

Dönem : 3
Toplantı : 2

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 427

Orman Bakanlığı Kuruluş ve görevleri hakkında kanun tasarısı ve Orman ve Plân komisyonları raporları (1/511)

T. C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Tetkik Dairesi
Sayı : 71 - 1126/10224

31 . 7 . 1971

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Bakanlığınca hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine arzı Bakanlar Kurulunca 24 . 7 . 1971 tarihinde kararlaştırılan «Orman Bakanlığı kuruluş ve görevleri hakkındaki kanun tasarısı» gerekçesiyle birlikte ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını rica ederim.

Prof. Dr. Nihat Erim
Başbakan

ORMAN BAKANLIĞI KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN TASARISI VE GEREKÇESİ

Genel gerekçe

Ormanların önemi :

Ormanlar bir ülkenin her bakımdan milli varlıklarıdır. Çünkü ormanların maddi ürünlerinin dışında sadece mevcudiyetleri dahi yurttaşların sağlık, esenlik ve huzur içinde yaşamaları, çeşitli sanayi ve ekonomik kollarının güven içinde çalışabilmeleri, yurt savunması, tarım, hayvancılık ve turizmin gelişmesini sağlaması ile sosyal ve kültürel kalkınma bakımlarından o ülkeye çok değerli ve önemli yararlar sağlamaktadır. Ormanların yokluklarının doğurduğu ıstırap ile varlıklarının sağladığı refahtan toplumun her ferdi az çok bir pay almaktadır.

Ormanın ilk bakışta faydası, ürünlerinin çeşitli iş ve sanayi kollarında ham veya yardımcı madde olarak kullanılması yahut tüketimi şeklinde göze çarpmaktadır.

İnşaat, kimya ve diğer sanayi kollarında, tarım, madencilik bayındırlık ve ulaştırma gibi çeşitli ekonomik faaliyetlerimizde orman ürünlerinin kullanım yerleri gün geçtikçe artmaktadır.

Orman ürünlerinden sadece biri olan odun hammaddesi için 6 000 den fazla kullanma yeri tesbit edilmiştir. Odunun teknolojik vasıfları üzerinde yapılan araştırmalar, ondan sağlanacak faydaların daha da artacağını ortaya koymaktadır. Yeni teknoloji bu faydalanmayı odundan üretilen selüloz şekerinden hareketle, hayvan ve insan gıdası olarak kullanılabilen proteinlerin elde edilmesine kadar vardırırmıştır.

Ormanların kollektif ve düzenleyici tesirleri yönünden de sağladıkları faydalar, ürünlerinin sağladıkları faydalar kadar önemlidir. Ormanlar buldukları çevre iklimini sert kara ikliminden ılımlı iklim tipine yöneltirler. Bu suretle ormanlar, don, kuraklık, sıcaklık, fırtına v. s. misali aşırı iklim şartlarının zararlarını önlemek veya azaltmak suretiyle faydalı oldukları gibi su rejiminin de düzenli bir şekilde devamını sağlarlar. Daha önceleri orman olan fakat bugün çeşitli tahrip etkenleri dolayısıyla orman özelliğini kaybetmiş yerlerde ve dolaylarından tabiatın aşırı iklim şartlarını görmek mümkündür.

Tarımın muhtacolduğu rutubeti temin etmek, rüzgârın hızını kesmek ve dolayısıyla tarım alanlarından rüzgâr zararlarını önlemek için koruyucu orman şeritlerinin tesisi çok faydalı ve bilhas- sa orta ve Güney - Doğu Anadolu için zorunludur. Koruyucu orman şeritleri aynı zamanda toprağın nispi rutubetini de muhafaza ederler. Birçok memleketlerde bu maksatla tarım arazileri içinde koruyucu orman şeritleri ve rüzgâr perdeleri tesis edilmektedir. Fransa'da Sen Nehrinin y- sallandırılması Birleşik Amerika'nın Tennessee Vâdisinin ıslahı ancak su havzalarındaki ormanların korunması ve çeşitli tahrip etkenleri sonucu açılan yerlerin yeniden ağaçlandırılması ile mümkün olmuştur.

Ormanların en büyük faydalarından biri de erozyonu önlemek toprağın kaymasına ve sürük- lenmesine engel olmak suretiyle verimli toprakların korunmalarıdır. Bitki örtüsünden yoksun yerlerde topraklar rüzgâr veya suların tesiri ile taşınmakta ve tarım için çok bereketli olan ve yüzyıllar içinde meydana gelen bu cevher denizlere akarak yok olmakta ve bu suretle doğal den- ge bozularak insan emeği de boşa gitmektedir. Böylece yurt ve yurtaş son derecede yoksullaş- maktadır. Ormansızlık yüzünden meydana gelen sellerin tesiri ile en verimli tarım toprakları da taş, kaya ve molozlarla kaplanmaktadır.

Her yıl aşınma sonucu taşınarak denizlere dökülen topraklarımızın 400 000 000 tondan fazla olduğu göz önünde bulundurulacak olursa, erozyonun yurdumuz için ne büyük bir âfet olduğu anlaşılır.

Ormanların sahil ve kara kumullarının teşekküllerine engel olması; yerleşme noktalarını, ta- rımını, hayvancılığı, bayındırlık ve sanayi tesislerini koruması; bataklıkları kurutmak, zehirli ve za- rarlı gazların tesirlerini yok etmek, havaya saf oksijen vermek suretiyle insan sağlığına yardım etmesi; yeşilliği ve hayat dolu varlığı ile insana canlılık vermesi ve güzellik duygularını uyan- dırıp aşılması; savaş zamanlarında yurdu düşmanın gözünden saklayıp, silâhından koruyarak Si- lâhli Kuvvetlere güç ve güven vermekle yurt savunmasına yardım etmesi, çeşitli av hayvanlarını barındırıp beslemekle bir taraftan yurdun doğal varlığını ve güzelliğini zenginleştirmesi, diğer taraftan turizm, spor ve atıcılığı geliştirmesi gibi hususlar ormanların olumlu ve düzenleyici tesir- lerinden doğan önemli faydalarından başlıcalarını teşkil etmektedir.

İstisnasız her yurttas bu faydalardan payına düşeni almaktadır. Böylelikle orman varlığının nitelik ve niceliği bu olumlu ve düzenleyici etkilerin artmasında büyük önem taşımaktadır. Orman- ların yetiştirilmesi, orman ürünlerinin istihsalı ve sanayiinin çeşitli kollarında işlenmelerinde ya- rattığı istihdam imkânlarının yurt ekonomisinde ki yeri de çok büyüktür.

Ormanlardan yapılan üretim, kesme, taşıma, imalât, yol yapımı, bakım, ıslâh ve ağaçlandırma gibi her türlü orman işlerinde orman içinde ve civarında yaşayan halkın el emeği ve vasıtaların- dan faydalanılmakta ve bu yolla geçim seviyelerinin artırılmasına katkıda bulunmaktadır.

Ormanlarımızın durumu :

Tarih boyunca, müteaddit göçlere, akımlara ve savaşlara sahne olan yurdumuzda orman varlığı değişik etkenlerle önemli şekilde tahribedilmiş, nicelik ve nitelik bakımından yetersiz duruma gelmiştir.

Anadolu sahillerine yerleşen Finikeliler, Yunanlılar, Romalılar, Venedikliler ve Cenevizliler gemi kerestesi ihtiyaçlarını karşılamak maksadı ile kıyı ormanlarını tahribetmiş ve bilhassa Romalılar ziraat arazisi elde etmek gayesi ile geniş orman sahalarının yok olmasına sebeb olmuşlardır.

Zamanla nüfusun ve ihtiyaçların artması, geçim imkânlarının azalması ormanlardan değerli olarak faydalanmanın sarsılmasına ve bu dengenin ormanlar aleyhine bozulmasına sebeb olmuş ve orman tahribinin hızlanması sonucunu doğurmuştur. Osmanlı İmparatorluğu döneminde de ormanlardan düzensiz faydalanmaya devam edilmiştir. Yüzyıllar boyunca yapılan bu düzensiz faydalanmalar ve tahripler yüzünden ormanlarımızın sınırları düzey ve yatay doğrultularda çok daralmış, birçok orman alanlarımız yerlerini kendilerine komşu bulunan maki, ve step gibi daha değersiz bitki formasyonlarına terk etmişler veya tamamen kıraçlaşarak çıplak hale gelmişlerdir. Halen devam etmekte olan ve kesin olmayan envanter sonuçları itibariyle yurdumuzun coğrafi bölgelerine göre ormanlarımızın dağılışı ve işletme şekillerine göre alanları da şöyledir :

Bölge	Orman alanı (Ha.)	Ormanlık alan oranı %		
Marmara	2 260 580	12,4		
Karadeniz	4 532 267	24,8		
Ege	3 879 071	21,2		
Akdeniz	4 865 751	26,6		
İç - Anadolu	620 442	3,4		
Doğu - Anadolu	1 145 593	6,3		
Güney - Anadolu	969 489	5,3		
Toplam	18 273 193	100,0		
İşletme şekli	Vasfı	Alanı (Ha.)	Ormanlık alana göre %	Memleket alanına göre
Koru	Normal	5 400 285	30	6.9
	Bozuk	4 290 337	23	5.5
	Toplam	9 680 622	53	12.4
Baltalık	Normal	1 793 793	10	2.3
	Bozuk	6 798 778	37	8.7
	Toplam	8 592 571	47	11.--

Koru ve bataklık olarak normal vasıflı ormanlar 7 200 000 hektar, (% 41) bozuk vasıflı ormanlar ise 11 100 000 hektar (% 60) yurt alanını kaplamaktadırlar. Amenajman ve istikşaf plânlarına göre ormanlarımızın yüz ölçümü 18 300 000 hektar civarında olup koru ve baltalık orman işletme şekilleriyle idare edilmektedir. İyi muhafaza edilmiş ve muhtelif tahrip etkilerinden oldukça uzak kalabilmiş normal vasıf gösteren ormanlarımızın yanbaşıında usulsüz ve düzensiz faydalanmalar yüzünden evsafi çok bozulmuş olanlarda imar ve ıslahı konusunda, masraflı, yorucu ve ciddi çalışmalar yapmayı zorunlu kılmaktadır.

Türkiye ormanları sahası, ağaç serveti, bu servetin bünyesi, verimi ve talî ürünler üretimi hakkındaki bilgiler henüz kesin değildir. Ormanlarımızın hemen yarısı (% 48) baltalık işletmesi şeklindedir. Keza koru ormanlarının da %48,5 i bozuk durumdadır. Ağaç serveti normal korularda hektarda 133,3 m³, bozuk korularda hektarda 80 m³ dür. Baltalıklarda ise hektarda 15,6 m³ tür. Normal koru ormanlarında ağaç servetinin % 30 kadarının 50 cm. den yukarı çaplardaki ağaçlardan meydana geldiği ve gençleştirilmesi gerektiği anlaşılmaktadır. Hektarda yıllık hacim artımı koru ormanlarında ortalama 1,494m³, baltalıklarda 0,481 m³ tür. Bu nedenlerle, ormanlarımızdan üretilen hektardaki yıllık ortalama hâsılât da normal seviyeden çok düşük bulunmaktadır. Gerek bu durum gerekse altyapı tesislerinin gerektirdiği şekilde gençleştirilmemiş olması, yurt ormanlarından yıllar itibariyle yapılan üretimin sınırlı kalması sonucunu doğurmuştur.

