

Dönem : 3
Toplantı : 2

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 393

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 takvim yılı genel bilânçosu hakkındaki raporun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi ve Sayıştay Komisyonu raporu (3/478)

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 takvim yılı Genel Bilânçosu hakkındaki raporun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/478)

T. C.

Sayıştay Başkanlığı
Sayı : 637134/614

26 . 3 . 1971

Millet Meclisi Başkanlığı Makamına

832 sayılı Sayıştay Kanununun 87 nci maddesi hükmü uyarınca düzenlenen, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 takvim yılı genel bilânçosu hakkında 1 eki ile 7 sayfadan ibaret bulunan raporun ilişik olarak sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

Sayıştay Başkanı
Rıza Turgay

Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1967 yılı bilânçosuna ait rapor

Başlangıç :

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 takvim yılı genel bilânçosu ve hesap belgeleri incelenmiş, varılan sonuçlar aşağıda açıklanmıştır.

Fon gelirleri :

	Tahakkuk		Tahsil		Artık	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1967 yılı fon hissesi	12 016 088	81	11 895 913	36	120 175	45
1967 yılı gecikme cezası	7 177	41	6 453	51	723	90
Eski yıllar ödenek ve cezaları	896 081	32	73 697	84	822 389	48
Toplam	12 919 347	54	11 976 064	71	943 282	83

1. 7126 sayılı Kanun hükümleri uyarınca 1967 yılı hesap döneminde 12 919 347,54 lira gelir tahakkuk ettirilmiş ve bunun 11 976 064,71 lirası tahsil olunarak 1968 yılına 943 282,83 liralık tahakkuk artığı devredilmiştir. Devreden tahakkuk artıkları ile ilişkisi bulunmayan sair gelirler ve hesap düzeltmeleri de göz önünde tutulunca Fon Saymanlığının 1967 yılı gelirlerinin 15 124 292,32 liraya ulaştığı görülmüştür. Bu rakamlar yevmiye defteri kayıtlarına uygundur.

Fon giderleri :

2. 1967 yılında, 7 844 070,24 lirası merkezde ve 1 586 509,23 lirası da taşra teşkilâtında olmak üzere topluca 9 430 579,47 liralık harcama yapılmıştır.

Fon Saymanlığının 1967 yılı gelirleri 15 124 292,32 lira olduğu halde, genel giderleri 5 milyon 693 bin 712 lira 85 kuruş eksiği ile 9 430 579,47 lira olup, bütçe ile öngörülen gider tahmini gerçekleşmemiştir.

Gelir ve gider arasında her yıl meydana gelen bu farklar sonunda banka hesabı yıl bitiminde 84 664 930,12 liraya yükselmiş ve işletilmeyen bu miktar para bankada atıl kalmıştır.

9 430 579,47 lira olan genel giderin büyük bir kısmı; ücretler, ders ve konferanslar, kırtasiye, döşeme - demirbaş, kiralar, yurt içi ve yurt dışı kurs, konferans ve seminer giderleri ile telif ve tereüme ücretleri için harcanmıştır.

7126 sayılı Kanununun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 1 nci maddesinde; «Sivil savunma; düşman taarruzlarına, tabii âfetlere ve büyük yangınlara karşı halkın can ve mal kaybının asgari hadde indirilmesi, hayati ehemmiyeti haiz her türlü resmî ve hususi tesis ve teşekküllerin korunması ve faaliyetlerinin idamesi için âcil tamir ve ıslahı, savunma gayretlerinin sivil halk tarafından âzami surette desteklenmesi ve cephe gerisi mânevîyatının muhafazası maksadıyla alınacak her türlü silâhsız koruyucu ve kurtarıcı tedbir ve faaliyetleri ihtiva eder.» denilmektedir.

