

Dönem : 3
Toplantı : 2

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 310

Kayseri Milletvekili Enver Turgut ve 8 arkadaşının, 17.7.1967 tarihli 506 sayılı Kanunun 123 ncü maddesinin 2 ve 3 ncü fıkrasının kaldırılması ve bir fıkra eklenmesi ile İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay ve 4 arkadaşının, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifleri ve Çalışma ve Plân Komisyonlarından 8 er üyeden kurulu 41 numaralı Geçici Komisyon raporu (2/496, 2/323)

T. B. M. M. BAŞKANLIĞINA

17.7.1964 tarih ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumunun 123 ncü maddesinin 2 nci ve 3 ncü fıkralarının uygulanmasından doğan aksaklıkların giderilmesi için, kanunda yapılması gerekine inandığımız değişikliklere ilişkin gerekçeli teklifimizi aşağıda arz ediyoruz.

Gereği için bilgilerinize sunarız.

Saygılarımızla.

Bingöl
Mehmet Bilgin

İzmir
Orhan Sorguç

Kayseri Milletvekili
Enver Turgut
ve arkadaşları

Zonguldak
Nihat Akın

Tokat
İ. Hilmi Balçı

Adıyaman
Zeki Adıyaman

Zonguldak
Fuat Ak

Ankara
Turgut Toker

Konya
Sezai Ergun

GEREKÇE

506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin 2 nci fıkrasında :

«Kurum, her türlü yataklı sağlık tesisleri ile serbest eczane bulunmayan yerlerdeki yataksız sağlık tesislerinde sorumlu eczacı bulundurmamak ve usulüne göre ruhsat almak suretiyle, eczane açabilir.»

3 ncü fıkrasında;

«Serbest eczane bulunan yerlerdeki yataksız sağlık tesislerinde Kurumca eczane açamaz. Bu gibi yerlerde, Kurum, serbest eczanelerden biri veya birkaçı ile anlaşma yapar. Şu kadar ki, mevcut serbest eczanelerle anlaşma yapılması mümkün olmayan veya kurumca mahzurlu görülen yahut eczanesi kapanan yerlerde, Kurum Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının muvafakatiyle eczane açabilir. Bu yerlerde yeni bir serbest eczane açıldığı takdirde Kurum en geç bir yıl içinde kendi eczanesini kapatır.»

Hükmü yer almış bulunmaktadır.

Maddenin bu fıkraları icabı, Kurum, yataksız sağlık tesislerinde eczane açamadığından serbest piyasa eczanelerine 1970 yılında ortalama 60 milyon TL. sı ödemiş bulunmaktadır. Şayet Kuruma, yataksız sağlık tesislerinde de eczane açma imkânı tanınmış olsa idi serbest eczanelere nazaran ilaçlar % 40 noksanına alınacak ve dolayısıyla da ortalama 20 milyon TL. sı bir tasarruf sağlanmış olacaktı.

Sosyal Sigortalar Kurumunun bahse konu kanun ile kendisine tahmil olunan görevleri ifa edebilmesi ve bu cümleden olarak ifası ile mükellef bulunduğu sağlık yardımlarını gereği gibi, süratle ve en ucuz şekilde sağlayabilmesi için sağlıkla ilgili her türlü tesisleri bizzat kurumun idare ettirmesi kaçınılmaz bir zarurettir.

Bu sebeptendir ki, gerek 5502 sayılı Hastalık ve Analık Sigortalar Kanununun 30 ncu maddesinde gerek 1 Mart 1965 tarihinde yürürlüğe giren 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin, birinci fıkrasında kuruma hastane, Sanatoryum, Prevanatoryum, Dispanser, sağlık istasyonu, eczane ve benzeri müesseseler kurup işletme yetkisi tanınmıştır.

Gaye, hizmetin süratle ve en ucuz şekilde yürütülmesi olduğuna göre, kuruma ait sağlık tesislerinin mevcut bulunduğu yerlerde sigortalıların muayene ve tedavi için bu tesislere başvurmaları ve lüzumlu ilâçları da keza mevcut ise kurum eczanelerinden almaları zaruri ve tabiidir.