Ormanlarımızdan yapılan üretimin yıldan yıla gösterdiği seyri aşağıdaki tablodan izlemek mümkündür.

Yıl	Yapacak odun (m ³)	Yakacak odu (Ster)
1937	800 000	4 000 000
1960	1 900 000	6 100 000
1961	1 750 000	6 500 000
1962	2 750 000	5 500 000
1963	2 440 000	5 600 000
1964	2 440 000	6 300 000
1965	3 630 000	6 200 000
1966	3 570 000	6 400 000
1967	3 780 000	6 500 000
1968	4 330 000	6 500 000

Türkiye genel olarak, ormanın yetişmesi ve yetiştirilmesi için elverişsiz bir iklim kuşağında bulunmaktadır. Bilhassa ormanların varlık ve gelişmelerinde büyük rol oynayan rutubet ve yağış ilişkileri bakımından, lokal şartlar müstesna, yurdumuz genel olarak Kuzey ve Orta - Avrupa memleketlerine nazaran optimal şartların sınırlarında yer almış bulunmaktadır.

Yurdumuzun topoğrafik ve morfolojik yapısı da ormanların dağılışı ve yayılışında elverişli olmayan bir etki yapmıştır. Ormanlarımız çoğunlukla Karadeniz, Batı - Anadolu ve Toros Dağlarında toplanmıştır. Orta ve Güney - Doğu Anadolu genel olarak ormansızdır. Elverişli olmayan şartların yanı başında yüzyıllar boyunca ormanların yok olmasına sebeb olan çeşitli faktörler yurt ormanlarımızın gerek alan ve gerekse kuruluş yönünden fakirleşmesine sebep olmuştur. Usulsüz müdahalelerin bir sonucu olarak ormanların yerine maki ve step bitkileri yerleşmekte ve gerçek orman alanı gittikçe küçülmektedir.

Türkiye ormanları gerek alan, gerekse servet yönünden çeşitli etkilerle tahrib edilmiş ve edilmektedir. Bilhassa yağış havzalarında su, toprak ve bitki dengesi bozulmuş olup, toprak erozyonu taban arazilerde büyük ölçüde ve çok önemli derecede zarar yapmaktadır.

Sonuç olarak bütün bu özellikler göz önünde bulundurulacak olursa, yıllardan beri süren düzensiz yararlanmalar suretiyle tahribe uğrayarak bünyesi fakirleşmiş ormanlarımızın olumlu ve düzenleyici tesirlerinden faydalanmak için mevcut orman varlığımızı çok dikkatle korumak, imar ve ıslah etmek, yok olanı da yeniden yetiştirmek suretiyle tekrar kazanmak milli bir dâva olarak karşımıza çıkmaktadır. Yok olan ormanlarla birlikte yeniden orman yetiştirme şartları da, büyük ölçüde, ortadan kalkmakta olduğundan, bu dâvanın halli uzun bir zamana ihtiyaç gösterdiği gibi, büyük emek, masraf ve fedakârlıkları gerektirmektedir.

Orman Teşkilâtının tarihçesi :

Devletin ormancılık konusu ile sürekli ve bir dereceye kadar sistemli bir şekilde ilgilenmesi Tanzimattan (1839) sonra başlar. Gerçekten, ormancılık hizmetlerinin teşkilâtlandırılması konusunda ilk ciddi teşebbüsün Fransa'dan getirtilen mütehassıslar vasıtası ile 1857 yılında başladığını görmekteyiz. Bu tarihte bir yandan ormancılık öğretimi için okul açılırken öte yandan da orman teşkilâtının temelleri atılıyordu.

Her ne kadar bu tarihten önce de Ticaret Nezaretine bağlı bir Orman Müdürlüğü kurulmuşsa da faaliyetleri hakiki ormancılık olamamıştır. 1857 - 1869 yıllarında orman işlerine, önce Nafia Nezaretine, sonra Ticaret ve Nafia Nezaretine, nihayet Ticaret ve Ziraat Nezaretine bağlanan Meclisi Meabir bakmıştır.

1869 yılında Orman Umum Müdürlüğü kurularak Maliye Nezaretine bağlanmıştır. Orman işleri sonradan Orman Umum Müdürlüğü veya Orman ve Maadin Umum Müdürlüğü şeklinde yürütülmüştür. Bu Teşkilât, göreceği hizmetlerin önemi ve çeşitliliği göz önünde tutularak, 1872 yılında Orman ve Maadin Nezareti adı ile bir «Bakanlık» haline getirilmiştir. Hizmetler 1879 yılında Ticaret ve Ziraat Nezaretine, 1892 yılında Orman ve Maadin ve Ziraat Nezaretine bağlı bir Umum Müdürlük olarak teşkilâtlandırılmıştır.

İkinci Meşrutiyet Devrinde 1908 Orman Heyeti Fenniyesi (sonradan Orman Müdüriyeti Umumiyesi) Orman ve Maadin Ziraat Nezaretine bağlanmıştır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Hükümeti döneminde ormancılık hizmetleri, İktisat Vekâletine bağlı Orman ve Maadin Umum Müdürlüğü tarafından yürütülmüştür.

Gerek Meşrutiyet ve gerekse Cumhuriyet devrinde bütün memleket ormancılığını yeni bir düzene sokmak amacı ile çeşitli Orman kanunu tasarıları hazırlanmıştır. Hattâ Atatürk'ün daha Cumhuriyetin ilânından önce Türkiye ormancılık politikası gayelerini büyük bir uygunlukta açıklayan direktifleri vardır. Nitekim 1922 yılında Büyük Millet Meclisinin açılışı münasebetiyle söylediği nutkunda Atatürk: «Gerek ziraat ve gerek memleketin servet ve sıhhati umumiyesi noktai nazarından ehemmiyeti muhakkak olan ormanlarımızı da asri tedabir ile hüsnü halde bulundurmak, tevsi etmek ve âzami fayda temin eylemek esas düsturlarımızdan biridir» diyerek bu konuya verdiği önemi belirtmiştir.

Türkiye Cumhuriyetinin ilânından sonra, Orman Umum Müdürlüğü, İktisat Vekâletine bağlı iken, 1924 yılında kurulan Ziraat, Orman ve Baytar Müdüriyeti umumiyelerinden müteşekkil Ziraat Vekâleti bünyesi içinde yer almıştır.

1928 yılında Ticaret ve Ziraat vekâletleri birleştirilerek yeniden İktisat Vekâleti kurulduğundan, Orman Umum Müdürlüğü bu vekâlete bağlanmıştır. 1931 yılında ise, yeniden Ziraat Vekâleti kurulmuş ve bu vekâlete 1937 yılında çıkartılan 3204 sayılı Kanunla «Memleketin ziraat, hayvan ve orman siyasalarının tatbiki» işleri verilmiştir.

Atatürk'ün yukarıda belirtilen direktiflerinin ışığı altında yine 1937 yılında 3116 sayılı Orman Kanunu çıkarılmış ve bu kanunda yer alan görevler ile «yurt ormanlarını korumak, işletmek, imar etmek, yeniden orman yetiştirme işleri yapmak ve orman verimlerini çoğaltmak ve bu vazifelerin ifası için icabeden müesseseleri kurmak, fen adamları yetiştirmek ve hususi kanunlarla verilen vazifeleri ve ormana mütaallik bilûmum hizmetleri görmek» üzere 3204 sayılı Kanunla Ziraat Vekâletine bağlı hükmi şahsiyeti haiz ve mülhak bütçe ile idare olunur Orman Umum Müdürlüğü kurulmuştur.

Ancak, 1937 yılından bu yana geçen zaman içinde memleket nüfusunun ve buna paralel olarak da ihtiyaçların büyük ölçüde artmış olması ormancılık hizmetlerinin de aynı ölçüde artmasına ve çeşitlenmesine yol açmıştır. Bu gelişmeler karşısında Orman Genel Müdürlüğü Teşkilâtı, hizmetlerin gereği gibi yürütülmesinde yeterli olamamak durumuna düşmüştür.

Bu nedenle Devletin ormancılık politikasını yürütecek bir bakanlık ünitesi kurulması zarureti duyulmuş ve bu zaruretin bir sonucu olarak Başbakanlık makamının 7 . 8 . 1969 gün ve 1/19/7701 sayılı yazıları ile «orman varlığımızın korunması işletilmesi, geliştirilmesi, imar ve

ıslah edilerek veriminin artırılması gibi hususlarda İkinci Beş Yıllık Kalkınma Plânının öngördüğü hedef ve tedbirlerin daha süratli ve müessir bir şekilde gerçekleştirilmesi için Orman Genel Müdürlüğü hizmetlerinin 4951 sayılı Kanununun 1 nci maddesine göre Tarım Bakanlığından alınması ve yeni kurulacak Orman Bakanlığına bağlı olarak yürütülmesi» yüksek tasviibe sunulmuş, Cumhurbaşkanlığının 7 . 8 . 1969gün ve 4/726 sayılı yazılıariyle uygun görülmüştür.

Netice :

Her hangi bir hizmeti veya hizmetler bölümünü yürütmeye ve bunun için gerekli teşkilâtı kurmada en başta gelen ilke, ulaşılmak istenen amaçları tesbit etmektir. Özellikle ormancılıkta, gerçekleştirilmek istenen gayeler, uzun bir zaman döneminin teknik, ekonomik, sosyal ve kültürel ihtiyaçlarına ve değer yargılarına göre tâyin edilir. Her ülkede olduğu gibi, memleketimizde de yurt ormanlarının olumlu ve düzenleyici etkilerinden ve ürünlerinden Türk toplumunun çok yönlü, sürekli, düzenli ve en iyi şekilde yararlandırılması için, ulaşılmaması gerekli temel amaçlar, gerek Anayasamızda ve gerekse ormancılık mevzuatında tesbit edilmiş bulunmaktadır.

Bu amaçla genel olarak :

1. Ormanların korunması, gözetilmesi, denetimi ve devamlılıklarının sağlanması;
2. Mevcut ormanların, nicelik ve nitelik bakımından geliştirilmesi ve veriminin artırılması;

Ancak, 1937 yılından bu yana geçen zaman içinde memleket nüfusunun ve buna paralel olarak da ihtiyaçların büyük ölçüde artmış olması ormancılık hizmetlerinin de aynı ölçüde artmasına ve çeşitlenmesine yol açmıştır. Bu gelişmeler karşısında Orman Genel Müdürlüğü Teşkilâtı, hizmetlerin gereği gibi yürütülmesinde yeterli olamamak durumuna düşmüştür.

Bu nedenle Devletin ormancılık politikasını yürütecek bir Bakanlık ünitesi kurulması zarureti duyulmuş ve bu zaruretin bir sonucu olarak Başbakanlık makamının 7 . 8 . 1969 gün ve 1/19/7701 sayılı yazıları ile «Orman varlığımızın korunması, işletilmesi, geliştirilmesi, imar ve ıslah edilerek veriminin artırılması gibi hususlarda İkinci Beş Yıllık Kalkınma Plânının öngördüğü hedef ve tedbirlerin daha süratli ve müessir bir şekilde gerçekleştirilmesi için Orman Genel Müdürlüğü hizmetlerinin 4951 sayılı Kanununun 1 nci maddesine göre Tarım Bakanlığından alınması ve yeni kurulacak Orman Bakanlığına bağlı olarak yürütülmesi» yüksek tasviibe sunulmuş, Cumhurbaşkanlığının 7 . 8 . 1969 gün ve 4/726 sayılı yazılıariyle uygun görülmüştür.