Yine aynı kanununun 26, 27 ve değişik 24, 25, 29 neu maddelerine göre Sivil Savunma İdaresi tarafından :

Düşmanın çeşitli saldırılarına ve radyo aktif serpinti tehlikesine karşı alınacak tedbirler için hazırlıklı bulunmak ve halkın zamanında uyarılıp tedbirlerin alınması, gereğinde bunların kaldırılması için bir haber alma ve yayma, ikaz ve âlarm sisteminin kurulması;

Hava kontrol merkezlerinde veya yakınlarında sivil savunma ikaz ve âlarm merkezlerinin tesisi;

PTT İdaresi ile işbirliği yapılması ve PTT teşkilâtının sivil savunma ihtiyaç ve zaruretlerine göre tevsi ve takviyesi için yardımcı muhabere ve irtibat ekiplerinin teşkili;

Meteoroloji istasyonlarından faydalanılarak bir radyolojik savunma ihbar ve ikaz şebekesinin kurulması;

Gerekmektedir.

Halbuki yukarıda sayılan hizmetler için çok az harcama yapılmıştır.

Bu durumda, harcamaların, 7126 sayılı Kanununun 26, 27 ve bu kanununun 85 sayılı kanunla değişik 24, 25 ve 29 neu maddelerinde yazılı hizmet ve amaçlara uygun düşmediği kanısına varılmıştır.

İnceleme süresi :

3. 7126 sayılı Sivil Savunma Kanununun 107 ve 139 sayılı kanunlarla değişik 39 neu maddesinin 2 nci fıkrası, fon hesaplarının, bütçe yılının bitiminden itibaren 3 ay içinde Sayıştayca denetlenerek düzenlenecek raporların yasama meclislerine sunulmasını öngörmüştür. Bu sürenin az olduğu ve 39 neu maddede değişiklik yapıp sürenin uzatılması halinde, Sayıştay denetiminin daha etkili olacağı evvelki yıl raporlarında arz edilmiş ise de;

832 sayılı Kanununun 104 nü maddesinin 2 nci fıkrasının (,... Fonlar üzerindeki Sayıştay denetimini kaldıran özel kanunların hükümleri de kaldırılmıştır.) hükmü ve yine 832 sayılı Kanununun geçici 1 nci maddesi uyarınca, 7126 sayılı Kanununun 39 neu maddesi hükmü 1968 takvim yılından itibaren yürürlükten kalkmıştır. Sayıştay Genel Kurulunun, (Sayıştay Kanununun 39 neu maddesi gereğince emsalen döner sermaye hesaplarında uygulanmakta bulunan 5 aylık hesap verme süresi fonların sayman hesaplarına da uygulanır.) yolundaki 11 . 7 . 1969 gün ve 3388/1 sayılı Kararı gereğince bu konuda 5 aylık süre tanınmış olduğundan, 1968 ve daha sonraki yıllar hesaplarında sözü edilen üç aylık süre beş aya çıkmış bulunmaktadır.

Bilanço izahnamesi :

4. Fon Saymanlığı bilanço izahnamesinin yeteri kadar açıklamayı ihtiva etmediği görülmüştür.

Bilançoya bağlanmış olan izahnamede, hesapların geçen yıldan devirleri, yıl içi işlemleri ve gelecek yıla devirleri birer kalemde gösterilmiş ise de;

Bütçe ile öngörülen hizmetlerin ne derecede gerçekleşmiş bulunduğu, ayrıca tahmin edilen gelirlerle karşılık tahakkuk ve tahsilâtta ki fark nedenleri için bilanço izahnamelerinde yeterli bilgi verilmesinin faydalı olacağı sonucuna varılmıştır.

Arz olunur.