Hususi hastanelerden mahdudolan kurum yataklı sağlık tesisleri, bünyelerinde 50 yatağın üstünde yatak bulundurmaları hasebiyle esasen 2219 sayılı Hususi Hastaneler Kanununun 15 nci maddesine müsteniden eczane açmak mecburiyetindedir.

Kanun koyucusu, kuruma istisnasız yataklı ve yataksız sağlık tesislerini kapsamak üzere eczane açma yetkisini öngörmüş ve 123 ncu madde metni içine eczane kurup işletme yetkisini de ithal etmiştir.

506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin, ilk fıkrasında kurumun eczane kurup işletebileceği umumi mahiyette hükmü bağlanmış olmasına rağmen; bu hüküm, menfaatlerine dokunulan çeşitli kuruluşların faaliyeti neticesi, maddeye 2 ve 3 ncu fıkraların eklenmesi ile kısıtlanmış bulunmaktadır.

Her yıl yeni bir tesis inşa edebilecek ölçüde kuruma maddi bir zarar tevlimeden ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin ilk fıkrası ile gelişme içinde olan mütaakıp 2 ve 3 ncu fıkraların madde metni içinden çıkarılması ve kuruma yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde de eczane kurup işletme hakkı tanınması için kanuna bu konuda fıkra ilâvesi sebk eden hizmetlerin daha rantabl yürütümünü sağlamak bakımından zorunlu görülmektedir.

İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay ve 4 arkadaşının, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi (2/323)

25 . 2 . 1970

Millet Meclisi Sayın Başkanlığına

506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifimiz gerekçesiyle birlikte sunulmuştur.

Gereğine müsaadelerinizi rica ederiz.

Saygılarımızla.

İzmir Milletvekili
Burhanettin Asutay

Yozgat Milletvekili
Abdullah Baştürk

Ankara Milletvekili
Osman Soğukpınar

İstanbul Milletvekili
Bahir Ersoy

Adana Milletvekili
Emir H. Postacı

506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifinin gerekçesi

Bilindiği üzere, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun, «Sağlık tesisi kurma ve sözleşme yapma yetkisi» matlabını taşıyan 123 ncu maddesi hükmüne tevfikan bu kanun ile tahmil edilmiş bulunan sağlık hizmetleri ifa edelmektedir.

Mezkûr madde, «Kurum, bu kanunla kendisine verilmiş bulunan görevleri yerine getirebilmek ve sağlık yardımlarını yapabilmek için, hastane, sanatoryum, prevantoryum, yataklı ve yataksız dispanser, sağlık istasyonu, eczane ve benzeri müesseseler kurup işletebileceği gibi, gerekli gördüğü yerlerde hastane, eczane, hekim, eczacı ve ebelerle ve diğer gerçek veya tüzel kişilerle sözleşmeler yapmaya da yetkilidir.

Kurum, her türlü yataklı sağlık tesisleri ile serbest eczane bulunmayan yerlerdeki yataksız sağlık tesislerinde, sorumlu eczacı bulundurmamak ve usulüne göre ruhsat almak suretiyle, eczane açabilir.

Serbest eczane bulunan yerlerdeki yataksız sağlık tesislerinde Kurumca eczane açamaz. Bu gibi yerlerde, Kurum, serbest eczanelerden biri veya birkaçı ile anlaşma yapar. Şu kadar ki, mevcut serbest eczanelerle anlaşma yapılması mümkün olmayan veya Kurumca mahzurlu görülen yahut eczanesi kapanan yerlerde, Kurum, Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının muvafakatiyle eczane açabilir. Bu yerlerde yeni bir serbest eczane açıldığı takdirde Kurum en geç bir yıl içinde kendi eczanesini kapatır.

Kurum eczanelerinden, Kurumca yapılan sağlık yardımlarından faydalananacak olanlarla Kurum mensuplarından başkasına ilaç ve tıbbi malzeme verilmez. Ancak, serbest eczane bulunmayan yerlerde veya serbest eczanelerde bulunmayan hayat kurtarıcı ilaç ve tıbbi malzeme bedelli karşılığında verilebilir.