Netice :

Her hangi bir hizmeti veya hizmetler bölümünü yürütmeye ve bunun için gerekli teşkilâtı kurmada en başta gelen ilke, ulaşılmak istenen amaçları tesbit etmektir. Özellikle Ormancılıkta, gerçekleştirilmek istenen gayeler, uzun bir zaman döneminin teknik, ekonomik, sosyal ve kültürel ihtiyaçlarına ve değer yargılarına göre tâyin edilir. Her ülkede olduğu gibi, memleketimizde de yurt ormanlarının olumlu ve düzenleyici etkilerinden ve ürünlerinden Türk toplumunun çok yönlü, sürekli, düzenli ve en iyi şekilde yararlandırılması için, ulaşılmaması gerekli temel amaçlar, gerek Anayasamızda ve gerekse ormancılık mevzuatında tesbit edilmiş bulunmaktadır.

Bu amaçla genel olarak :

1. — Ormanların korunması, gözetilmesi, denetimi ve devamlılıklarının sağlanması;
2. — Mevcut ormanların, nicelik ve nitelik bakımından geliştirilmesi ve veriminin artırılması;
3. — Orman topraklarının kaybolmasının önlenmesi ve su toplama havzalarında doğal dengein sağlanması;
4. — Ormanlık sahaların genişletilmesi,
5. — Devlet ormanlarının sosyal, ekonomik ve teknik icaplara göre yönetilmesi ve işletilmesi;
6. — Orman ve halk ilişkilerinin düzenlenmesi ve geliştirilmesi, ormanların içinde veya bitişiğinde yaşayan köylülerin kalkındırılması için, ilgili kuruluşlarla işbirliği yapılarak, ormancılık yönünden gerekli bütün tedbirlerin alınması ve uygulanmasının sağlanması;

7. — Memleket sanayiinin, orman hammaddelerine olan ihtiyacının karşılanması ;

8. — Orman ürünlerinin işlenmesi ve değerlendirilmesi, dünya kalite ve standartlarına uygun üretim yapılabilmesi için gerekli orman ürünleri sanayi tesislerinin kurulması, işlenmiş orman ürünlerinin ihracının artırılması şeklinde özetlenebilir.

Yukarıda büyük bir zaruretin ifadesi olarak vücut bulmuş olduğu belirtilen Orman Bakanlığının, yine yukarıda belirtilen amaçlara ulaşabilmesi ve bu amaçların gerektirdiği Anayasa, Kalkınma Plânları ve çeşitli kanunlarla verilmiş olan hizmet ve görevleri etkili, verimli ve süratli bir şekilde yapabilmesi, Kaynak işgücü ve imkânları daha rasyonel bir şekilde ormancılık hizmetlerine yöneltebilmesi için, bu tasarıda nitelikleri belirtilen ve günün icaplarına uygun modern bir teşkilâta kavuşturulması zorunlu görülmüştür.

MADDELERİN GEREKÇESİ

Madde 1. — «Orman Bakanlığı» adı ile bir Bakanlığın kurulduğunu göstermektedir.

Madde 2. — Orman Bakanlığının kuruluş amaçlarını belirtmektedir. Genel Gerekçe bölümünde açıklama yapılmıştır.

Madde 3. — İkinci maddede yazılı amaçlara ulaşabilmek için Orman Bakanlığının yapacağı başlıca hizmet ve görevleri ortaya koymaktadır. Genel gerekçede bu konuda da açıklama yapılmıştır.

Madde 4. — Bakanlığın merkez kuruluşunu tâyin ve tesbit etmektedir.

Madde 5. — Müsteşar ve müsteşar muavinlerinin görevlerini göstermektedir.

Madde 6. — Bakanlık müşavirlerinin görevlerini belirtmektedir.

Madde 7. — Özel Kalem Müdürünün görevini belirtmektedir.

Madde 8. — Teftiş Kurulu Başkanlığının görevlerini belli etmekte ve müfettişlerin niteliklerinin ve yetkilerinin bir tüzük ile belli edileceği hususunu hükme bağlamaktadır.

Madde 9. — Savunma Sekreterliğinin görevini belirtmektedir.

Madde 10. — Hukuk Müşavirliğinin görevleri ve yargı yerlerinde hangi hallerde Bakanlığın temsil edeceği açıklanmaktadır.

Madde 11. — Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevlerini tesbit etmektedir.

Madde 12. — Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığının görevlerini göstermektedir.

Madde 13. — Millî Parklar Dairesi Başkanlığının görevlerini belli etmektedir.

Madde 14. — İdareyi ve idari metodları geliştirme modern sevk ve idarenin vazgeçilmez unsurlarıdır. Bu konuda Başbakanlığın 22 . 11 . 1967 gün ve Kanunlar ve Kararlar Tetkik Dairesi 76 - 79/7445 sayılı Genelgesinde de idareyi geliştirme çalışmalarına hususi bir önem verilmiştir.

Orman Bakanlığı yatırımcı bir Bakanlık olarak merkez ve taşrada ekonomik ve teknik, sosyal yönden önem taşıyan çok değişik hizmetlerin görülmesi sorumluluğunu yüklenmiş bulunmaktadır. Bu hizmetlerin etkili, verimli ve ekonomik olarak görülmesini sağlayacak organizasyon ve metod araştırma ve çalışmalarını devamlı olarak yapmak zorunluğundadır. Bu nedenlerle Bakanlık bünyesinde kurulması öngörülen müdürlüğün görevleri bu maddede hüküm altına alınmıştır.

Madde 15. — 657 sayılı Kanun personelin işe alınması, sınıflandırma, kadrolama ve bütün özlük işleri hakkında birçok yeni hükümler getirmiş bulunmaktadır. Aynı kanunda ve kalkınma plânlarımızın ilkelerinde personel eğitimi önem kazanmış bulunmaktadır. Bunların yanında ağaçlamadan fabrikasyona kadar çok geniş bir alanda işçi istihdam edilmektedir. İş verimini artırmak üzere işçi eğitimini sağlamak, iş kanunu ve işçilerle ilgili mevzuatın idaremize yüklediği sorumluluklarda gereken işleri yapmak üzere birçok görevlerin yerine getirilmesi zorunlu bulunmaktadır. Bakanlığa bağlı kuruluşlarda çalışan işçilere tanınan imkânlar ve sair hususlarda bir ahenk temini gerekmektedir. Bu nedenlerle, Bakanlığa bağlı kuruluşlarda çalışan personel ve işçilerle ilgili özlük, eğitim ve sosyal hizmetlerin görülmesinde birlik ve beraberliği sağlayacak olan personel ve sosyal işler müdürlüğünün görevleri bu maddede belirtilmektedir.

Madde 16. — Dış İlişkiler Müdürlüğünün görevlerini tesbit etmektedir.

Madde 17. — Yayımlar ve Derleme Müdürlüğünün görevlerini göstermektedir.

Madde 18. — Levazım Müdürlüğünün görevlerini göstermektedir.

Madde 19. — Evrak ve Arşiv Müdürlüğünün görevlerini belli etmektedir.

Madde 20. — Daire Müdürlüğünün göreceği işleri belli etmektedir.

Madde 21. — Yurt ormancılığının genel anlamda sorunlarını görüşmek ve bunların çözüm yolları hakkında görüş ve tavsiyelerde bulunmak üzere «Ormancılık Yüksek Danışma Kurulu» nun teşkili faydalı görülmüş ve tasarıda bu hususu teminen ayrıca bir madde tanzimi cihetine gidilmiştir.

Bu kurul Orman Bakanının olağanüstü daveti dışında normal olarak iki yılda bir toplanacak, kurulun başkanlık görevini Orman Bakanı yapacak ve ormancılıkla doğrudan doğruya veya dolayısıyla ilgili Bakanlıklar, Devlet Plânlama Teşkilâtı Müsteşarlığı, ilgili fakülteler, Bakanlığa bağlı kuruluşlar ve meslekî teşekküllerin mümessilleri kurulda yer alacaktır.

Kurulun Bakanın gerek ilgi ve gerekse nısap bakımından tensibedeceği şekil ve surette toplanması ve önceden tesbit edilen gündemin temsilcilere duyurulması suretiyle davet edilmesi, kurula katılacakların kanuni harcırah ve tazminatlarının ödenmesi gibi hususlar bu maddede hüküm altına alınmıştır.

Madde 22. — Atanmaların ne şekilde yürütüleceği, üst kademe görevlilerinden hangilerinin ortak karar ile ve hangilerinin Bakan onayı ile atanacaklarını tesbit etmektedir.

Madde 23. — Teknik hizmetlere alınacaklar ile Orman Mühendisliği yapacaklarda aranacak şartları belirtmekte ve kazanılmış hakların saklı olduğunu tesbit etmektedir.

Madde 24. — Merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına göre Bakanlık hizmet ve görevlerinin gerektirdiği birim ve müesseseleri kurmaya ve kadroları ihtiyaca göre dağıtmaya Orman Bakanının yetkili olduğunu hüküm altına almaktadır.

Madde 25. — Katma bütçeli ve tüzel kişiliği haiz Orman Genel Müdürlüğünün, aynı statü ile Orman Bakanlığına bağlandığını, orman hizmet ve konularına ilişkin olarak Tarım Bakanına veya Bakanlığın verilmiş olan görev ve yetkilerin Orman Bakanına veya Bakanlığın geçtiğini genel ve mutad bir formül halinde hükme bağlamaktadır.

Madde 26. — Orman Bakanlığına bağlı Genel Müdürlük ve diğer kuruluşların görev ve yetkilerinin ayrı kanunda belli edileceğini belirtmektedir.

Madde 27. — Bu madde ile Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığı, Ormancılık Yüksek Danışma Kurulu ve Disiplin Kurulunun göreceği iş ve işlemlerle, Orman Bakanına gerekli birim ve müesseseleri kurma konusunda verilen yetkinin esaslarının bir tüzükle belli edilmesi ve tasarrufların diğer maddelerindeki iş ve işlemlerin gerektiğinde yönetmeliklerle tesbit edilmesi öngörülmüştür.

Geçici Madde — Bu madde, Disiplin Kurulunun kimlerden teşekkül edeceğini, görev ve yetkilerini belirtmektedir. Bu kurul, Bakanlığa bağlı memurların disiplin işleriyle, Bakanlığa bağlı ve tüzel kişiliği haiz olup ayrıca disiplin kurulu bulunan genel müdürlüklerin, bu kurullarla ve-rilecek kararlarını itiraz halinde tetkik edip karara bağlayacaktır.

Madde 28. — Bu madde yürürlük tarihini göstermektedir.

Madde 29. — Bu madde Kanunun Bakanlar Kurulunca yürütüleceğini tesbit etmektedir.

Orman Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Orman Komisyonu
Esas No. : 1/511
Karar No. : 10

23 . 8 . 1971

Yüksek Başkanlığa

Orman Bakanlığı kuruluş ve görevleri hakkında kanun tasarısı, Komisyonumuzun 28.8.1971 tarihli 6 ncı toplantısında Orman Bakanı ve diğer ilgili Bakanlık temsilcilerinin de iştirakiyle tetkik ve müzakere edildi.

