

Dönem : 3
Toplantı : 3

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 738

Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının, 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi ve İçişleri ve Plan komisyonları raporları (2/723)

Millet Meclisi Başkanlığına

3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi gerekçesiyle birlikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasına emirlerinizi saygı ile arz ederiz.

3 . 7 . 1972

Kayseri Milletvekili
Hayrettin Nakiboğlu

Eskişehir Milletvekili
Şevket Asbuzoğlu

Gaziantep Senatörü
İbrahim Tefrik Kutlar

Aydın Senatörü
Selâhattin Coşkun

Ankara Senatörü
Hafız Oğuz Bekata

Sivas Milletvekili
Kadri Eroğan

GEREKÇE

3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 14 ncü maddesine göre, Emniyet Teşkilâtında yazı, hesap, levazım işlerinde istifdam olunan ve polis hak ve selâhiyetini haiz olmayan muamelât amir ve memurları, hizmetlerinin niteliğine göre 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 1327 sayılı Kanunla değişik 36 ncü maddesi ile tesis edilen sınıflardan «Genel İdare Hizmetleri» sınıfında yer almışlardır.

Günün 24 saatinde devamlılık arz eden emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmekle görevli Emniyet Teşkilâtında büro hizmetlerini ifa eden bu personel, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun, yukarıda bahsolunan sınıflandırma ile ilgili hükümlerinin yürürlüğe konulmasından önce, bir Emniyet mensubu olarak 6564 sayılı Kanunla verilen fazla mesai zammı ile 7238 sayılı Kanun gereğince ödenen tayın bedeli haklarından istifade ettirilmişler ve 657 sayılı Kanunun geçici 20 ncü maddesi muvacehesinde 1 . 3 . 1971 tarihine kadar bu ödenekler verilmiş bulunmaktadır. Ancak, 1971 yılı Bütçe Kanununun 16 ve 17 ncü maddelerinde Emniyet Hizmetleri Sınıfında çalışanlara verilmesi öngörülen fazla çalışma ücreti ve iş riski zammının, muamelât sınıfı personeline teşmil edilmemesi, o tarihe kadar yan ödemelerden istifade bakımından süregelen birliğin bu sınıf personeli aleyhine bozulması sonucunu doğurmuştur. Bu halin, hizmetin verimliliğine menfi şekilde tesir eden bir faktör teşkil ettiği müşahede olunmuştur.

Esasen, muamelât sınıfının ihdasındaki maksat bugüne kadar gerçekleştirilmiş de değildir. Bu sınıfa ait kadroların, hizmetin genişliğini karşılayacak seviyede bulunmayışı, Emniyet Hizmetleri Sınıfından bir kısım personelin büro hizmetlerinde görevlendirilmesini zorunlu kılmakta ve bu suretle, aynı çeşit hizmetin, yan ödemelerden istifade eden ve etmeyen durumda bulunan iki ayrı sınıfa mensup personel tarafından yürütülmesi, emniyet hizmetinin şartlarına uymayan bir hal teşkil etmektedir.

Yukarıda arz ve izah olunan sebeplerle, Emniyet Teşkilâtının, tüm hizmetlerinde personelin tabi olduğu statü bakımından birliği sağlamak ve hizmetin icaplarına uygun bir kadro teşkil edebilmek amacıyla muamelât sınıfına dahil personelin, Emniyet Hizmetleri Sınıfına intikal ettirilmesi uygun mütalaa olunmuş ve bu görüşle sözü edilen sınıfın kuruluşunun kanunî dayanağını teşkil eden 3201 sayılı Kanununun 14 nci maddesinin yürürlükten kaldırılması ve Emniyet Teşkilâtında Genel İdare Sınıfı mensuplarının ifa etmekte olduğu hizmetlerin Emniyet Hizmetleri Sınıfı mensupları tarafından yürütüleceğinin açıklanması amacıyla aynı kanunun 4 nci maddesinin değiştirilmesi öngörülmüştür.

Emniyet Teşkilât Kanununun, polis mesleğine giriş şartlarını tespit eden 23 nci maddesinin (D) bendinde, sağlık şartı olarak «Gedikli erbaş ve diğer okullara girecek talebenin bedenî kabiliyetleri hakkındaki hükümlere uygun derecede sağlam olmak» kaydı konulmak suretiyle askerlik hizmet ve mesleğinin icaplarına göre hazırlanan mevzuata atıf yapılmıştır. Bu usulün terk edilerek polis mesleğinin özelliklerine uygun sağlık şartlarının müstakil bir metinde tespit edilmesi amacıyla sözü edilen bent hükmü değiştirilmektedir.