Ayakta tedavi edülenlere Kurum hekimleri tarafından yazılacak ilaç ve tıbbi malzemenin listesi, her yılın iki ayında Kurumca ilân edilir. Bu liste ile, Kurum eczanelerinden verilecek ilaç ve tıbbi malzemenin ambalaj ve verilmiş şekilleri, Sosyal Sigortalar Yüksek Sağlık Kurulu Başkan ve üyeleriyle bir farmakodinami profesörü ve Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Eczacılık İşleri Genel Müdürlüğünden teşekkül edecek kurul tarafından tesbit olunur. Liste dışında ilaç ve tıbbi malzeme almak isteyenler bunun bedelinin tamamını öderler.

Kurumca eczane açılmış olması, o yerde hekimlerin ecza dolabı açmasına engel olamaz» hükmünü ihtiva etmektedir.

Maddenin tetkikinden de anlaşılacağı üzere; birinci fıkrada genel kaide olarak Kurumumuzun eczane kurup işletebileceği hükme bağlanmış ve mütaakıp 2, 3 ve 4 mü fıkralarda bu genel kaidenin istisnalarına yer verilerek bâzı tahditler konulmuştur.

Bu tahdit arasında yer alan Kurumun yataksız sağlık tesislerinde eczane açamaması hususu, aşağıda etraflıca açıklanacağı üzere, hizmetin sürat ve ucuz şekilde yürütülmesi prensibini büyük ölçüde aksatmıştır.

Kuruma ait sağlık tesislerinde muayene ve tedavi edilen işçilerin ilaçlarına yine Kurum eczanelerinden almaları zaruri ve tabii olduğu kadar, Anayasamızın 42 ve 48 nci maddeleriyle Devletin görevleri arasına giren sosyal sigorta hizmetinin işçiden tahsil edilen prim ile en iyi ve kendisine en faydalı şekilde yürütülmesi şarttır. Aksi takdirde Sosyal Sigortalar Kurumu her yıl ilaç bedeli olarak eczane sahiplerine fuzulen ödiyeceği fazla meblâğ yüzünden, işçiden tahsil etmekte olduğu sigorta primi nisbetini artırmak zorunda kalacak ve bu suretle hizmet, eczane sahiplerinin yararına yürütülmek pahasına işçi zararına işlemiş olacaktır.

İşte bu aksaklığı giderme bakımından, Kurumun yataksız sağlık tesislerinde de eczane açabilmesini teminen mezkûr madde değiştirilmiştir.

İZMİR MİLLETVEKİLİ BURHANETTİN ASUTAY VE 4 ARKADAŞININ TEKLİFİ

506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi :

Madde 1. — 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 123. — Kurum, bu Kanunla kendisine verilmiş bulunan görevleri yerine getirebilmek ve sağlık yardımlarını yapabilmek için, hastane, sanatoryum, prevantoryum, yataklı ve yataksız dispensanser, sağlık istasyonu, eczane ve benzeri müesseseler kurup işletebileceği gibi, gerekli gördüğü yerlerde hastane, eczane, hekim, eczacı ve ebelerle ve diğer gerçek veya tüzel kişilerle sözleşmeler yapmaya da yetkilidir.

Kurum, her türlü yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde, sorumlu eczacı bulundurmak ve usulüne göre ruhsat almak suretiyle, eczane açabilir.

Kurum eczanelerinden, kurumca yapılacak sağlık yardımlarından faydalanacak olanlarla, Kurum mensuplarından başkasına ilâç ve tıbbi malzeme verilmez. Ancak, serbest eczane bulunmayan yerlerde veya serbest eczanelerde bulunmayan hayat kurtarıcı ilâç ve tıbbi malzeme karşılığında verilebilir.

Ayakta tedavi edilenlere kurum hekimleri tarafından yazılacak ilâç ve tıbbi malzemenin listesi, her yılın ilk ayında kurumca ilân edilir. Bu liste ile, kurum eczanelerinden verilecek ilâç ve tıbbi malzemenin ambalaj ve veriliş şekilleri, Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu Başkanı ve üyeleriyle bir farmakodinami profesörü ve Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Eczacılık İşleri Genel Müdüründen teşekkül edecek kurul tarafından tesbit olunur.