Tümü üzerinde yapılan müzakerelerden sonra, kanun tasarısı prensibolarak kabul edilerek maddelerin müzakeresine geçilmesine karar verilmiştir.

Maddelerin müzakeresinde;

1, 2, 3, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, ve 24 ncü maddeler tasarı metninde olduğu gibi aynen,

4, 8 ve 20 nci maddeler, verilen önergeler muvacehesinde tadilen kabul edilmiştir.

Tadilen kabul edilen maddelerden Orman Bakanlığının birimlerini gösteren 4 ncü maddede zikredilen 14 birime ilâveten, bir kısmının teşkilât kanunu bulunan, diğerlerinin de yakında Meclise sunulacağı ifade edilen, 4 Genel Müdürlüğün ilâvesi komisyonca uygun görülmüştür.

İlâve edilen 4 yeni birim 7 nci sıradan itibaren numaralandırıldığından diğer birimlerin numaraları buna göre yürütülmüştür.

Tasarının «çeşitli hükümler» başlığı altında toplanmış bulunan Tarım Bakanlığından Orman Bakanlığına geçmiş olan görev ve yetkilerle, Orman Bakanlığına bağlı Genel Müdürlük ve diğer kuruluşların görev ve yetkilerine ait hükümleri ilgilendiren 25 ve 26 ncı maddeler tatbikattaki kolaylığı temin bakımından birleştirilerek, Komisyon metnine 25 nci madde şeklinde alınmıştır. Bu değişikliğe göre, tasarının 27 nci maddesi 26, 28 nci maddesi 27, 29 ncü maddesi 28 nci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının tek geçici maddesi de Komisyon metnine aynen alınmıştır.

Havalesi gereğince Plân Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere Yüksek Başkanlığı sunulur.

Başkan
Kastamonu
M. Akdoğanlı

Sözcü
Antalya
R. Eker

Kâtip
Çankırı
A. Tosyahoğlu

Antalya
Ö. Buyrukçu

Artvin
A. N. Budak

Kocaeli
C. Ademoğlu

Muğla
A. Akarca

Sakarya
Y. Bir

Zonguldak
F. Ak

İzmir
H. Çakır

Kayseri
M. Türkmenoğlu

Bütçe Plân Komisyonu Raporu

Millet Meclisi
Bütçe Plân Komisyonu
Esas No. : 1/511
Karar No. : 112

13 . 10 . 1971

Millet Meclisi Başkanlığına

Tetkiki hususu Komisyonumuza havale buyurulan «Orman Bakanlığı kuruluş ve görevleri hakkında kanun tasarısı» ve önhavalesi uyarınca Orman Komisyonunun, tasarı ile ilgili görüş ve mütalâalarını muhtevi raporu Komisyonumuzun 8 ve 11 Ekim tarihlerinde yaptığı ve Orman Bakanı, Bakanlık yetkilileri ile Maliye Bakanlığı temsilcisinin de hazır bulunduğu oturumlarda görüşüldü;

Tasarının tümü üzerinde vâkı görüşmelerde;

Ormancılığımızın tarihçesine özet bir atıfta bulunularak, ilk kez, Devletin sürekli ve kısmen sistemli olarak ormancılık konusu ile ilgilenmesinin Tanzimattan sonra başladığı, teşkilâtlanmalar ve sistemlerin Cumhuriyet Devrine kadar muhtelif istihaleler geçirerek, nihayet, Cumhuriyet Devrinde, 1924 yılına kadar İktisat Vekâletine, bağlı olan Orman Umum Müdürlüğü 1924 yılında Ziraat Vekâletine, bilâhara, Ticaret ve Ziraat velâketlerinin birleşimi ile yeniden kurulan İktisat Vekâletine, 1931 yılında ise tekrar ihya edilen Ziraat Vekâletine, mevdu görevler meyanında «Orman siyasetlerinin tatbiki» görevinin verildiği ve nihayet 1937 yılında çıkarılan 3204 sayılı Kanunla Ziraat Vekâletine bağlı mühlak bütçeli bir umum müdürlük olarak tanımlandığı ifade edilerek esasa geçilmiştir.

1937 yılından bu yana her sahada olduğu gibi ormancılık konusunda da vâkı değişiklikler, gelişmeler ve bilhassa İkinci Beş Yıllık Kalkınma Plânının öngördüğü hedef tedbirlerin gerçekleşmesi için diğer konularda olduğu gibi ormancılık sahasında da ciddi tedbirlerin alınması zorunlu görülmüş ve bu görüşle, Orman Genel Müdürlüğü hizmetlerinin Tarım Bakanlığından alınarak, yeni kurulacak (Orman Bakanlığı) na bağlı olarak yürütülmesi hususu 1969 yılında çıkarılan bir kararname hükmü ile uygun görülmüştür.

Tasarı, genel olarak; ormanların korunması, gözetilmesi, denetimi ve devamlılığının sağlanması, mevcutlarının nicelik ve nitelik bakımından geliştirilmesi, yeni orman sahalarının tesisi, orman ve halk ilişkilerinin düzenlenmesi, gibi ana hatları belirtilen hususlarla yükümlü ve sorumlu bulunan Orman Bakanlığının, bu yükümlülük ve sorumlulukları gereği gibi ifa edebilmesinin, kaynak iş gücü ve imkânları daha rasyonel bir şekilde ormancılık hizmetine teksif için günün şartlarına uygun bir teşkilâta kavuşturulması ile mümkün olacağı görüşü ile hazırlanmıştır.

Tasarı, Teşkilât kanunlarındaki, klâsik, alışlagelmiş bazı prensipleri bünyesinde bulundurmamakla beraber, büyük ölçüde, günün icaplarına cevap verecek nitelikteki kavram ve bilimlerin teşkiline önem vermiştir.

Kuruluş, amaç ve görevler şeklinde üç bölümde derlenen ve her üç konuyu da sistemli bir şekilde işleyen tasarı 29 ana ve bir geçici maddeden ibarettir.

Yukarıda çok özet olarak arzına çalıştığımız nedenlerle tasarıyı tüm olarak kabule şayan mütalâ eden Komisyonumuz, Orman Komisyonunun raporunu esas alıp maddelerin görüşülmesine geçerek;

Tasarı başlığını, kuruluş, amaç ve görevler matlâplı 1 ve 2 nci maddeleri tasarıdaki şekilleriyle aynen,

Tadadi olarak Bakanlığın görevlerini hükme bağlayan 3 ncü madde, maddenin 18 nci fıkrası, Anayasamızın 131 nci maddesi ışığında redakte edilmek suretiyle değiştirilerek,

Bakanlığı teşkil eden birimleri tadededen Orman Komisyonunun değiştirisi 4 ncü madde, maddedeki «Savunma Sekreterliği» ve «Daire Müdürlüğü» ünitelerinin lüzumsuzluğuna binaen, «Orman Genel Müdürlüğü» «Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrol Genel Müdürlüğü» ve «Orman Ürünleri Sanayii Genel Müdürlüğü» ünitelerinin ise Bakanlık bünyesinde birer katma bütçeli idare olarak yer almalarının daha rasyonel olacağı görüşüyle tasarıdan çıkarılmak ve tasarıda, «Mü-

dürlük» lerle tedviri ön görülen «Organizasyon ve Metot Müdürlüğü» ile «Personel ve Sosyal İşler Müdürlüğü» nün kendilerine tahmil edilen görevler muvacehesinde «Daire Başkanlıkları» hüviyetini iktisabetmeleri uygun görülerek bu yönde değişiklik yapılarak,

«Orman Köy İlişkiler Genel Müdürlüğü» nün ise üniteler dizisindeki yeri ve çıkarılan üniteler nedeniyle de ünite numaraları yeniden düzenlenmek suretiyle değiştirilerek,

Tasarının 5 nci maddesi aynen, 6 ve 7 nci maddeler tasarıdan çıkarılmak suretiyle ve bu nedenle 6 nci madde olarak numaralandırılan tasarının 8 nci maddesi, madde metnindeki «Bakandan alacağı direktife göre» ibare metinden çıkarılmak suretiyle değiştirilerek kabul edilmiş,

Tasarının 4 ncü maddesinden Komisyonumuzca çıkarılan «Savunma Sekreterliği» nin görevlerini tanımlıyan 9 ncü maddenin de tasarıdan çıkarılmasıyla, madde numarası (7) olan tasarının (10) ncü maddesi madde metnindeki «Dairelerin» kelimesi ile başlayıp «bildirir» kelimesiyle son bulan ikinci cümle metinden çıkarılmak suretiyle değiştirilerek kabul edilmiş,

Tasarının 4 ncü maddesinde, Komisyonumuzca yapılan değişikliklere muvazi olarak,

Tasarının 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 ve Orman Komisyonunun değiştirilmesi 20 nci maddeler tasarıdan çıkarılmak suretiyle ve bu nedenle tasarının 21 nci maddesi, madde numarası (8) olarak değiştirilmek suretiyle kabul edilmiş,

Tasarının 21 nci maddesi olup, Komisyonumuz değiştirilmesi ile numarası (8) olan madde de yazılı iş ve işlemlerle diğer maddelerde zikredilen kuruluşların görev ve çalışma şekil ve esaslarını hükme bağlıyan yeni bir madde tedvin ve tasarıya (9) ncü madde olarak ithal edilmiş,

«Atama ve Personel İşleri» matlaphı maddelerden, tasarının 22 nci maddesi madde numarası (10) yapılmak ve madde metnindeki «Teftiş Kurulu Başkanı» ndan sonraki «Yardımcısı» kelimesiyle «Müşavirler» «Başkanlığa bağlı daire başkanları» kelime ve ibareleri çıkarılmak, metinde geçen «Hukuk Müşavirleri» ibaresinin başına «birinci» sıfatı eklenmek suretiyle değiştirilmiş,

Tasarının, 23 ve 24 ncü maddeleri, madde numaraları 11 ve 12 olarak değiştirilmiş,

25 nci madde, madde numarası 13 şeklinde ve maddenin 1 nci paragrafı çıkarılmak 3 ncü paragrafı redaksiyona tabi tutulmak suretiyle değiştirilmiş,

Tasarının 26 nci maddesi olup, Orman Komisyonunca 27 nci madde olarak kabul edilen bu madde metinden çıkarılmış,

Tasarının geçici maddesi, bu maddeye inzımanen diğer bir geçici madde tedvin ile tasarıya ithal edildiğinden, numaralandırılarak «Geçici Madde 1» olarak ve madde metnindeki «Sosyal İşler Müdüründen» ibaresi yerine «Daire Başkanlığından» ibaresi ikame edilmek, disiplin kurulu nu teşkil eden ünitelerden metinde zikredilen «Genel Müdürler» ibaresi çıkarılmak ve metinde bulunmıyan «Teftiş Kurulu Başkanı» nı bu üniteler arasına ithal etmek ve metni bu düzenlemelere paralel olarak redakte suretiyle değiştirilmiş, Orman Genel Müdürlüğünden Başkanlığa devri gerekli taşınır mal, taşıt aracı ve sairinin devir işlemleri ilgili hükümleri havi yeni bir geçici madde tedvin edilerek «Geçici Madde 2» olarak tasarı metnine ithal edilmiş, yürürlük ve yürütme maddeleri, madde numaraları yeniden tanzim edilmek suretiyle aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun tasviplerine sunularak, öncelik ve ivedilikle görüşülmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkanvekili	Bu Rapor Sözcüsü	Kâtip	
İçel	Zonguldak	Erzurum	Ankara
C. Okyayuz	K. Nedimoğlu	Söz hakkım mahfuzdur.	H. Balan
		R. Danişman	
Ankara	Ankara	Balıkesir	Bolu
H. T. Toker	C. Yorulmaz	C. Bilgehan	H. İ. Cop
Burdur	Çorum	Eskişehir	Hatay
Söz hakkım mahfuzdur.	H. Topçubaşı	İ. Anrı	H. Özkan
N. Yavuzkan			

Izmir
A. N. Erdem

Izmir
A. N. Üner
İmzada bulunamadı.