<i>Rıza Turgay</i> Birinci Başkan	<i>Kemalettin Tolluoğlu</i> D. I. Başkanı	<i>Mehmet Karabacak</i> D. 2. Başkanı
<i>İhsan Ögat</i> D. 3. Başkanı (Hasta)	<i>Nihat Başakar</i> D. 4. Başkanı	<i>Vasfi İlter</i> D. 5. Başkanı
<i>Celâl Çitici</i> D. 6. Başkanı	<i>Azmi Seyhan</i> D. 7. Başkanı	<i>M. Hüdaî Dümer</i> D. 8. Başkanı
<i>A. Rıza Toksöz</i> Üye	<i>Raşit Örencük</i> Üye	<i>Hikmet Öktem</i> Üye
<i>Remzi Konakçı</i> Üye (Hasta)	<i>Semâha Erem</i> Üye	<i>Osman Çelbi</i> Üye (Bulunamadı)
<i>Semîha Denizdöven</i> Üye	<i>Ali Orhon</i> Üye	<i>Gültekin Aykurt</i> Üye
<i>Abdurrahman Şahin</i> Üye	<i>Servet Köksal</i> Üye (Görevli)	<i>Bedri Rakunt</i> Üye
<i>Muzaffer Gürcan</i> Üye (Hasta)	<i>Hayri Gürsu</i> Üye	<i>Veli Uyar</i> Üye
<i>Mehmet Çınarlı</i> Üye	<i>Ali Sezener</i> Üye	<i>İhsan Tanyıldız</i> Üye (Görevli)
<i>İlham Gövsa</i> Üye (Görevli)	<i>Orhan Saltcan</i> Üye	<i>A. Mithat Testereci</i> Üye
<i>M. Kemal Urkom</i> Üye	<i>İ. Ziyaettin Yayböke</i> Üye	<i>M. Hulûsi Koç</i> Üye
<i>Halit Özerkan</i> Üye	<i>Hazım Dizdar</i> Üye (Bulunamadı)	<i>Necdet Çölaşan</i> Üye
<i>Sena Aral</i> Üye	<i>Necmettin Narlıoğlu</i> Üye (Görevli)	<i>M. Kemal Ersun</i> Üye
	<i>Melek Hepding</i> Üye	

Sayıştay Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Sayıştay Komisyonu
Esas No. : 3/478
Karar No. : 23

19 . 7 . 1971

Yüksek Başkanlığa

7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nci maddesi hükmü gereğince Sayıştayca düzenlenen İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Fon İşleri Saymanlığının 1967 yılı hesap ve bilânçosunun inceleme ve denetlenmesi sonucuna ait rapor Sayıştay ve Dairesi temsilcileri hazır oldukları halde müzakere edilmiştir.

Sivil Savunma Fon İdaresinin 1967 yılı hesap döneminde 15 124 292,32 lira gelir sağladığı bunun 7126 sayılı Kanunun 85 sayılı Kanunla değişik 24, 25, 26, 27 ve 29 ncu maddeleri hükümleri uyarınca sivil savunmanın gerektirdiği hizmetler ve özellikle ikaz alârm sistemi tesisi için harcanması gerekirken yeterli yatırım yapılmaması sonucunda genel giderin 9 430 579,47 liradan ibaret olduğu böylece gelir ve gider arasında her yıl meydana gelen bu farklardan dolayı 1967 yılı sonu itibariyle bankada birikmiş olan 84 664 980,12 liranın işletilmiyerek âtil bırakıldığı Sayıştay raporunda belirtilmiştir.

Bu konuda dairesi temsilcilerinden alınan bilgiden; ikaz alârm sisteminin kurulması için 7 ilde çalışmalara başlandığı anlaşılmış ise de, Komisyonumuzca bugüne kadarki çalışmaların müessesenin fonksiyonu için yeterli olmadığı düşünülerek, Sivil Savunma Fon İdaresinin fonksiyonunu en kısa zamanda yerine getirmesi; bu fonksiyonu ifa etmemesi halinde keyfiyetin süratle Millet Meclisine aksettirilmesine karar verilmiştir.

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 yılına ait bilânçosunun onaylanmasına ilişkin olarak hazırlanmış bulunan kanun teklifi,

Genel Kurulun yüce tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Sayıştay Kom. Başkanı Sinop M. Kaptan	Sözcü Antalya R. Eker	Kâtip Maraş V. Kadoğlu	Aydın N. Menteşe
Afyon K. K. Uysal	Burdur M. Özbey	Ordu C. Ekinci	Uşak F. Uğrasızoğlu

SAYIŞTAY KOMİSYONUNUN TEKLİFİ

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1967 yılı bilânçolarının onanmasına dair kanun teklifi

MADDE 1. — Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının ilişik cetvelde gösterilen 1967 yılı bilânçosu onanmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu İçişleri ve Maliye Bakanları yürütür.