Kurumca eczane açılmış olması, o yerde hekimlerin ecza dolabı açmasına engel olamaz.

Madde 2. — Bu kanun yayın tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

Madde 3. — Bu kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

41 numaralı Geçici Komisyon raporu

Millet Meclisi

41 numaralı Geçici Komisyon

Esas No. 2/496, 323

Karar No. 2

21 . 4 . 1971

Yüksek Başkanlığa

Genel Kurulun 8 . 3 . 1971 tarihli 67 nci Birleşiminde; Kayseri Milletvekili Enver Turgut ve 8 arkadaşının, 17 . 7 . 1964 tarihli 506 sayılı Kanunun 123 ncü maddesinin 2 ve 3 ncü fıkralarının kaldırılması ve bir fıkra eklenmesine dair 2/496 esas numaralı kanun teklifi ile İzmir Milletvekili Burhanettin Asutay ve 4 arkadaşının, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin değiştirilmesine dair 2/323 esas numaralı kanun teklifini görüşmek üzere kurulmuş bulunan Geçici Komisyonumuz, Komisyon üyesi ve teklif sahipleri ile ilgili bakanlık yetkililerinin huzurunda, tekliflerin tümü üzerinde vâkı görüşme sonunda Kayseri Milletvekili Enver Turgut ve 8 arkadaşının teklifi Komisyonca yapılan oylama sonucu görüşmeye esas alınması karara bağlandı.

Teklifin ihtiva ettiği maddeler üzerinde görüşme açıldı.

Sosyal Sigortalar Kurumu yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde eczane açmadığından, serbest piyasa eczanelerine sadece 1970 yılında ortalama 60 milyon TL ödemiş bulunduğu, Sosyal Sigortalar Kurumunun işçiden kesilen primlerden fonları tesis edilen bir sosyal güvenlik kurumu

niteliğini taşıdığı, esasen kurumun işçi sağlığı ile ilgili hastane, sanatoryum, prevantoryum, dispanser, sağlık istasyonu ve benzeri gibi sağlık müesseseleri kurup işlettiği ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun bu tesisleri kurup işletmeye imkân verdiği gibi eczaneler ve benzeri müesseseler bulunmasına ve işletmesine de imkân ve yetki tanıdığı, kurumun kendi sağlık müesseselerinde eczaneler tesis ettiği takdirde ilâçların % 40 noksanına alınmasının mümkün olacağı gerekçesi ile teklifteki 123 ncu maddenin tadili ile ilgili kanun teklifi, Komisyonumuzca aşağıdaki şekilde kabul edildi.

Madde 1. — 17 . 7 . 1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesinin 2 ve 3 ncu fıkraları madde metninden çıkarılmıştır.

Madde 2. — 17 . 7 . 1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

«Kurum, lüzum gördüğü takdirde, her çeşit yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde eczane kurup işletebilir.»

Teklifin müzakeresi sırasında Komisyon üyesi İstanbul Milletvekili Hasan Türkay tarafından ayrıca metne 2 fıkra ilâve edilmesine dair vermiş olduğu önerge, müzakere sonucu Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

«Ek fıkra: Kurum, birinci fıkrada yazılı görevlerini yerine getirebilmek için sağlık personeli okulu ve ecza dolabı açabilir»

Yine İstanbul Milletvekili Hasan Türkay'ın önergesinde yer alan ve 123 ncu maddenin beşinci fıkrası kaldırılarak yerine kaim olmak üzere Komisyonumuzca bilmüzakere kabul edilen fıkra metni aşağıdadır.

«Fıkra — Kurum hekimleri tarafından yazılacak ilâç ve tıbbi malzemenin listesi, Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulunca düzenlenir. Bu liste, her yılın ilk ayında Kurumca ilân edilir. İlâç listesinin hazırlanmasında Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu çalışmalarına, Ankara Tıp ve Eczacılık fakültelerinden iki farmakodinami profesörü ile Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Eczacılık İşleri Genel Müdürü de diğer üyelerle eşit yetkilene sahibolarak katılırlar.»