Kars
K. Okyay

Kastamonu
Söz hakkım mahfuz
H. Tosyalı

Konya
N. Kalaycıoğlu

Maras
A. İmamoğlu

Niğde
N. Çerezci

Sakarya
N. Bayar

Tokat
İ. H. Balcı

Trabzon
A. Şener

Trabzon
A. R. Uzun

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

Orman Bakanlığı kuruluş ve görevleri hakkında kanun tasarısı
Kuruluş, amaç ve görevler

MADDE 1. — «Orman Bakanlığı» adı ile bir bakanlık kurulmuştur.

MADDE 2. — Orman Bakanlığının kuruluş amaçları şunlardır :

1. Ormanların geniş anlamda korunması, gözetilmesi,
2. Orman topraklarının kaybolmasının önlenmesi ve su toplama havzalarında doğal dengenin sağlanması,
3. Ormanların ekonomik, sosyal ve teknik icaplara göre yönetilmesi ve işletilmesi,
4. Ormanların nitelik ve nicelik itibarıyla geliştirilmesi ve üretimin devamlı, verimli ve rasyonel bir şekilde artırılmasının sağlanması,
5. Orman sahalarının genişletilmesi,
6. Ormanların korunması, geliştirilmesi, işletilmesi ve genişletilmesi amaçlarının gerçekleştirilmesi için Devlet ormanları içinde veya bitişğinde yaşayan köylülerin kalkındırılması bakımından ilgili kamu kuruluşlarıyla işbirliği yapılarak, gerekli tedbirlerin alınması ve hizmetleriyle ilgili olanlarının uygulanması;
7. Memleket sanayiinin, orman ürünlerine olan ihtiyacının karşılanması, orman ürünleri sanayiinin geliştirilmesi ve yurt içi tüketim fazlasının işlenmiş olarak ihracının sağlanması;

MADDE 3. — Orman Bakanlığının görevleri şunlardır :

1. Ormanların gözetim ve denetimini yapmak, usulsüz ve kanunsuz müdahalelere, doğal âfetlere, yangınlara, bitkisel ve hayvansal zararlılara karşı özel mevzuatına göre korunmasını sağlamak;
2. Ormanların sınırlandırılmasını ve kadastroğunu yapmak,
3. Ormanlarda vasıf tâyini ile Devlet ormanlarına ilişkin irtifak hakkı tesisine ve izne ait işleri ve mülkiyetin muhafazası işlerini yürütmek,
4. Ormanların imar, ıslah ve bakımını sağlamak,
5. Ormancılıkla ilgili her türlü ağaçlandırma plânını düzenlemek ve bu plânın gerektirdiği etüt ve projeleri yapmak veya yaptırmak,
6. Orman sınırları içinde yangın ve çeşitli nedenlerle meydana gelmiş ve gelecek olan açıklıklarda veya verimsiz veya vasıfları bozulmuş orman alanlarında orman tesisi için, yerli ve yabancı türlerle ağaçlandırmalar yapmak, özel mevzuatına göre orman rejimine alınacak, yetişme mu-

ORMAN KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

*Orman Bakanlığı Kuruluş ve Görevleri hakkında
Kanun tasarısı*

Kuruluş, amaç ve görevler :

MADDE 1. — Tasarının 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

BÜTÇE PLAN KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ

*Orman Bakanlığı kuruluş ve görevleri hakkında
kanun tasarısı*

Kuruluş, amaç ve görevler

MADDE 1. — Tasarının 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Orman Bakanlığının görevleri şunlardır :

1. Ormanların gözetim ve denetimini yapmak, usulsüz ve kanunsuz müdahalelere, doğal âfetlere, yangınlara, bitkisel ve hayvansal zararlılara karşı özel mevzuatına göre korunmasını sağlamak;

2. Ormanların sınırlandırılmasını ve kadastrounu yapmak;

3. Ormanlarda vasıf tâyini ile Devlet ormanlarına ilişkin irtifak hakkı tesisine ve izne ait işleri ve mülkiyetin muhafazası işlerini yürütmek,

hiti şartları elverişli ve ekonomik icapların gerektirdiği yerlerde veya havza amenajmanı esaslarına göre orman yetiştirilmesi gereken alanlarda yeniden orman yetiştirmek,

7. Su toplama havzalarında orman rejimine giren veya girecek olan alanlarda, havza amenajmanı esasları dahilinde, doğal denge üzerinde ormanların olumlu etkilerini gerçekleştirecek, toprak aşımına ve taşınmalarını önleyecek teknik ve kültürel tedbirleri almak, rüzgâr erozyonu ile savaşmak, sahil ve kara kumullarını tesbit etmek, çığ teşekkülünü önlemek, ayrıca tarım alanlarında verimi artırmak gayesiyle ilgili kuruluşlarca tesis edilecek koruyucu orman şeritlerinin plân ve projelerini yapmak ve uygulamada teknik yönden yardımcı olmak;

8. Devlet ormanları içindeki otlak, yaylak ve kışlakları, özel mevzuatına göre, ıslah etmek, otlatma amenajman plânlarını yapmak veya yaptırmak;

9. Kamu kuruluşlarının, gerçek ve tüzel kişilerin orman ağacı fidan ihtiyacını karşılamak amacıyla sürekli ve geçici fidanlıklar kurmak, işletmek ve fidanlık kuruculara yardımcı olmak, her türlü orman ağacı fidanı, tohum, çelik ve diğer üretim maddelerini yurt içinden ve gerektiğinde yurt dışından sağlamak ve seleksiyonunu, denemesini, kontrolünü yapmak ve bu hizmetlerin yapılabilmesi için gerekli tesisleri kurmak, orman içi mer'a ıslahı için lüzumlu tohum ve diğer üretim maddelerini özel mevzuatına göre sağlamak ve gerektiğinde üretmek, yurt dışına ihraç ve yurda ithal edilecek orman ağacı fidan, tohum ve diğer orman üretim maddelerinin menşee ve kalitelerini belgelendirmek;

10. Kendi arazisinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında olup ağaçlandırmaya elverişli yerlerde, yerli ve yabancı türlerle, ağaçlandırma yapmak isteyen gerçek ve tüzel kişilere her türlü teknik yardımda bulunmak ve bu ağaçlandırmaları yapacaklara, özel mevzuatı gereğince, mevcut veya teşkil edilecek kaynaklardan verilen kredi ve yardımlara ilişkin iş ve işlemleri yapmak;

11. Yurtta orman ve ağaç sevgisini artırmak için köy, kasaba ve şehirler dolayında gerekli koşullar bulunduğu takdirde, örnek nitelikte ağaçlandırmalar yapmak ve yapacaklara yardımcı olmak;

12. Orman amenajman plânlarını ve orman envanterini yapmak; tüzel kişiliği haiz kamu kurumları ormanlarıyla özel ormanlara ait amenajman plânlarını ve orman envanterini de yaptırmak veya yapmak;

13. Ormanlık hizmetlerinin gerektirdiği nitelik ve nicelikte harita ve hava fotoğraflarını sağlamak. ilgili kuruluşların ihtiyaçlarını karşılayamaması halinde bu hizmetleri yapmak veya yaptırmak;

14. Toplumun, ormanların kolektif hizmetlerinden ve ürünlerinden çok yönlü, sürekli, düzenli bir biçimde yararlanmasını sağlamak amacıyla gerekli her çeşit etüt, plân ve projeleri yapmak, yaptırmak ve uygulamak;

15. Orman ürünleri ve sanayii mamullerinin standartlarını geliştirme çalışmaları yapmak, uygulamasını sağlamak, kalite kontrollerini yapmak ve bunları en uygun şekilde değerlendirmek;

16. Odun maddesinin yakıt olarak kullanılmasının azaltılması ve önlenmesi amacıyla ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak gerekli bütün tedbirleri almak;

17. Ormanların korunması, geliştirilmesi, işletilmesi ve genişletilmesi amaçlarını gerçekleştirmek için Devlet ormanları içinde veya bitişiklerinde oturan köylülerin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişimlerini sağlamak maksadıyla, kalkınma havzalarında yapılacak etüt, araştırma, plân, proje ve programlarının hazırlanması işlerine katılmak ve hizmetleriyle ilgili olanlarını uygulamak;

18. Orman içi veya bitişiklerinde oturan köylülerin kalkındırılması ile ilgili, özel mevzuatına göre, mevcut ve ileride tesis edilecek her çeşit kredi ve yardım kaynaklarının en iyi şekilde bu nitelikteki hizmetlere yöneltilmesi için gerekli tedbirleri almak ve uygulamak;

(Orman Komisyonunun değiştirişi)

(Bütçe Plân Komisyonunun değiştirişi)

4. Ormanların imar, ıslah ve bakımını sağlamak;

5. Ormancılıkla ilgili her türlü ağaçlandırma plânını düzenlemek ve bu plânın gerektirdiği etüt ve projeleri yapmak veya yaptırmak,

6. Orman sınırları içinde yangın ve çeşitli nedenlerle meydana gelmiş ve gelecek olan açıklıklarda veya verimsiz veya vasıfları bozulmuş orman alanlarında orman tesisi için, yerli ve yabancı türlerle ağaçlandırmalar yapmak, özel mevzuatına göre orman rejimine alınacak, yetişme muhiti şartları elverişli ve ekonomik şapların gerektirdiği yerlerde veya havza amenajmanı esaslarına göre orman yetiştirilmesi gereken alanlarda yeniden orman yetiştirmek,

7. Su toplama havzalarında orman rejimine giren veya girecek olan alanlarda, havza amenajmanı esasları dâhilinde, doğal denge üzerinde ormanların olumlu etkilerini gerçekleştirecek, toprak aşımına ve taşınmalarını önliyecek teknik ve kültürel tedbirleri almak, rüzgâr erozyonu ile savaşmak, sahil ve kara kumullarını tesbit etmek, çığ teşekkülünü önlemek, ayrıca tarım alanlarında verimi artırmak gayesiyle ilgili kuruluşlarca tesis edilecek koruyucu orman şeritlerinin plân ve projelerini yapmak ve uygulamada teknik yönden yardımcı olmak;

8. Devlet ormanları içindeki otlak, yaylak ve kışlakları, özel mevzuatına göre ıslah etmek, otlatma amenajman plânlarını yapmak veya yaptırmak;