1937 yılında yürürlüğe konulmuş olan 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 18 nci maddesi gereğince kurularak faaliyete geçen Ankara Polis Enstitüsünün, emniyet amirleri yetiştirmeye mahsus yüksek öğrenim kısmı, 1961 yılında Millî Eğitim Bakanlığınca, öğretim programları gözden geçirildikten sonra yüksek okul olarak kabul edilmiş bulunmaktadır.

Emniyet Teşkilâtının üst sınıflarında verimli bir surette çalışacak kültürlü, karakterli ve disiplinli eleman yetiştirmek amacıyla kurulan Ankara Polis Enstitüsü Yüksek Kısmı, halen üç yıllık yüksek okul statüsüne sahibolarak öğretime devam etmektedir.

Polis Enstitüsü Yüksek Kısmının, öğretim programında bulunan hukuk bölümü derslerini okutacak yeterli ve yetenekli öğretim üyelerine sahibolabilmesi için Üniversite kadrosundan yararlanılması da zorunludur. Nitekim bir kısım Üniversite öğretim üyelerinin Polis Enstitüsü Yüksek Kısmında ders verme imkânı sağlanmış bulunmakla beraber, bu öğretim üyelerine ödenmekte olan ders ücretine mukabil, malî mevzuat hükümleri gereğince Üniversite tazminatlarının kesilmesi ve ödenen ders ücretinin bazı kayıtlara bağlanması görevin cazibesini azalttığı gibi öğretim kadrosunun zayıflamasına da sebeb olduğundan bazı derslere öğretim üyesi bulunamamakta ve öğretim programı aksamaktadır. Bu sakıncanın giderilmesi için, ek madde ile gerekli hüküm getirilmektedir.

Bu kanun teklifi ile 3201 sayılı Kanuna eklenmekte olan geçici maddeler, halen büro hizmetlerinde çalışmakta olan Genel İdare Hizmetleri Sınıfına mensup personelin, Emniyet Hizmetleri Sınıfına intikalini sağlamak ve her iki sınıfta farklı olan emeklilik yaş hadlerini düzenlemek maksadıyla getirilen hükümlerdir.

Kanun teklifi bu sebeplerle hazırlanmış bulunmaktadır.

İçişleri Komisyonu raporu

Millet Meclisi
İçişleri Komisyonu
Esas No. : 2/723
Karar No. : 55

13 . 7 . 1972

Yüksek Başkanlığa

Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının, 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi, teklif sahibi ve ilgili bakanlıklar temsilcilerinin iştirakiyle komisyonumuzda görüşüldü.

Tümü üzerinde cereyan eden müzakere, teklif sahibi ve Emniyet Genel Müdürünün vermiş oldukları müttemim izahat neticesinde teklif, prensip itibarıyla Komisyonumuzca da uygun mütalaa edilmiş ve maddelerin müzakeresine geçilmiştir.

Teklifin 1 nci maddesiyle değiştirilmesi istenilen 4 ncü maddenin ikinci fıkrasında belirtilen hizmetlere, değişen şartların icabı olarak yenilerinin ihdas olabileceği mülâhazasıyla (kayıt ve teskil işleri) ibaresi «kayıt, teskil ve benzeri hizmetler,» olarak değiştirilmek suretiyle;

2, 3, 4, 5, 6, 7 ve 8 nci maddeler de, kanun teklifinde olduğu gibi aynen kabul edilmiştir.

Mevzuun lüzum ve ehemmiyeti nazarı itibara alınarak, teklifin öncelikle görüşülmesi temenniye şayan görülmüştür.

Havalesi gereğince Plan Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

İçişleri Komisyonu Başkanvekili Eskişehir Ş. Asbuzoğlu	Sözcü Gümüşane M. Karaman	Kâtip Denizli A. Uslu
Adana M. Kemal Küçüktepepınar	Çorum K. Demirer	Giresun H. İpek
	Kayseri H. Nakiboğlu	Kars I. Hakkı Alaca
		Kütahya A. Fuat Azmioğlu İmzada bulunamadı.

Bütçe Plan Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Bütçe Plan Komisyonu
Esas No. : 2/723
Karar No. : 175

12 . 9 . 1972

Millet Meclisi Başkanlığına

Komisyonumuza havale buyurulan (Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının, 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi), Maliye Bakanlığının temsilcileriyle Emniyet Genel Müdürünün katıldığı toplantıda incelendi ve görüşüldü.

