

Balıkesir Milletvekili Cihat Bilgehan ve 17 arkadaşının, 819 sayılı Devlet Memurlarına avans suretiyle ödeme yapılmasına dair olan Kanunun 1 ve 5 nci maddelerinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi ve Plân Komisyonu raporu (2/586)

Millet Meclisi Başkanlığına

Üniversiteler personeli maaşlarına avans şeklinde ilâve tediye yapılmasını öngören kanun teklifimizle gerekçesini ilişik olarak sunuyoruz.

Gereğinin yapılmasına müsaadenizi rica eder, saygılarımızı sunarız.

26 . 11 . 1971

Balıkesir Milletvekili <i>C. Bilgehan</i>	Trabzon Senatörü <i>A. Ş. Ağanoğlu</i>	İstanbul Senatörü <i>C. Yıldırım</i>
Niğde Milletvekili <i>M. N. Kodamanoğlu</i>	Niğde Milletvekili <i>M. N. Çerezci</i>	Trabzon Milletvekili <i>E. Dikmen</i>
İstanbul Milletvekili <i>O. Kabibay</i>	Konya Milletvekili <i>V. Tanır</i>	Eskişehir Milletvekili <i>Ş. Asbuzoğlu</i>
Trabzon Milletvekili <i>A. R. Uzuner</i>	Kocaeli Milletvekili <i>V. Engiz</i>	İzmir Milletvekili <i>B. Asutay</i>
Trabzon Milletvekili <i>M. Arslantürk</i>	Bursa Milletvekili <i>İ. Öktem</i>	Erzincan Milletvekili <i>H. Çetinkaya</i>
Edirne Milletvekili <i>C. Sayın</i>	Çanakkale Milletvekili <i>M. Çalikoğlu</i>	Yozgat Milletvekili <i>C. Sungur</i>

819 sayılı Devlet Memurlarına Avans suretiyle ödeme yapılmasına dair olan Kanunun 1 ve 5 nci maddelerinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi.

GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun uygulanmasıyla ilgili 1327 sayılı Kanunun 1 nci maddesi üniversiteler personelini kapsamı dışında bırakmıştı. Üniversitelerde öğretici kadrolarda bulunanlara ödenecek maaş ücret ve her türlü istihkakların yeni ölçülere bağlanması için ayrı bir (Üniversite Personel Kanunu) çıkarılması öngörülmüştür.

Devlet Memurları ve Kamu İktisadi Teşebbüslerinde görevli personel 1 Mart 1970 tarihinden itibaren geçerli olan ve 1 . 12 . 1970 tarihinden beri uygulanan yeni ölçülerde maaş ve ücretler almaktadır. Üniversite personeline ise, henüz kendi kanunları çıkmadığı için eski aylıklar ödenmektedir.

Üniversiteler personel kanununun ne zaman çıkarılacağı belli değildir. Bu durum üniversitelerde huzursuzluğa sebebiyet vermektedir. Artan hayat pahalılığı karşısında, maaşlardan başka gelirleri bulunmayan büyük çoğunluktaki öğretim kadrosunun geçim sıkıntıları günden güne ağır-

laşmaktadır. Üniversiteler içerisindeki görevlere karşı ilginin azalmasına ve bir kısım profesör, doçent ve asistanların başka sahalarda iş aramalarına sebebiyet veren bu hale son vermek için acele tedbir alınması zorunlu görülmektedir.

Devlet memurlarının almakta olduğu yeni ölçülerdeki maaşlar seviyesine göre üniversiteler personelinin haklarının verilmesi tabii ve mantıki bir hareket olacaktır.

Bu düşünceyle, üniversiteler personel kanunu çıkarılmaya kadar, eski ve yeni maaşlar arasındaki farkların avans şeklinde ödenmesini öngören bu kanun teklifi hazırlanmıştır.

Teklif, halen sadece üniversiteler için uygulanmakta olan «819 sayılı Devlet Memurlarına Avans Suretiyle Ödeme Yapılmasına dair Kanun» un birkaç maddesinde değişiklik yapılmasını öngörmektedir. Yapılacak değişiklik, eski aylıkların yeni ödemelere uydurulmasını mümkün kılacak nisbetler getirmektedir.

Maddelerin gerekçesi :

Teklifin birinci maddesi 819 sayılı Avans Kanununun birinci maddesini değiştirmekte ve eski ölçülerde maaş alan üniversite personelinin istihkaklarını, 657 sayılı Kanunla bu kanunu tadil eden ve yürürlüğe koyan 1327 sayılı Kanunun getirdiği yeni ölçülere uyduracak nisbetleri göstermektedir. Aylığı 400 - 950 lira arasında olanlara % 125 oranında, aylığı 1 100 - 2 000 arasında olanlar için % 100 oranında avans verilmesini öngörmektedir.

