

**Memurin kanununun 2 inci muvakkat maddesinin 2 inci fıkrasının tefsiri hakkında 3/593 numaralı Başvekâlet tezkeresi Ve Memurin Kanunu Muvakkat Encümeni mazbatası**

T. C.

Başvekâlet

Muamelât Müdürlüğü

Sayı: 6/790

21 - III - 1931

B. M. M. Yüksek Reisliğine

Memurin kanunu mucibince her vekâletin yapacağı memurin kanununun tanzimine kadar inzibat komisyonunun vekiller tarafından teşkili icap edip etmiyeceğinin tefsiren bir karara raptı hakkında Maliye Vekâletinden yazılan 47 numaralı tezkere sureti leffen takdim kılınmıştır.

Muktazasının ifasına ve neticesinin iş'arna müsaade buyrulması rica olunur efendim.

Başvekil

İsmet

Maliye Vekâletinin 47 numara ve 20 - III - 1931 tarihli tezkeresi suretidir

788 numaralı memurin kanununun muvakkat ikinci maddesinin ikinci fıkrasında (her vekâlet ve daire tarafından yapılacak memurin kanunlarının nihayet 1927 senesi içtimaiyesi zarfında tanzimi ve B. M. M. ne sevki muktazidir) denilmekte ve inzibat komisyonlarının sureti teşekkülünü amir 52 inci maddesinde de (vekâlet inzibat komisyonları vekâletin memurlarına ait kanunlara göre teşekkül eder) diye bir hüküm vazedilmiş bulunmakta olduğuna işaret edilerek memurlar hakkında intibahî karar vermek salâhiyetini haiz olaninzibat komisyonlarının devamı ancak mevzubahs maddede vazedilen hükme göre her vekâletçe tanzim olunacak memurin kanunlarına tevfikân istimal edilebileceğinden bahisle vekâleti acizi inzibat komisyonunun mezkûr 1927 senesi içtimaiyesinden sonra karar ittihazına salâhiyeti olamayacağına Şurayı Devletçe karar verilmiştir. Memurin kanununun umumî hükümleri tetkik edilecek olursa Şurayı Devletçe ittihaz edilen kararın mezkûr 52 inci maddesinin şimdiye kadar vaki ve Şurayı Müşarileyha kararlarıyla de müeyyet fili tatbika ile telifine imkân yoktur. Şöyle ki:

Mart 1926 tarihli memurin kanununun malî ahkâmından maadası neşri tarihinden muteber olacağı tasrih olunmuş ve mezkûr kanunun 23, 26 inci maddelerinde yazılı takdirname ve inzibatî cezaların bu tarihten itibaren mer'iyeti tabiî bulunmuştur. Bu iki maddenin mutlak hükümleri ise gerek takdirname gerek inzibatî cezaların inzibat komisyonları kararlarına iktiranını şart koşturmuştur. 52 inci maddenin 2 inci fıkrası hükmü Şurayı Müşarileyhanın son telâkkisi gibi müta-lea edildiği takdirde vekâlet memurlarına ait kanun yapılmaya kadar gerek ceza, gerek takdir-namelere ait hükümlerin tatbik olunmaması icap ederdi.

Çünkü mezkûr maddede 1927 senesi nihayetine kadar, yani vekâletlerin memurlarına ait kanun-ların tanzimi için tayin olunan müddet zarfında inzibat komisyonlarının sureti teşkili hakkında ayrıca bir hüküm yoktur. Halbuki mezkûr kanunun malî ahkâmından maadasının mart 1926 tarihinden itibaren mer'î olacağı hakkındaki sarahate binaen salifülarz maddelerin 1927 senesi nihayetine kadar mer'iyeti keyfiyeti şurayı müşarileyhanın son kararında kabul edilmiştir. Şu itibarla şura-nın mesnedi olan fıkra, bu defa izhar buyrulunan noktai nazarı cerheder. Vekâleti acizi 52 inci ve

