

Dönem : 3

Toplantı : 4

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 906

İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay'ın, 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine 1 fıkra eklenmesine dair kanun teklifi ve İçişleri ve Plân Komisyonları raporları (2/855)

Millet Meclisi Başkanlığına

15 . 5 . 1971 tarih 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi aşağıdadır.

Gerekçesi de eklidir.

28 . 3 . 1973

İzmir Milletvekili
Burhanettin Asutay

KANUN GEREKÇESİ

Anayasamızın 124 ncü maddesinde, savaş hali, savaş gerektirecek bir durumun başgöstermesi, ayaklanma veya vatan ve Cumhuriyete karşı kuvvetli ve eylemli bir kalkışmanın veya ülkenin ve milletin bütünlüğünü içten veya dıştan tehlikeye düşüren veya Anayasamızın tanıdığı hür ve demokratik düzeni veya temel hak ve hürriyetleri ortadan kaldırmaya yönelik yaygın şiddet hareketleri hakkında kesin belirtilerin ortaya çıkması halinde Bakanlar Kurulu kararıyla Sıkıyönetim ilân edileceği açıklanmıştır.

Anayasa metninden de açıkça anlaşılacağı gibi memleketimizin olağanüstü bir durumla karşı karşıya kalması halinde bir tedbir olarak sıkıyönetim ilân edileceğine göre, komutanlıklarda görev alan personelin olağanüstü bir çalışma göstereceği dikkate alınarak 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra eklenmesi 6 . 2 . 1973 tarih 1654 sayılı Kanunla kabul edilmiştir.

Bu kanun kamu sektöründeki çalışan bütün personel belli bir çalışma statüsüne tabi tutularak görev ifa ederlerken sıkıyönetim komutanlıklarında görev alan personelin mesai saatleri haricinde fazla olarak çalıştırılması dikkate alınmış ve böylece Anayasamızın eşitlik prensiplerini ve fazla çalışanlar arasında bir muadeleti esas almış idi.

Vatan ve Cumhuriyete karşı kuvvetli ve eylemli bir kalkışmanın veya ülkenin ve milletin bütünlüğünü içten ve dıştan tehlikeye düşüren veya Anayasamızın tanıdığı hür ve demokratik veya temel hak ve hürriyetleri ortadan kaldırmaya yönelik yaygın şiddet hareketlerine karşı ön safta emniyet mensuplarını görmekteyiz.

Bu kimseler saate dikkat edilmeksizin halk hizmetinde ve bütünlüğümüze karşı girişilen her olayda ayakta ve harekettendiriler.

Eşitlik hizmetler arasında tefriki kaldırmakla mümkündür.

Yukarıda kısaca arza çalıştığım esbabı mucibelerle emniyet mensuplarına da hizmet gördükleri sürece bir ödeneğin yapılması zorunludur.

İçişleri Komisyonu raporu

Millet Meclisi
İçişleri Komisyonu
Esas No. : 2/855
Karar No. : 30

17 . 5 . 1973

Yüksek Başkanlığa

İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay'ın 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 nci maddesine 1 fıkra eklenmesine dair kanun teklifi, teklif sahibi ve ilgili Bakanlık temsilcilerinin iştirakiyle Komisyonumuzda görüşüldü :

Tümü üzerinde yapılan görüşmeler, teklif sahibinin vermiş olduğu geniş izahat ve gerekçede belirtilen hususlar, Komisyonumuzca da uygun görülmüş ve maddelerin müzakeresine geçilmiştir.

Maddelerin müzakeresinde :

1 nci madde ile eklenmesi istenen (e) fıkrası; bahse konu kanunu tadil eden 1654 sayılı Kanunla, 26 nci maddeye «c» fıkrası ilâve edilmiş olduğundan, bu fıkranın (e) fıkrası olmayıp, (d) fıkrası adı altında olacağı nedeniyle (d) olarak değiştirilmek ve aynı maddede bulunan (fıkrası) kelimesinden sonra «ve geçici madde» ibaresi ilâve edilmek suretiyle,

Teklifin 1 nci maddesine uygun olarak da, kanun başlığına «ve bu kanuna geçici bir madde» ibaresi konulmuştur.

Ayrıca, mezkûr fıkranın daha vazih olması için, fıkra yeniden kaleme alınmış, sıkıyönetim komutanlığınca görevlendirilen «Uzman jandarma çavuşları»da, bahse konu fıkraya ithal edilmiş ve kanun teklifine ilişik olan cetvelde de gösterilmiştir.

Geçici maddede bulunan (hizmet zamları) ibaresinin sonuna «ve 1972 mali yılı hizmet zamları ile beraber» ibaresi ilâve edilmiştir.