Malûm olduğu üzere 1327 sayılı Kanunla değiştirilen 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 nci maddesi, Devlet memurlarını bir sınıflandırmaya tabi tutmuştur.

Emniyet sınıfına, polis hak ve salâhiyetlerini haiz olanlar alınmış, bunun dışında bulunanlar ise (muamelât amir ve memurları) genel idare sınıfında yer almışlardır. Devlet Memurları Kanununun malî hükümleri yürürlüğe ginceye kadar aynı Teşkilâtta hizmetin bütünlüğünü bozmadan bir sistem içinde emniyet ve asayiş hizmetlerinin yürütülmesinden yardımcı olan bu personel ile polis

hak ve salâhiyetlerini haiz olan emniyet mensupları arasında bazı kanunların kendilerine tanıdığı haklardan dolayı farklılıklar doğmuş, bilhassa 1971 yılı Bütçe Kanununun 16 ve 17 nci maddeleriyle iş riski zammı ve fazla çalışma ücretleri bu sınıfa teşmil etmek imkânı bulunamamıştır. Bu suretle aynı Teşkilât içinde çalışanlardan muameleât âmir ve memurları aleyhine bir durum meydana gelmiştir. Hizmette birliği sağlamak ve hizmetin ahenk içinde yürütülmesini temin için bu personelin emniyet sınıfına dahil edilmesinde yarar görüldüğünden 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılması zarureti ortaya çıkmıştır.

Ayrıca, Polis Enstitüsünde ve yüksek kısmında okutulan derslere üniversite hocalarının ders verme imkânını sağlamak üzere öğretim üyesi temin edebilmek için 3201 sayılı Kanuna bir madde eklenmesi öngörülerek hazırlanmış bulunan kanun teklifi, Komisyonumuzca olumlu karşılandığından, maddelerin müzakeresine geçilmiştir.

1 nci maddede İçişleri Komisyonunun yaptığı değişiklik aynen kabul edilmiştir.

2, 3, 4, 5, 6, 7 ve 8 nci maddeler ise, teklifte olduğu gibi aynen kabul edilmiştir.

Teşkilâttaki bütünlüğü bozmamak ve hizmeti aksatmamak için Teklifin öncelik ve ivedilikle görüşülmesi kararlaştırılmıştır.

Bu itibarla öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasvibine sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa arz olunur.

Başkan Balıkesir C. Bilgehan	Başkanvekilii Niğde N. Çerezci	Sözcü Ankara M. K. Yılmaz	Kâtip Malatya A. Karaaslan
Adana S. Kılıç	Amasya Y. Acar	Ankara H. Balan	Aydın N. Mentese İmzada bulunamadı
İçel C. Okyayuz	İzmir A. N. Üner	Kars K. Okyay	Kayseri M. Yüceler
Malatya M. Kaftan	Manisa M. Erten İmzada bulunamadı	Rize S. Z. Köseoğlu	Sakarya N. Bayar
	Sakarya H. Uysal İmzada bulunamadı	Zonguldak K. Nedimoğlu	

**KAYSERİ MİLLETVEKİLİ
HAYRETTİN NAKİBOĞLU
VE 5 ARKADAŞININ
TEKLİFİ**

3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair Kanun teklifi

MADDE 1. — 4 Haziran 1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 4 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 4. — Polis silâhlı iera ve inzibat kuvveti olup üniformalı ve sivil olmak üzere iki kısımdır.

Emniyet Teşkilâtında, fiili polis hizmetleri dışında kaan yazı, hesap, levazım, telli veya telsiz haberleşme, kriminal lâboratuvar, trafik fennî muayene, kayıt ve tescil işleri, emniyet hizmetleri sınıfı mensupları tarafından ifa olunur.

Her hizmet bölümü için gerekli görev ve çalışma şartları ile bir hizmet bölümünden diğerine aktarılmadan gözönünde bulundurulacak esaslar ve sağlık şartları İçişleri Bakanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikte belirtilir

MADDE 2. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 23 ncü maddesinin (D) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

d) Yönetmelikle tespit edilecek sağlık şartlarına uygun bulunmak.

MADDE 3. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununa aşağıdaki madde eklenmiştir.

EK MADDE — Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı öğretim kurumlarında görev a-

**İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ**

3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair Kanun teklifi

MADDE 1. — 4 Haziran 1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 4 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 4. — Polis, silâhlı iera ve inzibat kuvveti olup üniformalı ve sivil olmak üzere iki kısımdır.