muvakkat maddenin 2 inci maddelerile mer'iyete ait 91 inci maddeyi ve bu kanunun ahkâmı umumiyesini bir arada mütalea etmek lüzumuna kanidir. Bir kanunun imali kaidei hukukiyesine göre mer'iyeti tarihinden itibaren inzibat komisyonu kararlarına muallak hükümlerinde mer'i olması lâzımdır. Ancak Vekâlet memurları kanunlarının tanzimine kadar vekâlet inzibat komisyonlarının sureti teşkili hakkında kanun sakittir. Bu takdirde yine aynı kaidei hukukiyeye istinaden vekâlet işlelerinde icraî kudret ve salâhiyetle mücehhez vekillerin inzibat komisyonlarını teşkil etmesi lâzımdır. Bu komisyonların vekâlet memurlarına ait kanunların tedvin ve neşrine kadar mer'i olması da yine yukarıda arzolunan kanunun imali lüzumu noktasından zaruridir. Yüksek Meclisin yine malûmudur ki muazzam bir Devlet işi mahiyetinde bulunan tevhit ve teadül kanununun tanzimi Hükûmet ve Meclisi Âliyi senelerce işgal etmiş, umum teşkilât esaslarını ihtiva edecek memurlar kanunları da büyük bir teenni ve ihtiyatı telkin etmekte bulunmuştur. Şu esbap ve mülâhazalarla vekâletlere ait memurlar kanunlarının tanzimine kadar vekâlet inzibat komisyonlarının vekiller tarafından intihap ve teşkili vaznı kanunun maksadına ve mezkûr kanunun ruh ve esasına muvafık olacağı vekâleti acizice mütalea edilmekte olduğundan keyfiyetin tefsiren halli için B. M. Meclisine arzına müsaada buyrulmasını istirham eylerim efendim.

### Memurin Kanunu Muvakkat Encümeni mazbatası

T. B. M. M.

M. K. M. Encümeni

Karar No. 5

Esas No. 3/595

22 - III - 1931

#### Yüksek Riyasete

Memurin kanunu mucibince her vekâletin yapacağı memurin kanununun tanzimine kadar inzibat komisyonunun vekiller tarafından teşkili icap edip etmeyeceğinin, tefsirine dair Başvekâletten mevрут ve encümenimize muhavvel 21 mart 1931 tarih ve 6/790 numaralı tezkere ile Maliye Vekâletinin 20 mart 1931 tarih ve 47 numaralı tezkeresi sureti encümenimizce tetkik ve mütalea edildi.

788 numaralı memurin kanununun muvakkat ikinci maddesinin ikinci fıkrasında ( her vekâlet ve daire tarafından yapılacak memurin kanunlarının nihayet 1927 senei içtimaiyesi zarfında tanzimi ve B. M. Meclisine sevki muktazidir ) denilmiş olmasına istinaden Şurayi Devletçe bu bapta verilen bir kararda memurlar hakkında intibahî karar vermek salâhiyetni haiz olan inzibat komisyonlarının devamı ancak mevzubahs maddede vazedilen hükme göre her vekâletçe tanzim olunacak memurin kanunlarına tevfikân istimal edilebileceğinden Maliye Vekâleti inzibat komisyonunun mezkûr 1927 senei içtimaiyesinden sonra karar ittihazına salâhiyeti olmayacağı tasrih edilmiştir. Halbuki mezkûr memurin kanununun muvakkat ikinci maddesinin ikinci fıkrasındaki kayıt her halde 1927 senei içtimaiyesi zarfında Meclise sevki muktazi olan memurin kanunlarının vekâletler tarafından sevk edilmiş veya Meclisten çıkmış olması o tarihe kadar muayyen vazifelerin ifasına salâhiyetten tanınan heyetlerin ondan sonraki zaman için bu salâhiyetlerini refedemeyeceğine ve memurin kanununun ahkâmı umumiyesinin ruh ve medlûlüne göre bu salâhiyeti ilga edecek bir kayıt bulunmamasına nazaran vekâletler tarafından tanzim ve Meclisi Âlice tasdikı muktazi olan memurin kanunlarının meriyete gireceği zamana kadar bu heyetlerin bittabi salâhiyetleri devam edeceği cihetle keyfiyetin tefsire muhtaç olmadığına müttetikân karar verildi.

Müstacelen müzakeresini Heyeti umumiyenin tasvibine arz ve teklif eyleriz.

M. K. M. En. Rs.	M. M.	Kâ.	Âza	Âza	Âza
İstanbul		Antalya		Tokat	Manisa
Dr. H. Şinasi	A. Hilmi	Ahmet Saki	Abdullah	B. Lûtfi	D. Saim
Âza	Âza	Âza			
	Mardin				
M. Fayal	Atıf	Nuri	M. Kâzım		