Kanun teklifinin yürürlük ve yürütmeye dair olan 2 ve 3 ncü maddeler, metinde olduğu gibi bırakılmak suretiyle ve yapılan bu değişikliklerle teklif Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Mevzuun lüzum ve ehemmiyetini nazarı itibara alan Komisyonumuz, teklifin öncelikle görüşülmesini temenniye şayan görmüştür.

Havalesi gereğince Plân Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Komisyon Başkanı	Başkanvekili	Sözcü	Kâtip
Kayseri	Gümüşane	Malatya	Çamaşkale
<i>H. Nakiboğlu</i>	<i>M. Karaman</i>	<i>A. Karaaslan</i>	<i>M. H. Önr</i>

Adıyaman	Gaziantep	Giresun	Kahraman Maraş
<i>A. Turanlı</i>	<i>A. İ. Göğüş</i>	<i>H. İpek</i>	<i>İ. Öztürk</i>
	İmzada bulunamadı		İmzada bulunamadı

Rize	Sivas	Tekirdağ
<i>S. Z. Köseoğlu</i>	<i>K. Eroğan</i>	<i>O. Öztrak</i>

Bütçe Plân Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Bütçe Plân Komisyonu
Esas No. : 2/855
Karar No. : 263

8 . 6 . 1973

Millet Meclisi Başkanlığına

Komisyonumuza havale buyurulan (İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay'ın 15 . 5 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine 1 fıkra eklenmesine dair kanun teklifi Maliye ve İçişleri Bakanlıkları temsilcilerinin de hazır bulunduğu oturumda incelendi, görüşüldü.

Bilindiği gibi, 26 . 4 . 1971 tarihinde Bakanlar Kurulunca memleketimizin on bir ilinde Sıkıyönetim ilân edilmiş ve bu karar 28 . 4 . 1971 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisince onanmıştır.

Başlangıçta bir aylık süre için ilân edilen Sıkıyönetim her gün yeni bir şekil gösteren anarşik olaylar karşısında 2'şer aylık süreler halinde uzatılarak iki yılı geçen bir zamandır devam etmektedir. Bu zaman içerisinde yapılan çalışmalar ve yaşanan olaylar hakkında izahat vermeye gerek yoktur.

Memleketimizin karşı karşıya kaldığı tehlike Sıkıyönetimin 2 yılı aşan tatbikatına rağmen bertaraf edilememiş ancak güvenlik kuvvetlerimizin cansiperane çalışmaları neticesinde büyük ölçüde önlenmiştir. Nitekim 11 ilde başlayan Sıkıyönetim Bakanlar Kurulunun teklifi ile 24.5.1973 tarihinde Yüce Meclislerin birleşik toplantısında 4 vilâyete indirilmesinin kararlaştırılması seviyecek bir sonuçtur.

Sıkıyönetimin ilânıyla, görevli komutanlıklar emrinde hizmet gören personelin, olağanüstü bir çalışma yaptığı muhakkaktır. Ancak, bu personeli herhangi bir ücret ödemediği görev yapmaya mecbur tutmak ne hakkaniyete ve ne de Anayasaya uygun düşmeyecektir. Nitekim, bu durum dikkate alınarak 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra eklenmesi ile ilgili 6 . 2 . 1973 ve 1654 sayılı Kanunun kabulüyle, Sıkıyönetimde görev alan bir kısım personele, mesai saatleri haricindeki hizmetleri için Sıkıyönetim hizmet zammı verilmesi sağlanmıştır. Ne var ki, yukarıda sözü edilen kanunun tedvininde, hizmetlerini daima takdirle karşıladığımız emniyet mensuplarımız ile uzman jandarma çavuşlar ve diğer bâzı emniyet mensuplarımız kanun kapsamına alınamamıştır.

Sıkıyönetim komutanlıkları emrinde görev alan ve 1654 sayılı Kanun kapsamına girememiş bulunan personele Sıkıyönetim hizmet zammı verilebilmesini temin gayesiyle hazırlanan ve büyük bir haksızlığı giderici hüviyete sahip bulunan teklif Komisyonumuzca da olumlu karşılanarak İçişleri Komisyonunun değişikliği esas alınmak suretiyle maddelerin müzakeresine geçilmiştir.