Emniyet Teşkilâtında, fiili polis hizmetleri dışında kaan yazı, hesap, levazım, telli veya telsiz haberleşme, kriminal lâboratuvar, trafik fennî muayene, kayıt, tescil ve benzeri hizmetler, emniyet hizmetleri sınıfı mensupları tarafından ifa olunur.

Her hizmet bölümü için gerekli görev ve çalışma şartları ile bir hizmet bölümünden diğerine aktarılmada gözönünde bulundurulacak esaslar ve sağlık şartları, İçişleri Bakanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikte belirtilir.

MADDE 2. — Teklifin 2 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

**BÜTÇE PLAN KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ**

3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununda değişiklik yapılmasına dair Kanun teklifi

MADDE 1. — İçişleri Komisyonunun 1 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Teklifin 2 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının teklifi

çak üniversite öğretim üyeleri ve görevlilere okutacakları beher ders saati için, profesörlere, doçentlere ve öğretim görevlilerine bütçe kanunlarında tespit edilecek ders ücreti ödenir.

Aslı görevleri üniversiteerde bulunan öğretim üyeleri ve öğretim görevlilerinden, yukarıdaki fıkrada belirtilen öğretim kurumlarında görev alanların üniversite tazminatları kesilmez ve bunlar hakkında 7244 sayılı Kanunun 3 ncu maddesi hükmü uygulanmaz.

MADDE 4. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 14 ncu maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununa aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, Emniyet Genel Müdürlüğüne ait kadrolardaki genel idare hizmetleri sınıfına dahil bulunan (Mütercim, antreör, basın, istatistik, araştırma ve planlama uzmanları hariç) her derecedeki memurlardan :

a) Komiser sınıfında iken genel idare hizmetleri sınıfına geçmiş olanlar, maaş derecesi bakımından kazanılmış hakları saklı kalmak şartıyla Emniyet hizmetleri sınıfında derecelerine uygun ve daha önce aynı sınıfta sahib oldukları rütbe unvanını taşıyan kadrolara ;

b) (a) fıkrası kapsamı dışında kalanlar, kazanılmış hak olan maaş derecelerine uygun

İçişleri Komisyonunun değişikliği

MADDE 4. — Teklifin 4 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5. — Teklifin 5 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Bütçe ve Plan Komisyonunun değişikliği

MADDE 4. — Teklifin 4 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5. — Teklifin 5 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının teklifi

polis memuru kadrolarına; 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun 23 nci maddesinde gösterilen yaş, boy ve sağlık şartları aranmaksızın ve geçici 2 nci madde hükmü gözönüne alınarak atanırlar.

Atama işlemleri, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde tamamlanır.

GEÇİCİ MADDE 2. — Geçici 1 nci madde kapsamına girip de, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, emniyet hizmetleri sınıfında atanacakları kadronun kanunla tespit edilen yaş haddini aşmış olanlardan, emekliliğe esas fiili hizmet süresi 30 yılı doldurmuş bulunmalarını da atanmaları yapılır. Ancak bu şekilde atanmış olanlar 65 yaşını aşmamak şartıyla, 30 hizmet yılını doldurdukları tarihte emekliye sevk edilirler.

Geçici 1 nci madde kapsamına girip de bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, emekliliğe esas fiili hizmet süresi 30 yılı aşmış olanlar emekliye sevk edilirler.

MADDE 6. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilât Kanununun bu kanunla değiştirilen 23 nci maddesinin (D) bendinde öngörülen yönetmelik, İçişleri Bakanlığınca bu kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içinde yürürlüğe konur.

Bu kanunun yayımı tarihi ile yukardaki fıkrada belirtilen yönetmeliğin yürürlüğe giriş tarihi arasında geçecek süre içinde, sözü edilen (D) bun-

**İçişleri Komisyonunun
değiştirisi**

**Bütçe ve Plan Komisyonunun
değiştirisi**

MADDE 6. — Teklifin 6 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Teklifin 6 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kayseri Milletvekili Hayrettin Nakiboğlu ve 5 arkadaşının teklifi

di hükmünün uygulanmasına devam olunur.

MADDE 7. — Bu kanun yayını tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8. — Bu kanun hükümlerini İçişleri, Adalet ve Maliye bakanları yürütür.

İçişleri Komisyonunun değiştirii

MADDE 7. — Teklifin 7 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Teklifin 8 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Bütçe ve Plan Komisyonunun deđiştirii

MADDE 7. — Teklifin 7 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Teklifin 8 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.