Teklifin ikinci maddesi; 819 sayılı Avans Kanununun 5 nci maddesini değiştirmekte ve avansların üniversite saymanlıklarınca ve üniversite bütçesinden ödenmesini; üniversiteler personel kanunu çıkarılıp yürürlüğe konacağı tarihe kadar avans şeklinde yapılacak tediyeyle ileride kesin şeklini alacak maaşlar arasındaki farkların ne tarzda işleme tabi tutulacağını göstermektedir.

Üçüncü Madde; kanunun yürürlük tarihini, Devlet memurlarıyla bir paralellik sağlamak amacıyla 1 Aralık 1970 olarak tesbit etmektedir.

Dördüncü madde kanunu uygulamaya Bakanlar Kurulunun yetkili kıldığını göstermektedir.

Bütçe Plân Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Bütçe Plân Komisyonu
Esas No. : 2/586
Karar No. : 120

7 . 12 . 1971

Millet Meclisi Başkanlığına

Tetkiki hususu Komisyonumuza havale buyurulan «Balıkesir Milletvekili Cihat Bilgehan ve 18 arkadaşının, 819 sayılı Devlet memurlarına avans suretiyle ödeme yapılmasına dair olan Kanunun 1 ve 5 nci maddelerinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi», Maliye ve Millî Eğitim bakanlıkları temsilcileriyle, Ankara ve İstanbul Üniversiteleri rektörlerinin de hazır buldukları oturumda görüşüldü;

Yüksek malûmları olduğu üzere 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve onu tadil eden 1327 sayılı Kanun, üniversiteler öğretim personelinin kapsamı dışında bırakmıştır.

Değişik bir personel statüsüne tabi olmaları gerekçesiyle, yapılan bu kapsam dışı bırakma sonucu, Hükümetçe konuyu halledecek bir tasarı hazırlanmış ve Komisyonumuz gündemine girmiş iken, ücret konusunun da, hazırlanmakta olan (üniversite reform kanunu tasarısı) içerisinde mütaala edileceği gerekçesiyle geri alınmıştır.

Hazırlanmakta olan tasarıyı Meclislere sunuluş tarihi henüz kesin olarak belli olmadığı gibi, Meclislere sunulduğunda, gündemi çok mahmül olan Meclislerde ne zaman kanuniyet iktisabedece-

ğinin de şimdiden tahmini kabül olamayacağı, kaldı ki, mevcut hayat pahalılığı muvaceshinde ge-
çim şartlarının günbegün ağırlığını hissettirdiği de bir vâkıdır.

Devlet memurlarının almakta olduğu yeni ölçülerdeki maaşlar seviyesine göre üniversite öğre-
tim kadrosu maaşlarının avans verilmek suretiyle eşit seviyeye erdirmeyi öngören teklif üzerinde
sayın üyeler kişisel görüşlerini ifade ederek, genellikle üniversite reform tasarısının biran önce
Meclislere verilmesini, üniversite öğretim kadrosunun ücret sisteminin böyle palyatif tedbirlerle
gözümlememeyeceği hususları üzerinde durmuşlar, rektörlerin rakamlara müstenit mukayeseli bilgi
sunuşlarından sonra müzminleşen bu konunun biran evvel esası ve köklü tedbirlerle çözümlenmesi
için Hükümetin gerekli hazırlıkları yapması temennisiyle, teklifi, üniversite öğretim camiasını
günlük yaşantılarında kısmen de olsa ferahlatıcı nitelikte mütalâa ederek kabulde şayan görmüş-
lerdir.

Teklifin tümü üzerinde vâki görüşmelerden sonra, maddelerin görüşülmesine geçilerek,

Kanun başlığı, 1 nci madde ve 1 nci maddeye bağlı çerçeve 1 nci madde tekliftteki şekliyle ay-
nen,

2 nci maddeye bağlı çerçeve 5 nci madde ise, maddenin, Aralık 1970 ten itibaren birleşmiş
avansların ödeme şeklini hükme bağlayan üçüncü fıkrası, Hükümetin imkânlarını zorlamamak ve
bir serbestî tanımak nedeniyle birleşmiş avansların Bakanlar Kurulunun tesbit edeceği esaslar dâ-
hilinde 1972 malî yılı içerisinde ödenmesi şeklinde değiştirilmiş, yürürlük ve yürütme maddeleri ise
aynen kabul edilmiştir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Baş-
kanlığa sunulur.

