer olarak istihdamları cihetine gidilmiş ve bu sayede kadro darlığı bir dereceye kadar hafifletilmiş ise de bugün için bu istihdam tarzının birçok mağduriyetlere yol açtığı ve askerde olup 1952 yılında hizmete dönecekler hariç 1266 kişinin stajyer vaziyette buldukları ve bunların uzun zamandan beri stajyer olarak kullanılmaları dolayısıyla memur hak ve teminatından, kıdem ve terfiden mahrum kalmakla beraber kadro darlığı dolayısıyla muayyen bir müddetten sonra dahi maaşlı kadrolara geçirilebilmeleri mümkün olmadığı cihetle genişliyen hizmet karşısında bunların kadroya geçirilmelerini temin maksadiyle tasarının nevkolunduğu bildirilmektedir.

Komisyonumuzda yapılan uzun görüşmelerden ve Hükümetten tamamlayıcı izahat alındık-

tan sonra bir taraftan stajyer olarak kadrosuz çalıştırılmakta olan memurların kadroya alınmalarını sağlamaya ve diğer taraftan bugünkü kadro ihtiyacını gidermeye mâtufl bulunan tasarıya esas itibarıyla yerinde gören Komisyonumuz maddelerin müzakeresine geçmiştir.

Tasarı 1500 kadronun ihdasını istihdaf etmektedir. Tarım Komisyonu bu adedi aynen muhafaza etmekle beraber kadroların iki üst dereceye kadar kademelendirilmesini muvafık görerek cetveli ona göre yeniden tanzim ve telif etmiş bulunuyor.

Komisyonumuzda yapılan müzakerelerde :

1. Halen stajyer olarak çalıştırılanların 1115 bulunması ve bu yıl askerden dönecek 367 ve mezun olacak 196 ile mevcudun 1678 e yükselleceği;

2. Önümüzdeki yıl tahsil devresi sonunda mecburi hizmetli öğrencilerin tahsili ikmal ederek Bakanlıktan vazife talep edecekleri;

3. Yine halen (L) cetvelinde bulunan 15 lira aylıklı 195 aded hayvan sağlık memuru kadrosunun bu derece ile kullanılmasına imkân mevcut olmadığı anlaşılması gibi;

Hususlar nazarı dikkate alınarak teklifin bütün bu ihtiyaçları karşılayabilecek duruma ifrağı maksadiyle ve halen (L) cetvelinde bulunup işe yaramayan 15 liralık (195) kadronun da kaldırılması suretiyle 1500 kadronun 2000 ne yükseltilmesi muvafık görülmüş ve bu suretle binnetice teklife (305) kadronun ilâvesiyle birinci madde ve kadro cetveli ona göre değiştirilmiştir.