9. Kamu kuruluşlarının, gerçek ve tüzel kişilerin orman ağacı fidan ihtiyacını karşılamak amacıyla sürekli ve geçici fidanlıklar kurmak, işletmek ve fidanlık kuracaklara yardımcı olmak, her türlü orman ağacı fidanı, tohum, çelik ve diğer üretim maddelerini yurt içinden ve gerektiğinde yurt dışından sağlamak ve seleksiyonunu, denemesini kontrolünü yapmak ve bu hizmetlerin yapılabilmesi için gerekli teşisleri kurmak, orman içi mera ıslahı için lüzumlu tohum ve diğer üretim maddelerini özel mevzuatına göre sağlamak ve gerektiğinde üretmek, yurt dışına ihraç ve yurda ithal edilecek orman ağacı fidan, tohum ve diğer orman üretim maddelerinin menşe ve kalitelerini belgelendirmek;

(Hükümetin teklifi)

19. Buldukları yerlerde kalkındırılmalarına imkân olmadığı yapılan etütler sonunda anlaşılan ve başka yerlere nakillerine karar verilen orman içinde veya bitişiginde oturan köylülerin bıraktıkları, orman bütünlüğünü sağlama yönünden gerekli görülen, taşınmaz mallarının kamulaştırılmasına ilişkin iş ve işlemleri yürütmek;

20. Orman ürünleri sanayiinin millî ekonominin gereklerine göre kurulup geliştirilmesine ilişkin politikanın uygulanmasını gözetip kontrol etmek, uzun vâdeli sanayi plânını hazırlamak ve orman ürünlerinin rasyonel ve ekonomik olarak değerlendirilmesi için memleket koşullarının gerektirdiği yeni teknolojiyi uygulamak ve uygulatmak;

21. Orman ürünleri sanayii mamullerine olan yurt içi ihtiyaçlarını bol, ucuz, yerinde, zamanında karşılamak, karşılatmak ve kendi kuruluşlarına aidolanların etüt ve plânlarını yapmak gerektiğinde lüzumlu tesisleri kurmak ve işletmek;

22. Orman ürünleri sanayiinin hammadde ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin her çeşit etüt, plân, proje ve programları yapmak, yaptırmak ve uygulamalarını izlemek;

23. Orman ürünleri sanayii alanında kamu ve özel sektör çalışmalarının verimlilik ve etkinliğini sağlamak için her türlü teşvik ve teknik yardım ile kontrol tedbirlerini almak, örnek olmak ve önderlik yapmak;

24. Yurt içi ihtiyaçtan fazla olan orman sanayii mamullerinin ve zaruret halinde diğer orman ürünlerinin yurt dışına ihracı için gerekli tedbirleri almak;

25. Ormanlar içinde ve orman rejimine girecek olan yerlerde, tabiatı koruma sahaları ve millî parklar ile ormancılık yönünden tesis edilecek mesireleri özel mevzuatına göre plânlamak, bu plâna göre kurulmasını ve işletilmesini düzenlemek;

26. Memleketin kara av kaynakları ile, sportif amaçlara uygun olarak, orman içi dere ve göllerine ilişkin envanter ve plânlamayı yapmak ve bu kaynakları düzenli bir şekilde korumak, geliştirmek ve lüzumlu tesisleri kurmak;

27. Bakanlığın çalışma alanına giren hizmetlere ilişkin olarak okul, enstitü, eğitim merkezleri ile sürekli ve geçici kurs merkezleri açmak, yurt içinde ve dışında personel yetiştirmek, her çeşit uygulamalı araştırmalarla eğitim, öğretim, yayın ve yayım çalışmaları yapmak;

28. Ormancılık hizmetlerinin gerektirdiği ölçüde ve 3127 sayılı Kanununun 18 nci madde hükümlerine uyularak Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü ve diğer ilgili teşekküllerle işbirliği halinde lüzumlu tesisleri kurmak suretiyle meteorolojik ve hidrolojik gözlemler yapmak;

29. Diğer kanunların Orman Bakanlığına verdiği hizmet ve görevleri yapmak;

(Orman Komisyonunun değiştirilişi)

(Bütçe Plân Komisyonunun değiştirilişi)

10. Kendi arazisinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında olup ağaçlandırmaya elverişli yerlerde, yerli ve yabancı türlerle, ağaçlandırma yapmak isteyen gerçek ve tüzel kişilere her türlü teknik yardımda bulunmak ve bu ağaçlandırmaları yapacaklara, özel mevzuatı gereğince, mevcut veya teşkil edilecek kaynaklardan verilen kredi ve yardımlara ilişkin iş ve işlemleri yapmak;

11. Yurtta orman ve ağaç sevgisini artırmak için köy, kasaba ve şehirler dolayında gerekli koşullar bulunduğu takdirde, örnek nitelikte ağaçlandırmalar yapmak ve yapacaklara yardımcı olmak;

12. Orman amenajman plânlarını ve orman envanterini yapmak; tüzel kişiliği haiz kamu kurumları ormanlarıyla özel ormanlara ait amenajman plânlarını ve orman envanterini de yaptırmak veya yapmak;

13. Ormanlık hizmetlerinin gerektirdiği nitelik ve nicelikte harita ve hava fotoğraflarını sağlamak, ilgili kuruluşların ihtiyaçlarını karşıyamaması halinde bu hizmetleri yapmak veya yaptırmak;

14. Toplumun, ormanların kolektif hizmetlerinden ve ürünlerinden çok yönlü, sürekli, düzenli bir biçimde yararlanmasını sağlamak amacıyla gerekli her çeşit etüt, plân ve projeleri yapmak, yaptırmak ve uygulamak;

15. Orman ürünleri ve sanayi mamullerinin standartlarını geliştirme çalışmaları yapmak, uygulanmasını sağlamak, kalite kontrollerini yapmak ve bunları en uygun şekilde değerlendirmek;

16. Odun maddesinin yakıt olarak kullanılmasının azaltılması ve önlenmesi amacıyla ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak gerekli bütün tedbirleri almak;

17. Ormanların korunması, geliştirilmesi, işletilmesi ve genişletilmesi amaçlarını gerçekleştirmek için Devlet ormanları içinde veya bitişinde oturan köylülerin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişimlerini sağlamak maksadiyle, kalkınma havzalarında yapılacak etüt, araştırma, plân proje ve programlarının hazırlanması işlerine katılmak ve hizmetleriyle ilgili olanlarını uygulamak;

(Hükümetin teklifi)

(Orman Komisyonunun değiştirilişi)

(Bütçe Plân Komisyonunun değiştirilişi)

18. Orman içi veya bitişiğinde oturan köylülerin kalkındırılması ile ilgili, özel mevzuatına göre, mevcut ve ilerde tesis edilecek her çeşit kredi ve yardım kaynaklarının en iyi şekilde bu nitelikteki hizmetlere yöneltilmesi ve Devlet ormanlarının korunması, ormanlık sahaların genişletilmesi ve gözetilmesiyle işletilmesinde Devletle köylülerin işbirliğini sağlayıcı gerekli tedbirleri almak ve uygulamak.

19. Buldukları yerlerde kalkındırılmalarına imkân olmadığı yapılan etüdler sonunda anlaşılan ve başka yerlere nakillerine karar verilen orman içinde veya bitişiğinde oturan köylülerin bıraktıkları, orman bütünlüğünü sağlama yönünden gerekli görülen, taşınmaz mallarının kamulaştırılmasına ilişkin iş ve işlemleri yürütmek;

20. Orman ürünleri sanayiinin millî ekonominin gereklerine göre kurulup geliştirilmesine ilişkin politikanın uygulanmasını gözetip kontrol etmek, uzun vâdeli sanayi plânını hazırlamak ve orman ürünlerinin rasyonel ve ekonomik olarak değerlendirilmesi için memleket koşullarının gerektirdiği yeni teknolojiyi uygulamak ve uygulamak

21. Orman ürünleri sanayii mamullerine olan yurt içi ihtiyaçlarını bol, ucuz, yerinde, zamanında karşılamak, karşılatmak ve kendi kuruluşlarına aidolanların etüt ve plânlarını yapmak gerektiğinde lüzumlu tesisleri kurmak ve işletmek;

22. Orman ürünleri sanayiinin hammadde ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin her çeşit etüt, plân proje ve programları yapmak, yaptırmak ve uygulamalarını izlemek;

23. Orman ürünleri sanayii alanında kamu ve özel sektör çalışmalarının verimlilik ve etkinliğini sağlamak için her türlü teşvik ve teknik yardım ile kontrol tedbirlerini almak, örnek olmak, ve önderlik yapmak;

24. Yurt içi ihtiyaçtan fazla olan orman sanayii mamullerinin ve zaruret halinde diğer orman ürünlerinin yurt dışına ihtiyacı için gerekli tedbirleri almak;

25. Ormanlar içinde ve orman rejimine girecek olan yerlerde, tabiatı koruma sahaları ve millî parklar ile ormancılık yönünden tesis edilecek mesireleri özel mevzuatına göre plânla-

MADDE 4. — Orman Bakanlığı, bir Müsteşarla, Müsteşar Muavinleri ve Müşavirler ile aşağıda yazılı birimlerden kurulmuştur.

1. Özel Kalem Müdürlüğü,
2. Teftiş Kurulu Başkanlığı,
3. Savunma Sekreterliği,
4. Hukuk Müşavirliği,
5. Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,
6. Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığı,
7. Millî Parklar Dairesi Başkanlığı,
8. Organizasyon ve Metot Müdürlüğü,
9. Personel ve Sosyal İşler Müdürlüğü,
10. Dış İlişkiler Müdürlüğü,
11. Yayın ve Derleme Müdürlüğü,
12. Levazım Müdürlüğü,
13. Evrak ve Arşiv Müdürlüğü,
14. Daire Müdürlüğü.

(Orman Komisyonunun Değiştirilmesi)

(Bütçe Plân Komisyonunun Değiştirilmesi)

MADDE 4. — Orman Bakanlığı, bir Müsteşarla, Müsteşar Muavinleri ve Müşavirler ile aşağıda yazılı birimlerden kurulmuştur.

1. — Özel Kalem Müdürlüğü,
2. — Teftiş Kurulu Başkanlığı,
3. — Savunma Sekreterliği,
4. — Hukuk Müşavirliği,
5. — Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,
6. — Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığı,
7. — Millî Parklar Dairesi Başkanlığı,
8. — Orman Genel Müdürlüğü,
9. — Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrol Genel Müdürlüğü,
10. — Orman Ürünleri Sanayii Genel Müdürlüğü,
11. — Orman Köy İlişkileri Genel Müdürlüğü,
12. — Organizasyon ve Metot Müdürlüğü,
13. — Personel ve Sosyal İşler Müdürlüğü,
14. — Dış İlişkiler Müdürlüğü,
15. — Yayın ve Derleme Müdürlüğü,
16. — Levazım Müdürlüğü,
17. — Evrak ve Arşiv Müdürlüğü,
18. — Daire Müdürlüğü.

mak, bu plâna göre kurulmasını ve işletilmesini düzenlemek;

26. Memleketin kara kaynakları ile, sportif amaçlara uygun olarak, orman içi dere ve göllerine ilişkin envanter ve plânlamayı yapmak ve bu kaynakları düzenli bir şekilde korumak, geliştirmek ve lüzumlu tesisleri kurmak;

27. Bakanlığın çalışma alanına giren hizmetlere ilişkin olarak okul, enstitü, eğitim merkezleri ile sürekli ve geçici kurs merkezleri açmak, yurt içinde ve dışında personel yetiştirmek, her çeşit uygulamalı araştırmalarla eğitim, öğretim, yayın ve yayım çalışmaları yapmak;

28. Ormancılık hizmetlerinin gerektirdiği ölçüde ve 3127 sayılı Kanununun 18 nci madde hükümlerine uyularak Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü ve diğer ilgili teşekküllerle işbirliği halinde lüzumlu tesisleri kurmak suretiyle meteorolojik ve hidrolojik gözlemler yapmak;

29. Diğer kanunların Orman Bakanlığına verdiği hizmet ve görevleri yapmak;

MADDE 4. — Orman Bakanlığı, bir Müsteşarla Müsteşar muavinleri ve müşavirler ile aşağıda yazılı birimlerden kurulmuştur.