Başkan Balıkesir <i>C. Bilgehan</i>	Başkanvekili Niğde <i>N. Çerezci</i>	Sözcü Ankara <i>M. K. Yılmaz</i>
Kâtip Erzurum <i>R. Danışman</i>	Adana <i>S. Kılıç</i>	Amasya <i>S. Aygün</i>
Ankara <i>T. Toker</i>	Aydın <i>N. Menteşe</i>	Denizli <i>H. Orla</i>
Erzurum <i>R. Cinli</i>	Hatay <i>H. Özkan</i>	İçel <i>C. Okyayuz</i>
İzmir <i>K. Önder</i>	İzmir <i>A. N. Üner</i>	Kars <i>K. Okyay</i>
Kayseri <i>M. Yüceler</i>	Konya <i>N. Kalaycıoğlu</i>	Konya <i>B. Müderrisoğlu</i>
Malatya <i>M. Kaftan</i>	Malatya <i>A. Karaaslan</i>	Manisa <i>M. Erten</i>
İmzada bulunamadı.		
Manisa <i>H. Okçu</i>	Niğde <i>N. Kodamanoğlu</i>	Rize <i>S. Z. Köseoğlu</i>
Sivas <i>A. Durakoğlu</i>	Sivas <i>E. Kangal</i>	Trabzon <i>A. R. Uzuner</i>
	Zonguldak <i>K. Nedimoğlu</i>	

**BALIKESİR MİLLETVEKİLİ CİHAAT
BİLGEHAN VE 18 ARKADAŞININ TEKLİFİ**

819 sayılı Devlet Memurlarına avans suretiyle ödeme yapılmasına dair olan Kanunun 1 ve 5 nci maddelerinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — 819 sayılı Devlet Memurları Kanununa ek Kanunun 1 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

«Madde 1. — Üniversiteler Personel Kanununun yürürlüğe gireceği tarihe kadar, Üniversite öğretim üyeleriyle yardımcılarına 263 sayılı Kanun gereğince zamana esas olan aylıklarına ilâve olarak her ay aşağıdaki oranlarda avans suretiyle ödeme yapılır.

Aylık	Oran
400 - 950	% 125
1 100 - 2 000	% 100

Avans, munhasıran esas aylıklara uygulanır. Ek görev, Üniversite tazminatı ve diğer namlarla verilen istihkaklara teşmil edilmez.»

MADDE 2. — 819 sayılı Devlet Memurları Kanununa ek Kanunun 5 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

«Madde 5. — Üniversiteler Personel Kanunu hükümleri uygulanmaya kadar, bu kanun gereğince verilecek avanslar Üniversiteler saymanlıklarınca bütçeye gider yazılmak suretiyle ödenegine mahsup edilir.

Şu kadar ki, Üniversiteler Personel Kanunu yürürlüğe girdiğinde öğretim üyesi ve yardımcılarına ödenecek aylıklardan verilen avanslar mahsubedildikten sonra, noksan ödeme yapılmışsa farkları ayrıca ödenir. Fazla ödeme yapılmışsa tahsil olunur.

Aralık 1970 ten itibaren birikmiş avansların ödenmesi bu kanunun yayından itibaren 3 ay içinde yapılır.»

MADDE 3. — Bu kanun 1 Aralık 1970 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yayınlanıldığı tarihi takibeden ay başında yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

**BÜTÇE VE PLÂN KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ**

Balıkesir Milletvekili Cihat Bilgehan ve 18 arkadaşının, 819 sayılı Devlet memurlarına avans suretiyle ödeme yapılmasına dair olan Kanunun 1 ve 5 nci maddelerinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — Teklifin 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — 819 sayılı Devlet Memurları Kanununa ek Kanunun 5 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

«Madde 5. — Üniversiteler Personel Kanunu hükümleri uygulanmaya kadar bu kanun gereğince verilecek avanslar üniversiteler saymanlıklarınca bütçeye gider yazılmak suretiyle ödenegine mahsubedir.

Şu kadar ki, Üniversiteler Personel Kanunu yürürlüğe girdiğinde öğretim üyesi ve yardımcılarına ödenecek aylıklardan verilen avanslar mahsubedildikten sonra, noksan ödeme yapılmışsa farkları ayrıca ödenir. Fazla ödeme yapılmışsa tahsil olunur.

Aralık 1970 ten itibaren birikmiş avanslar 1972 mali yılı içerisinde Bakanlar Kurulunca tesbit edilecek esaslar dâhilinde ödenir.»

MADDE 3. — Teklifin 3 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Teklifin 4 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.