Birinci maddeye bağlı (d) fıkrasının, Sıkıyönetim komutanlığı emrine atanma, Sıkıyönetim komutanlığı emrinde görevlendirilme veya Sıkıyönetim komutanlığı emrine giren emniyet mensuplarının bulunmaları sebebiyle hukukî durumlarına açıklık vermek, Sıkıyönetim komutanlığı bölgelerinde komutanlık emrinde görevli jandarma subay ve assubaylarının da 1654 sayılı Kanun hükümlerinden faydalanmalarını sağlamak ve Sıkıyönetim bölgelerinde emniyet mensuplarının görevlerine yardımcı olan karşı ve mahalle bekçilerinin de, hem fıkra hem de cetvel içine dahil etmek suretiyle fıkra yeniden düzenlenerek,

Geçici madde, yürürlük ve yürütme ile ilgili 2 ve 3 nü maddeler ise aynen kabul edilmiştir.

Uzunca bir süredir Sıkıyönetim emrinde güç şartlar altında vazife gören emniyet mensuplarının bu haklarının biran önce verilebilmesi için Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görüşülmesi ayrıca kararlaştırılmıştır.

Öncelik ve ivedilikle görüşülerek ve Genel Kurulun tasviplerine sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa arz olunur.

Başkanvekili
Niğde
N. Çerezci

Kâtip
Çorum
A. Topçubaşı

Adana
S. Kılıç

Çorum
A. Güler
İmzada bulunamadı

Edirne
İ. Erten
İmzada bulunamadı

Eskişehir
İ. Anı

Eskişehir
S. Öztürk

Hatay
H. Özkan

Isparta
A. İ. Balım
İmzada bulunamadı

İçel
C. Okyayuz

İstanbul
L. Yurdođlu
İmzada bulunamadı

İzmir
K. Önder

Konya
M. Üstündađ
İmzada bulunamadı

Manisa
M. Ok

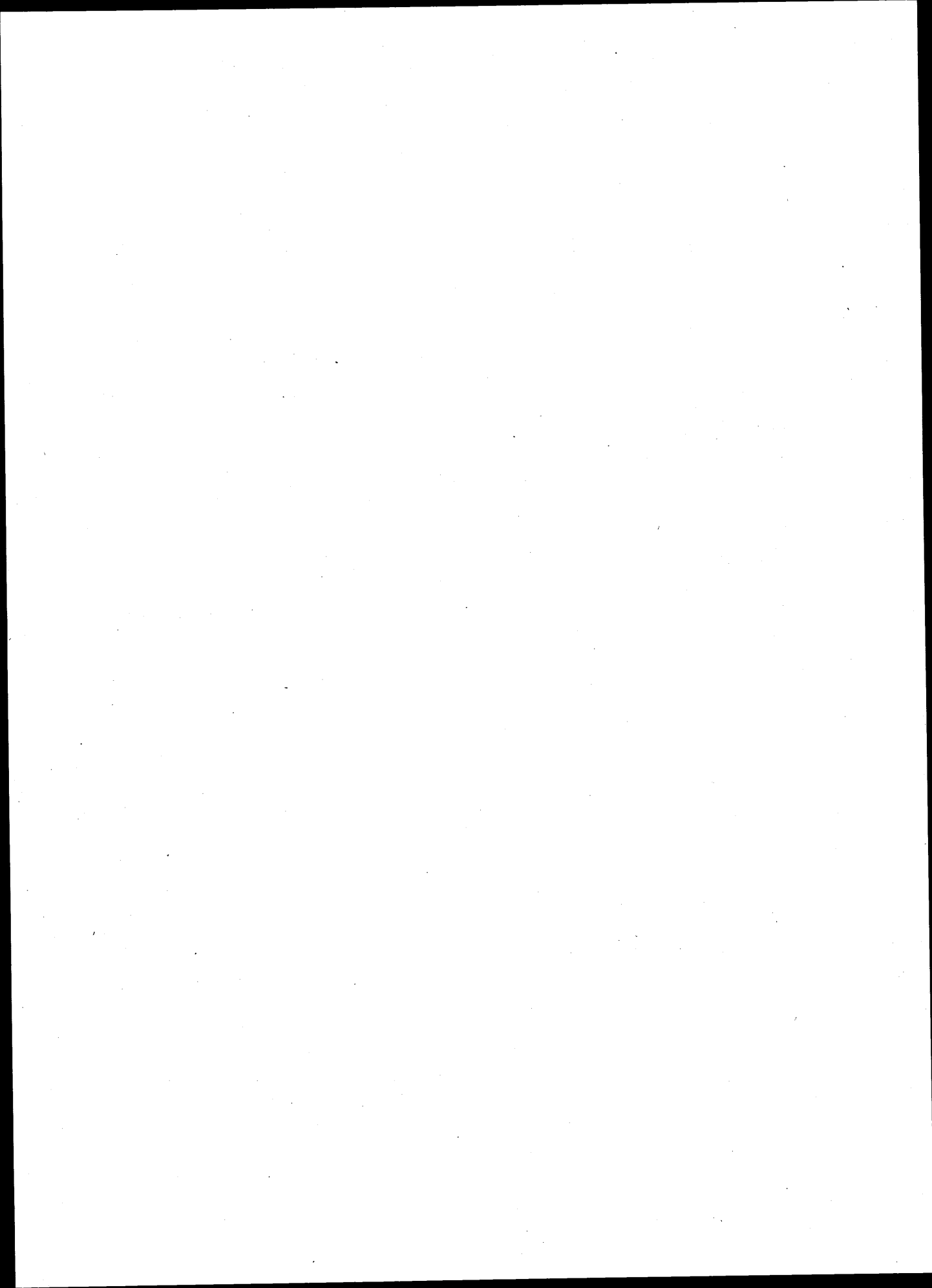
Kahraman Maraş
N. Çuhadar

Niğde
H. A. Kavurmaciođlu
İmzada bulunamadı

Ordu
O. Vural

Trabzon
A. Şener

Yozgat
Söz hakkım mahfuzdur.
C. Sungur



İZMİR MİLLETVEKİLİ BURHANETTİN ASUTAY'IN TEKLİFİ

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine 1 fıkra eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 15 . 5 . 1971 tarih 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine aşağıdaki (d) fıkrası eklenmiştir :

d) Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya Sıkıyönetim Komutanlığında görevlendirilen, Merkez Komutanlığı emrindeki Emniyet mensuplarına, hizmet gördükleri sürece ilişik cetvelde gösterilen yevmiye miktarı kadar «yönetim hizmeti zammı» ödenir.

Ödeme, damga resmi dışında herhangi bir vergüye tabi değildir.

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanunun 1 nci maddesine göre 1971 malî yılı içinde ödenmesi gereken Sıkıyönetim hizmet zamları, 1973 malî yılı Bütçesinin ilgili bakanlıkların Devlet memurları aylıkları tertibinden defaten ödenir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayını tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MİLLET MECLİSİ
İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine aşağıdaki (d) fıkrası ve geçici madde eklenmiştir :

d) Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya Sıkıyönetim Komutanlığında görevlendirilen Emniyet hizmetleri sınıfı mensupları ile emniyet teşkilâtı içinde görevli diğer personele ve uzman jandarma çavuşlarına ilişkin cetvelde gösterilen yevmiye miktarı kadar «sıkıyönetim hizmet zammı» ödenir.

Ödeme, damga resmi dışında herhangi bir vergiye tabi değildir.

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanunun 1 ncı maddesine göre 1971 malî yılı içinde ödenmesi gereken sıkıyönetim hizmet zamları ve 1972 malî yılı hizmet zamları ile beraber 1973 malî yılı bütçesinin ilgili bakanlıkların devlet memurları aylıkları tertibinden defaten ödenir.

MADDE 2. — Teklifin 2 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MİLLET MECLİSİ
BÜTÇE PLÂN KOMİSYONUNUN KABUL
ETTİĞİ METİN

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine aşağıdaki (d) fıkrası ve geçici madde eklenmiştir :

d) Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya sıkıyönetim komutanlığı emrinde görevlendirilen Emniyet hizmetleri sınıfı mensupları ile sıkıyönetim emrine giren görevli emniyet teşkilâtı mensuplarına ve çarşı, mahalle bekçileri ile uzman jandarma çavuşlarına ilişkin cetvelde gösterilen yevmiye miktarı kadar «sıkıyönetim hizmet zammı» ödenir.

Jandarma subay ve assubaylarına 1654 sayılı Kanunda gösterilen cetvel üzerinden sıkıyönetim zammı ödenir.

Ödeme, damga resmi dışında herhangi bir vergiye tabi değildir.

GEÇİCİ MADDE — İçişleri Komisyonunun geçici maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Teklifin 2 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

**İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay'ın
teklifine bağlı cetvel**

CETVEL

Komiser ve daha üst derecedekilere	25 TL.
Komiser muavinleri	20 TL.
Emniyet mensupları	18 TL.

**İçişleri Komisyonunun Değiştirilmesine
bağlı cetvel**

CETVEL

Komiser ve daha üst derecedekilere	25 TL.
Komiser muavinlerine	20 TL.
Diğer emniyet mensuplarına	18 TL.
Uzman jandarma çavuşlarına	18 TL.
Sivil memurlara	15 TL.

Millet Meclisi

**Bütçe Plân Komisyonunun
metnine bağlı cetvel**

CETVEL

Komiser ve daha üst derecedekilere	25 TL.
Komiser muavinlerine	20 TL.
Diğer emniyet mensuplarına	18 TL.
Uzman jandarma çavuşlarına	18 TL.
Sivil memurlar, çarşı ve mahalle bek- çilerine	15 TL.