1. Özel Kalem Müdürlüğü,
2. Teftiş Kurulu Başkanlığı
3. Hukuk Müşavirliği
4. Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı
5. Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığı
6. Millî Parklar Dairesi Başkanlığı
7. Organizasyon ve Metot Dairesi Başkanlığı
8. Personel ve Sosyal İşler Dairesi Başkanlığı
9. Orman Köy İlişkileri Genel Müdürlüğü
10. Dış İlişkiler Müdürlüğü
11. Yayın ve Derleme Müdürlüğü
12. Levazım Müdürlüğü
13. Evrak ve Arşiv Müdürlüğü

(Hükümetin teklifi)

MADDE 5. — Müsteşar, Bakanın Müşaviri ve yardımcısıdır. Bakanlık dairelerinin sorumlu âmir ve murakıbidir. Bakanlığa ait bütün işleri Bakan adına ve ondan alacağı direktif dairesinde düzenleyip yürütür ve gerekli emirleri verir.

Müsteşar yardımcıları, Bakanlık işlerinin yürütülmesinde Müsteşara yardım ederler. Müsteşar tarafından kendilerine ayrılacak olan işleri yürütürler.

MADDE 6. — Bakanlık müşavirleri, Bakanlığın faaliyet sahasına giren iş ve hizmetlere ilişkin konularda, Bakanlıkça havale edildiği üzere incelemeler yapar, tekliflerde bulunur veya görüşlerini bildirir.

Bakanlık müşavirlerinin çalışma şekil ve esasları bir yönetmelikle belirtilir.

MADDE 7. — Özel Kalem Müdürü, Bakanlık makamının resmî ve özel yazışmaları ile şifre ve protokol işlerini ve Bakanlığın basınla olan ilişkilerini yürütür ve izler.

MADDE 8. — Teftiş Kurulu Başkanlığı, müfettiş sıfat ve yetkilerini taşıyan bir başkanın yönetimi altında, Bakanlık Makamından alacağı direktife göre bakan adına, Bakanlık Teşkilâtı ile ona bağlı teşekkül ve müesseselerin bütün işlerini teftiş ve murakabe eder. Teftiş Kurulunun çalışma şekil, şart ve esasları ile müfettişlerin nitelikleri, görev ve yetkileri en geç altı ay içinde çıkarılacak tüzük ile belli edilir.

MADDE 9. — Savunma Sekreterliği, kanun, tüzük ve yönetmeliklerinde belli edilen işleri düzenler ve yürütür.

MADDE 10. — Hukuk Müşavirliği, Bakanlık makamından verilecek işleri görür. Dairelerin hazırladıkları kanun, tüzük ve yönetmelik tasarılarını inceler. Bunlar ve sorulacak diğer işler hakkında hukukî görüşlerini bildirir. 4353 ve 5797 sayılı kanun hükümlerine göre idari ve adli kaza mercilerinde açılan dâvalara ait gerekli bilgileri hazırlar ve Hazineyi ilgilendirmiyen idarî dâvalarda Bakanlığı temsil eder.

MADDE 11. — Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı :

a) Bakanlık hizmet alanına giren uzun vâdeli genel ve bölgesel kalkınma plânlarının esaslarını tesbit eder.

b) Bakanlık dışındaki kamu ve özel sektör kuruluşlarının ormancılık konularındaki yatırım ve proje tekliflerinin kalkınma plânı amaçlarına, ormancılık ekonomisinin icaplarına uygunluğunu inceler ve görüşlerini bildirir.

c) Genel Plânlama ve yatırım programları için ihtiyaç duyulan ormancılık hizmetleri ile ilgili kaynaklar hakkında bilgileri, derler, değerlendirir ve gerekli ekonomik araştırma ve etütleri yapar; ham veya işlenmiş orman ürünlerinin gerektiği gibi pazarlanması için, üretim, tüketim, standartizasyon, fiyat hareketlerine, iç ve dış pazar konularına ilişkin araştırmaları yapar, değerlendirir ve izler, istatistik verilerini derler.

d) Bakanlık bütçelerini incelemek suretiyle bütçe ile yıllık programların birbirine uygunluğunu sağlar.

e) Yatırımlarla ilgili yıllık programlar ve icra plânında yer alan Bakanlık görevlerinin yıl sonu itibarıyla gerçekleşme durumunu ve değerlendirme sonuçlarını incelemek suretiyle başarı ve aksaklıkların nedenlerini ve gelecek yıl çalışmalarında göz önünde bulundurulacak hususları tesbit eder.

(Orman Komisyonunun (değiştirisi)

MADDE 5. — Tasarının 5 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Teftiş Kurulu Başkanlığı, Müfettiş sıfat ve yetkilerini taşıyan bir Başkanın yönetimi altında, Bakandan alacağı direktife göre Bakan adına, Bakanlık teşkilâtı ile ona bağlı teşekkül ve müesseselerin bütün işlerini teftiş ve murakabe eder. Teftiş Kurulunun çalışma şekil, şart ve esasları ile müfettişlerin nitelikleri, görev ve yetkileri en geç altı ay içinde çıkarılacak tüzük ile belli edilir.

MADDE 9. — Tasarının 9 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 10. — Tasarının 10 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 11. — Tasarının 11 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Bütçe Plân Komisyonunun (değiştirisi)

MADDE 5. — Tasarının 5 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Teftiş Kurulu Başkanlığı, müfettiş sıfat ve yetkilerini taşıyan bir başkanın yönetimi altında Bakan adına, Bakanlık teşkilâtı ile ona bağlı teşekkül ve müesseselerin bütün işlerini teftiş ve murakabe eder. Teftiş Kurulunun çalışma şekil, şart ve esasları ile müfettişlerin nitelikleri, görev ve yetkileri en geç altı ay içinde çıkarılacak tüzük ile belli edilir.

MADDE 7. — Hukuk Müşavirliği, Bakanlık makamından verilecek işleri görür. 4353 ve 5797 sayılı Kanun hükümlerine göre idari ve adli kaza mercilerinde açılan dâvalara ait gerekli bilgileri hazırlar ve Hazineyi ilgilendirmeyen idari dâvalarda Bakanlığı temsil eder.

(Hükümetin teklifi)

f) İş programlarının hazırlanması ve uygulanması konularında Bakanlık birimleri arasında koordinasyon ve iş birliğini ve hedeflere ulaşma la beraberliği sağlar.

g) Bakanlık makamınca verilecek sair işleri inceler ve görüşünü bildirir.

MADDE 12. — Teknik Araştırma Dairesi Başkanlığı: Bakanlığın hizmet alanına giren konularda, her türlü uygulamalı araştırma problemlerini derler ve değerlendirir. Öncelik sırasına koyar ve ilgili birimlere dağıtır; araştırma birimlerince hazırlanan projeleri inceler, onaylar, gerçekleştirmeleri ile sonuçların uygulamaya konulmasını izler. Araştırma birimlerinin örgütlenmesi, donatımı ve koordinesi esaslarını hazırlar, araştırma maksatları için yurt içi ve yurt dışı kurumlarla ilişkiler kurar ve teknik gelişmeleri gözler.

MADDE 13. — Millî Parklar Dairesi Başkanlığı: Orman sahalarında ve orman rejimine alınacak yerlerde bulunan biyolojik, jeolojik, morfolojik özellik ve doğal güzellik taşıyan tabiat alanlarında, ilmi araştırmalara imkân vermek halkın dinlenme ve eğlenme ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla; millî parkların plânlanması, kurulması ve işletilmelerine ait esasları hazırlar; millî park olarak ayrılan alanları tekniğine göre plânlar; projelerin millî parklar genel plânı doğrultusunda uygulamalarını kontrol eder, bunlardan Orman Bakanlığına aidolanları uygular, gerekli iş birliği ve koordinasyonu sağlar; millî parkları tanıtmaya çalışmaları yapar orman içi mesirelerin projelerini hazırlar; millî parklardaki tesislerin işletilmelerini denetler; millî parkları işletir; millî park alanlarında vâkî olacak izin ve irtifak hakkı tesis taleplerinin millî park genel plânına uygun olup olmadığını inceler.

MADDE 14. — Organizasyon ve Metot Müdürlüğü: Bakanlığa bağlı kuruluşlarda her türlü organizasyon ve metot sorunlarını inceler; örgüt, işlem, sistem ve metotlarda lüzumsuzların kaldırılmasına, noksanların tamamlanmasına, dağınıklıkların birleştirilmesine, basitleştirilmesine ve iyileştirilmesine ilişkin konularda görüş bildirir.

MADDE 15. — Personel ve Sosyal İşler Müdürlüğü :

a) Bakanlık personeline ilişkin her çeşit özlük, sağlık, sosyal ve disiplin iş ve işlemlerini yürütür.

b) Bakanlık personelinin hizmet öncesi ve hizmet içi her çeşit eğitim ve öğretim iş ve işlemlerini yürütür.

c) Bakanlık çalışma alanına giren işçi sorunları ile işçi - işveren ilişkilerini düzenler.

MADDE 16. — Dış İlişkiler Müdürlüğü; Bakanlık ve Bakanlığa bağlı kuruluşların uluslararası iş ve işlemlerini yapar ve koordine bir şekilde yürütülmesini sağlar. Dış memleketlere gönderilecek ve dış memleketlerden geleceklere ait program ve protokol işlerini düzenler. (1173 sayılı Kanun hükümleri saklıdır.)

MADDE 17. — Yayın ve Derleme Müdürlüğü;

a) Ormanlıkla ilgili memleket içi ve dışı yayınları izler, Bakanlığın hizmet konularına giren kitap, dergi ve broşür gibi çeşitli yayınların telif ve tercüme haklarının alınması, bastırılması ve basılmış olanların satın alınması ve abone iş ve işlemlerini yapar.

Bakanlık hizmetlerine ilişkin olmak üzere her çeşit araçlardan faydalanmak suretiyle yayım ve yayın yapar, kitaplık ve dokümantasyon iş ve işlemlerini yürütür.

MADDE 18. — Levazım Müdürlüğü; Bakanlığın döşeme, demirbaş, kırtasiye, basılı kâğıt ve öteberi ile her çeşit makina, araç, gereç ve yedek parçalarının alım, satım, teslim, tesellüm, depolama, kayıt, onarma, devir, terkin ve ikmal iş ve işlemlerini yapar ve hesaplarını tutar.

MADDE 19. — Evrak ve Arşiv Müdürlüğü; Bakanlığa gelen ve giden bütün evrakın kayıt işlerini yapar, yerlerine yollar ve izler. Arşiv işlerini düzenler ve yürütür.