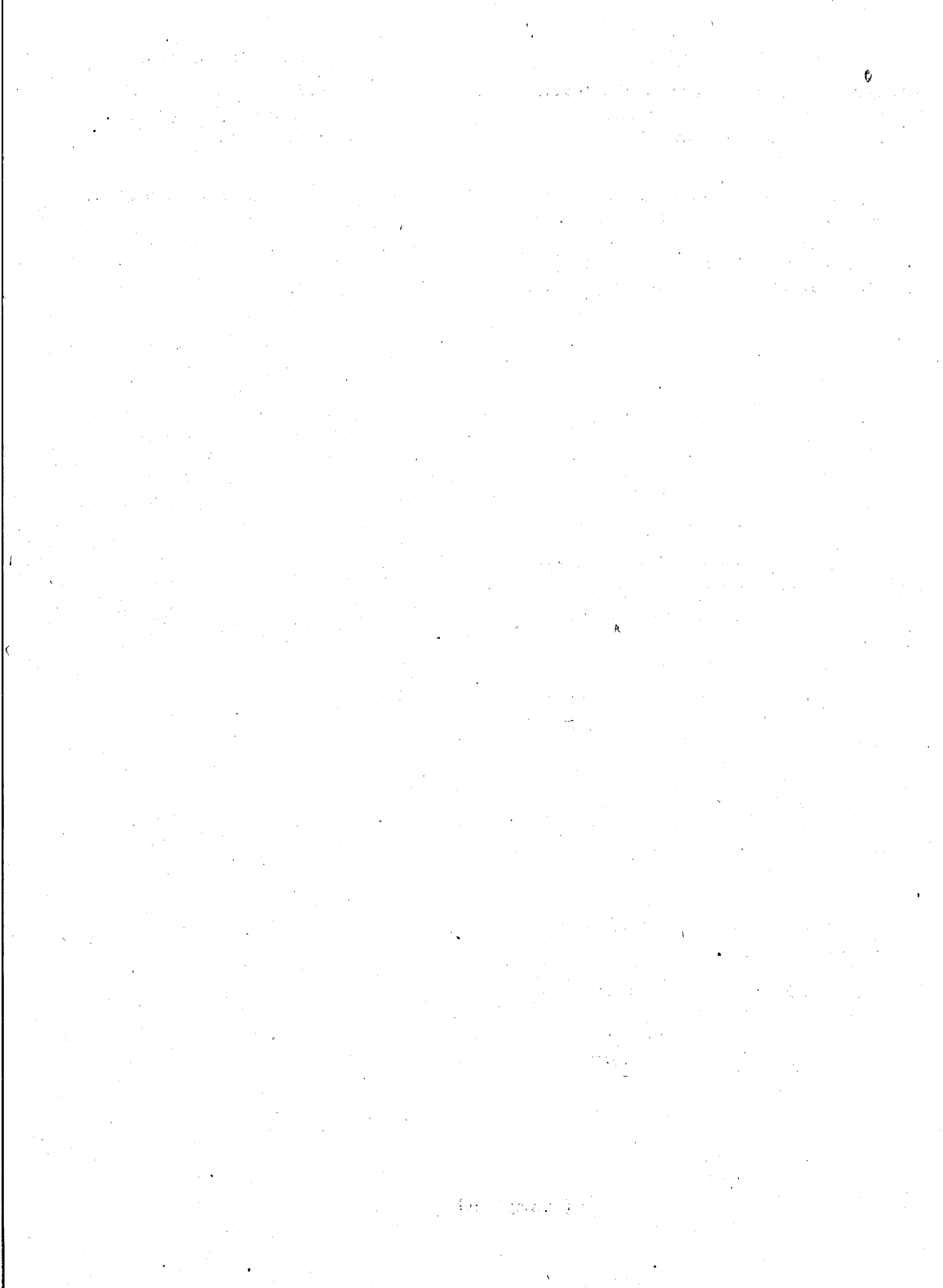
Stajyerlikte geçen müddetin terfide nazarı itibara alınması mer'i mevzuata göre mümkün bulunduğundan Tarım Komisyonunca hazırlanmış bulunan geçici maddeye lüzum olmadığı cihetle tasarıdan çıkarılmıştır.

Önümüzdeki yıl aynı maksatla tekrar kanun istihsaline lüzum kalmamasını temin için komisyonumuzca 195 kadronun tayyî ile ilâve olunan (500) kadronun hâsıl olacak ihtiyaca göre kullanılmak üzere şimdilik 1952 yılı Bütçe Kanununa bağlı (L) cetveline alınarak mevkuft tutulması maksadiyle bir geçici madde komisyonumuzca yeniden tanzim edilmiştir.

Tasarının ikinci maddesi değiştirilmek suretiyle ve üçüncü maddesi Hükümetin teklifi vechile aynen kabul edilmiştir.

Bu suretle yeniden hazırlanan kanun tasarısı ve eki cetveller Kamutayın tasvibine arz edilmek üzere yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan	Başkan V.	
İstanbul	Burdur	
<i>E. Adakan</i>	<i>F. Çelikbaş</i>	
Bu rapor sözcüsü	Kâtip	
Trabzon	Sivas	
<i>S. Fehmi Kalaycıoğlu</i>	Tezyide muhalifim	
	<i>H. İmre</i>	
Afyon K.	Antalya	Bilecik
<i>A. Veziroğlu</i>	<i>A. Sarıoğlu</i>	<i>Gl. Y. Üresin</i>
Bolu	Bursa	Çanakkale
<i>M. Güçbilmez</i>	<i>H. Şaman</i>	<i>E. Kalafat</i>
Eskişehir		Gümüşane
Müstenkifim		<i>K. Yörükoğlu</i>
<i>A. Potuoğlu</i>		
İçel		İstanbul
<i>C. Ramazanoğlu</i>		<i>A. H. Başar</i>
İstanbul	İstanbul	İzmir
<i>H. Hüsmen</i>	<i>S. Oran</i>	<i>B. Bilgin</i>
Kastamonu	Kırklareli	Konya
<i>H. Türe</i>	<i>Ş. Bakay</i>	<i>M. A. Ülgen</i>
Malatya	Mardin	Ordu
<i>M. S. Eti</i>	<i>R. Erten</i>	<i>R. Aksoy</i>
	Urfa	
	<i>Dr. F. Ergin</i>	



HÜKÜMETİN TEKLİFİ

3656 sayılı Kanuna bağlı 1 sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılmasına dair kanun tasarısı

MADDE 1. — Devlet Memurları Ayhklarının Tevhit ve Teadülüne dair olan 30 . VI . 1939 tarihli ve 3656 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmına ilişik (1) sayılı cetvelde yazılı kadrolar eklenmiştir.