Kanun teklifinin öncelik ve ivedilikle görüşülmesi vâkı teklif üzerine Komisyonca kabul edilmiş ve madde ilişikteki şekilde tedvin edilmiştir.

Genel Kurula arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Millet Meclisi

41 numaralı Geçici Komisyonu

Başkanı
Ankara
T. Toker

Sözcü
İzmir
B. Asutay

Kâtip
Adana
Ş. Yılmaz
İmzada bulunmamadı

Ankara
C. Yorulmaz

Bursa
K. Önadım

İstanbul
H. Türkay

İzmir
Söz hakkım mahfuzdur
A. N. Erdem
İmzada bulunmamadı

Kastamonu
H. Tosyalı

Kayseri
Söz hakkım mahfuzdur
E. Turgut

Malatya
H. Gökçe

Niğde
M. N. Çerezci

Yozgat
A. Baştürk

**KAYSERİ MİLLETVEKİLİ ENVER TURGUT
VE 8 ARKADAŞININ TEKLİFİ**

17 . 7 . 1967 tarihli 506 sayılı Kanununun 123 ncu maddesinin 2 ve 3 ncü fıkrasının kaldırılması ve bir fıkra eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 17 . 7 . 1964 tarihli 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin 2 ve 3 ncü fıkraları madde metninden çıkarılmıştır.

**41 NUMARALI GEÇİCİ KOMİSYONUNUN
DEĞİŞTİRİŞİ**

17 . 7 . 1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesinin tadili hakkında Kanun

MADDE 1. — 17 . 7 . 1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Sağlık tesisi kurma ve sözleşme yapma yetkisi.

Madde 123. — Kurum, bu kanunla kendisine verilmiş bulunan görevleri yerine getirebilmek ve sağlık yardımlarını yapabilmek için, hastane, sanatoryum, prevantoryum, yataklı ve yataksız dispanser, sağlık istasyonu, eczane ve benzeri müesseseler işletebileceği gibi gerekli gördüğü yerlerde hastane, eczane, hekim, eczacı ve ebelerle ve diğer gerçek veya tüzel kişilerle sözleşmeler yapmaya da yetkilidir.

Kurum, lüzum gördüğü takdirde her çeşit yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde eczane kurup işletebilir.

Kurum, bu kanunla kendisine verilmiş bulunan görevleri yerine getirebilmek ve sağlık yardımlarını yapabilmek için, sağlık personeli okulu ve ecza dolabı açabilir.

Kurum ayrıca lüzum gördüğü hallerde ve yerlerde serbest eczanelerden biri veya birkaçı ile anlaşma yapabilir.

Kurum eczanelerinden, kurumca yapılacak sağlık yardımlarından faydalanacak olanlarla kurum mensuplarından başkasına ilâç ve tıbbi malzeme verilemez. Ancak, serbest eczane bulunmayan yerlerde veya serbest eczanelerde bulunmayan hayat kurtarıcı ilâç ve tıbbi malzeme bedeli karşılığında verilebilir.

Kurum hekimleri tarafından yazılacak ilâç ve tıbbi malzemenin listesi, Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulunca düzenlenir. Bu liste, her yılın ilk ayında kurumca ilân edilir. İlâç listesinin hazırlanmasında Sosyal Sigortalar Kurumu Yüksek Sağlık Kurulu çalışmalarına, Ankara Tıp ve Eczacılık fakültelerinden iki fakodinami profesörü ile Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Eczacılık İşleri Genel Müdürü de diğer üyelerle eşit yetkilere sahibolarak katılırlar.

Kurulun çalışmaları ile ilgili her türlü giderler kurumca ödenir.

(Teklif)

Madde 2. — 17 . 7 . 1964 tarih ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 123 ncu maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

«Kurum, lüzum gördüğü takdirde, her çeşit yataklı ve yataksız sağlık tesislerinde ezane kurup işletebilir.»

MADDE 3. — Bu kanun yayını tarihini takibeden aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

41 numaralı Geçici Komisyonun değişikliği

Kurul en az haftada bir defa toplanır.

Kurul gerekli gördüğü hallerde dışardan uzman kimselerin görüşlerini alabilir.

MADDE 2. — Bu kanun yayını tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.