(Orman Komisyonunun değistiriği)

(Bütçe Plân Komisyonunun değistiriği)

MADDE 12. — Tasarının 12 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 13. — Tasarının 13 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 14. — Tasarının 14 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 15. — Tasarının 15 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 16. — Tasarının 16 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 17. — Tasarının 17 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 18. — Tasarının 18 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 19. — Tasarının 19 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin teklifi)

MADDE 20. — Daire Müdürlüğü; Bakanlık binalarının temizliği, tehlikelerden ve yangınlardan korunması, aydınlatma, ısıtma, su sarfiyatı, küçük bakım ve onarım ve benzeri hizmetlerle ilgili işleri görür. Bakanlık dairelerinde çalışan hizmetlilere verilecek görevleri düzenler ve izler.

MADDE 21. — Ormanlık Yüksek Danışma Kurulu; Ormanlık sorunları hakkında görüş ve tavsiyelerde bulunmak üzere :

- a) ilgili bakanlıkların,
- b) Devlet Plânlama Teşkilâtı müsteşarlığının,
- c) ilgili fakültelerin,
- d) Bakanlığa bağlı ilgili kuruluşların,
- e) Tüzüğü'nün gerektirdiği son olağan genel kurul toplantısını süresinde yapmış olan meslekî teşekküllerin,

f) Türkiye Ticaret Odaları - Sanayi Odaları ve Ticaret Borsaları Birliğinin, En az birer temsilcisinden kurulur. Kurulun Başkanı Orman Bakanıdır. Müsteşar, Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanı ve Hukuk Müşaviri Kurulun tabii üyesidir. Kurulun sekreterlik hizmetleri Plânlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığınca yürütülür. Kurul, iki yılda bir toplanır. Gerektiğinde Orman Bakanı Kurulu olağanüstü toplantıya çağırabilir.

Bakanlık; her toplantının amacını, gündemini hazırlar ve toplantıdan en geç iki ay önceden toplantıya katılacaklara duyurmak suretiyle davet eder.

Kurula katılacak temsilcilerin; müzakere konusunun niteliğine ve ihtisas kollarının özelliğine göre sayılarının artırılmasına ve ilgililerin tesbitine Orman Bakanı yetkilidir.

Kurula, toplantı yeri dışından katılacaklara harcırahları verilir. Toplantıya katılan üyelere memur olmıyanlara, her toplantı günü için Bakanlar Kurulunca tâyin ve tesbit edilecek miktar üzerinden tazminat da ödenir .

Atama ve personel işleri

MADDE 22. — Müsteşar, müsteşar yardımcıları, teftiş kurulu başkanı, yardımcısı ve Bakanlık müfettişleri, müşavirler ile hukuk müşavirleri, genel müdürler, Bakanlığa bağlı daire başkanları ortak kararla, diğer memurlar Bakanlıkça atanır.

MADDE 23. — Bakanlık teknik hizmetlerine ilk gireceklerin, yüksek veya orta dereceli meslekî öğrenimini bitirmiş, diploma veya şahadetname almış olmaları şarttır.

Orman mühendisliği yapabilmek için yüksek orman mektebini veya orman fakültelerini bitirmiş olmak şarttır.

(Orman Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 20. — Daire M¼d¼rl¼ę¼; Bakanlık binalarının temizliği, tehlikelerden ve yangınlardan korunması, aydınlatma, ısıtma, su sarfiyatı, k¼ę¼k bakım ve onarım ve benzeri hizmetlerle, ilgili işleri g¼r¼r. Bakanlık dairelerinde yardımcı hizmetlerde çalışanlara verilecek g¼revleri d¼zenler ve izler.

MADDE 21. — Tasarının 21 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Atama ve personel işleri

MADDE 22. — Tasarının 22 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 23. — Tasarının 23 nc¼ maddesi aynen kabul edilmiştir.

(B¼tçe Pl¼n Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 8. — Tasarının 21 nci maddesi 8 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 9. — Bu kanunun 8 nci maddesinde yazılı iş, işlem g¼rev ve yetkilerin Şekil ve esasları t¼z¼kle belli edilir.

Diğer maddelerde yazılı kuruluşlara ait g¼rev ve çalışma Şekil ve esasları d¼zenlenecek y¼netmeliklerde belirtilir.

Atama ve personel işleri

MADDE 10. — M¼steřar, m¼steřar yardımcıları, Teftiş Kurulu Başkanı ve Bakanlık m¼fettiřleri ile 1 nci hukuk m¼řavirleri, genel m¼d¼rl¼r ortak kararla, diğer memurlar Bakanlıkça atanır.

MADDE 11. — Tasarının 23 nc¼ maddesi 11 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin teklifi)

Yabancı memleketlerden diploma almış olanların Türkiye orman fakültelerinde verecekleri (Kollegyum) sınavını başarmış olmaları şarttır.

Kazanılmış haklar saklıdır.

MADDE 24. — Orman Bakanı, merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına göre, Bakanlık hizmet ve görevlerinin gerektirdiği birim ve müesseseleri kurmaya ve kadroları ihtiyaca göre dağıtmaya yetkilidir.

Çeşitli hükümler

MADDE 25. — Orman Genel Müdürlüğü Orman Bakanlığına bağlanmıştır.

6831, 3204 ve 3904 sayılı kanunlar ile orman hizmet ve konularına ilişkin diğer kanun, tüzük ve yönetmeliklerde ve bunların ek ve değişikliklerinde, Tarım Bakanına veya Bakanlığına verilmiş olan görev ve yetkiler Orman Bakanına veya Bakanlığına geçmiştir.

Tarım Bakanlığına bağlı kuruluşların; orman hizmet ve konuları dışında kalan diğer hizmet ve konularına ilişkin özel kanunlarda yazılı hükümler saklıdır.

MADDE 26. — Orman Bakanlığına bağlı genel müdürlük ve diğer kuruluşların görev ve yetkileri ayrı kanunlarla belli edilir.

MADDE 27. — Bu kanunun 12 ve 21 nci maddelerinde yazılı iş, işlem, görev ve yetkilerin şekil ve esasları en geç altı ay içinde hazırlanacak tüzüklerle belli edilir. Diğer maddelerde yazılı konulara ait şekil ve esaslar Orman Bakanlığınca düzenlenecek ve onaylanacak yönetmeliklerde belirtilir.

GEÇİCİ MADDE — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 134 ncü maddesi gereğince düzenlenecek tüzük yürürlüğe girinceye kadar Bakanlık Disiplin Kurulu, müsteşar yardımcılardan birinin başkanlığında; hukuk müşaviri, Bakanlığa bağlı genel müdürler veya yokluklarında kendilerine vekâlet eden yardımcıları ve personel ve sosyal işler müdüründen kurulur. Bakanlık memurlarının disiplin işlerini görür ve Bakanlığa bağlı kuruluşlardaki disiplin kurulu kararlarına karşı yapılan itirazları inceler ve karara bağlar.

(Orman Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 24. — Tasarının 24 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Çeşitli hükümler

MADDE 25. — Orman Bakanlığına bağlı genel müdürlük ve diğer kuruluşların görev ve yetkileri ayrı kanunlarla belli edilir.

6831, 3204 ve 3904 sayılı kanunlar ile orman hizmet ve konularına ilişkin diğer kanun, tüzük ve yönetmeliklerde ve bunların ek ve değişikliklerinde, Tarım Bakanına veya Bakanlığına verilmiş olan görev ve yetkiler Orman Bakanına veya Bakanlığına geçmiştir.

Tarım Bakanlığına bağlı kuruluşların; orman hizmet ve konuları dışında kalan diğer hizmet ve konularına ilişkin özel kanunlarda yazılı hükümler saklıdır.

MADDE 26. — Tasarının 27 nci maddesi 26 ncı madde olarak aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE — Tasarının geçici maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Bütçe Plân Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 12. — Tasarının 24 ncü maddesi 12 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Çeşitli hükümler

MADDE 13. — 6831, 3204 ve 3904 sayılı kanunlar ile orman hizmet ve konularına ilişkin diğer kanun, tüzük ve yönetmeliklerde ve bunların ek ve değişikliklerinde, Tarım Bakanına veya Bakanlığına verilmiş olan görev ve yetkiler Orman Bakanına veya Bakanlığına geçmiştir.

Orman hizmetlerine ilişkin konular dışında kalan diğer hizmet ve konulardan Tarım Bakanlığı kuruluşlarına ilişkin olanlar hakkında özel kanunlarda yazılı hükümler saklıdır.

GEÇİCİ MADDE 1. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 134 ncü maddesi gereğince düzenlenecek tüzük yürürlüğe girinceye kadar Bakanlık disiplin kurulu, müteşar yardımcılarında birinin başkanlığında, teftiş kurulu başkanı, hukuk müşaviri ve personel ve sosyal işler dairesi başkanından veya yokluklarında kendilerine vekâlet edenlerden kurulur.

GEÇİCİ MADDE 2. — Orman Genel Müdürlüğü katma bütçesi ile döner sermayesine aid olup, halen Orman Bakanlığında kullanılan her çeşit taşınır mallarla taşıt araçları ve sair araç ve gereçler Orman Genel Müdürlüğünden bedelsiz olarak Orman Bakanlığına devredilir. Devlet Orman İşletmeleri döner sermayesine ilişkin olanlar Devlet Orman İşletmeleri döner sermayesinden, mukayyet kıymetleri üzerinden, düşülür.

MADDE 28. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 29. — Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

24 . 7 . 1971

Başbakan <i>N. Erim</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>S. Koçuş</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>A. Karaosmanoğlu</i>	Devlet Bakanı <i>M. Özgünes</i>
Devlet Bakanı <i>D. Kitaplı</i>	Adalet Bakanı <i>I. Arar</i>	Millî Savunma Bakanı <i>F. Melen</i>	İçişleri Bakanı <i>H. Ömeroğlu</i>
Dışişleri Bakanı <i>O. Olcaş</i>	Maliye Bakanı <i>S. N. Ergin</i>	Millî Eğitim Bakanı <i>Ş. Orel</i>	Bayındırlık Bakanı <i>C. Karakaş</i>
Dış Eko. İliş. Bakanı <i>Ö. Derbil</i>	Sağ. ve Sos. Y. Bakanı <i>T. Akyol</i>	Güm. ve Tekel Bakanı <i>H. Özalp</i>	Tarım Bakanı <i>M. O. Dikmen</i>
Ulaştırma Bakanı <i>H. Arık</i>	Çalışma Bakanı <i>A. Sav</i>	Sanayi ve Ti. Bakanı <i>A. Çilingiroğlu</i>	En. ve Ta. Kay. Bakanı <i>I. Topaloğlu</i>
Turizm ve Ta. Bakanı <i>E. Y. Akçal</i>	İmar ve İskân Bakanı <i>S. Babüroğlu</i>	Köy İşleri Bakanı <i>C. Aykan</i>	Orman Bakanı <i>S. İnan</i>
	Gençlik ve Spor Bakanı <i>S. Ergun</i>	Kültür Bakanı <i>T. Halman</i>	

(Orman Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 27. — Tasarının 28 nci maddesi 27 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 28. — Tasarının 29 ncu maddesi 28 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

(Bütçe Plân Komisyonunun değiştirişi)

MADDE 14. — Orman Komisyonunun 27 nci maddesi 14 ncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 15. — Orman Komisyonunun 28 nci maddesi 15 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