MADDE 2. — Bu kanunun hükümleri 29.II. 1952 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

Başbakan <i>A. Menderes</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>S. Ağaoğlu</i>
Devlet Bakanı <i>F. L. Karaosmanoğlu</i>	Adalet Bakanı <i>R. Nasuhioğlu</i>
Millî Savunma Bakanı <i>H. Köymen</i>	İçişleri Bakanı <i>F. L. Karaosmanoğlu</i>
Dışişleri Bakanı <i>F. Köprülü</i>	Maliye Bakanı <i>H. Polatkan</i>
Millî Eğitim Bakanı <i>T. İleri</i>	Bayındırlık Bakanı <i>K. Zeytinoğlu</i>
Eko. ve Ticaret Bakanı <i>Muhlis Ete</i>	Sa. ve So. Y. Bakanı <i>Dr. E. H. Üstündağ</i>
G. ve Tekel Bakanı <i>S. Yırlalı</i>	Tarım Bakanı <i>N. Ökmen</i>
Ulaştırma Bakanı <i>S. Kurtbek</i>	Çalışma Bakanı ve İşletmeler Bakan V. <i>N. Özsan</i>

TARIM KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

3656 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılmasına dair kanun tasarısı

MADDE 1. — Hükümetin 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE — Bu kanunun yayımı tarihine kadar Tarım Bakanlığı teşkilâtında 31.III.1926 tarih ve 788 sayılı Memurin Kanununun 2919 sayılı ve 26.V.1936 tarihli Kanun ile değiştirilmiş 64 ncü maddesi hükümleri gereğince ücretli stajyer olarak çalıştırılanların bu hizmetlerde geçmiş müddetleri alâkalıların bu kanun yayımı tarihinden sonra yapılacak ilk terfilerinde nazarı dikkate alınır.

MADDE 2. — Hükümetin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Hükümetin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

BÜTÇE KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

Devlet Memurları Aylıklarının Tevhit ve Teadülüne dair olan 3656 sayılı Kanuna bağli (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmında değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — Devlet Memurları Aylıklarının Tevhit ve Teadülüne dair olan 30 . VI . 1939 tarihli ve 3656 sayılı Kanuna bağli (1) sayılı cetvelin Tarım Bakanlığı kısmına, ilişik (1) sayılı cetvelde yazılı kadrolar eklenmiş ve (2) sayılı cetvelde yazılı kadrolar kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE — Bu kanuna bağli (3) sayılı cetvelde yazılı kadrolar 1952 yılı Bütçe Kanununa ilişik (L) cetveline alınmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Hükümetin üçüncü maddesi aynıyle kabul edilmiştir.

Hükümetin teklifine bağlı

[1] SAYILI CETVEL

D.	Kadro adı	Sayı	Aylık
İLLER			
11	Tarım teknisiyeni	294	30
11	Veteriner	75	30
13	Tarım öğretmeni	952	20
13	Hayvan sağlık memuru	179	20
		1500	

Tarım Komisyonunun değiştirilmesine bağlı

[1] SAYILI CETVEL

D.	Kadro adı	Sayı	Aylık
11	Tarım teknisiyeni	94	30
10	» »	100	35
9	» »	100	40
13	» öğretmeni	552	20
12	» »	400	25
13	Hayvan sağlık memuru	100	20
12	» » »	79	25
11	Veteriner	75	30
		1500	

Bütçe Komisyonunun değiştirilmesine bağlı cetveller

[1] SAYILI CETVEL

D.	Görevin çeşidi	Sayı	Aylık
<i>Ziraat İşleri Genel Müdürlüğü</i>			
İller kuruluşu			
9	Tarım teknisiyeni	30	40
10	» »	280	35
11	» »	136	30
12	» öğretmeni	628	25
13	» »	476	20
<i>Veteriner İşleri Genel Müdürlüğü</i>			
İller kuruluşu			
10	Veteriner	48	35
11	»	27	30
10	Hayvan sağlık memuru	30	35
11	» » »	30	30
12	» » »	148	25
13	» » »	167	20

[2] SAYILI CETVEL

D.	Görevin çeşidi	Sayı	Aylık
<i>Veteriner İşleri Genel Müdürlüğü</i>			
İller kuruluşu			
14	Hayvan sağlık memuru	195	15

[3] SAYILI CETVEL

9	Tarım teknisiyeni	30	40
10	» »	50	35
11	» »	50	30
12	» öğretmeni	75	25
13	» »	100	20
10	Hayvan sağlık memuru	30	35
11	» » »	30	30
12	» » »	60	25
13	» » »	75	20