

Dönem : 3  
Toplantı : 2

# MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 309

## Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi İdare Âmirlerinin, Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerine verilecek avans hakkında kanun teklifi ve Plân Komisyonu raporu (2/514)

### MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

T. B. M. M. üyelerine avans verilmesine müte dair bulunan kanun teklifimizi gerekçesi ile birlikte sunuyoruz.

Gereğinin yapılmasına müsaadelerinizi saygılarımızla arz ederiz.

*Ziya Ayrım*  
C. Senatosu İdare Âmiri

*Muzaffer Yurdakuler*  
C. Senatosu İdare Âmiri

*Nafiz Yavuz Kurt*  
M. Meclisi İdare Âmiri

*Necip Mirkelâmoğlu*  
C. Senatosu İdare Âmiri

*Âdil Yaşa*  
M. Meclisi İdare Âmiri

*Salih Yıldız*  
M. Meclisi İdare Âmiri

### GEREKÇE

Anayasa Mahkemesinin iptal kararı dolayısıyla, Türkiye Büyük Millet Meclisi üyeleri ve bugün Hükümette görev almış bulunan bakanlar ödenek ve yolluklarını alamaz duruma düşmüşlerdir.

Bu konuda yeniden tedvin edilecek mevzuat değişikliğine kadar geçici bir tedbir olmak üzere, üyelerin ileride alacakları ödenek ve yolluklarından üç eşit taksitte mahsubu yapılmak şartıyla işbu Avans Kanunu teklifini sunmuş bulunuyoruz.

### Bütçe Plân Komisyonu Raporu

*Millet Meclisi*  
*Bütçe Plân Komisyonu*  
*Esas No. 2/514*  
*Karar No. 79*

17 . 4 . 1971

### Millet Meclisi Başkanlığına

Tetkiki hususu Komisyonumuza havale buyurulan Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi İdare Âmirlerinin, «Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerine verilecek avans hakkında kanun teklifi», Teklif sahibi İdare Âmirlerinin de katıldıkları oturumda görüşüldü;

Kanun teklifi, gerekçesinde de izah edildiği üzere, Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerinin ödenek ve yollukları ile ilgili Anayasa Mahkemesinin kararı dolayısıyla bir sürteden beri eski ödenek ve yolluklarını dahi alamayan Türkiye Büyük Millet Meclisi üyeleriyle, Meclisler dışında Hükümette görev alan Bakanlara, bu konuda yapılacak mevzuat değişikliğinin uyulması zorunlu prosedür medeniyle uzun bir zamana mütevakıf olacağı mülâhazası ile üyelerin ileride alacakları ödenek ve yolluklarından mahsubu yapılmak şartına bağlı olarak, yeni mevzuatın katiiyet kesbedeceği tarihe kadar her üç ayda bir (15) bin lira avans verilmesini ön görmektedir.

Teklifin tümü üzerinde görüşlerini açıklıyan sayın üyeler, genellikle en kısa zamanda gerekli mevzuat değişikliğinin yapılarak üyelerin ödenek ve yolluklarının tediyesi imkânının sağlanması-  
nın zorunluluğundan bahisle, palyatif tedbirlere başvurulmasının tevli dedeceği sakıncalar üzerin-  
de durmuşlardır.

Sayın üyelerin tevehh ettikleri soruları cevaplandırın İdare Âmirleri, Anayasa Mahkemesinin bozma kararı gerekçesinin henüz Meclislere intikal etmediğini, gerekli mevzuat değişikliğinin, ancak gerekçe mahiyetinin açıklanmasından sonra ele alınabileceğini ifade ile, yeni mevzuatın tekemmül ve tatbikine kadar geçecek süre içerisinde aylardan beri eski ödenek ve yolluklarını dahi alamıyan sayın üyelere, malî mevzuata uygun şekilde formüle edilmiş, mahsup şekil ve zamanı tesbit edilmiş olarak bir miktar avans verilmele suretiyle kısmi de olsa bir ölçüde yararlı olabileceği düşüncesiyle teklifi sunduklarını bildirmişlerdir.

Teklifin tümü üzerinde vâkı görüşmeleri mütaakiben maddelerin görüşülmesine geçilmiş,

1 nci madde, madde metninde üç ayda bir verilmesi öngörülen avansın bir defaya mahsus ve 15 000 liralık olarak teklif edilmiş miktarı da 20 000 liraya iblâğ suretiyle değiştirilmiş, verilecek avansın ödeneye mütaallik olan kısmından kesilecek verginin esas kanuna göre tesbit edilecek ödemelerden yapılması hususunu havi bir fıkra ilâve edilmiş ve madde bu değişik şekliyle kabul edilmiştir.

2 nci madde, verilecek avans üzerinde, üçüncü şahısların teessüs eden haklarının da dikkate alınması nedeniyle aynen teklifteki şekliyle kabul edilmiştir.

Ödenek ve yollukların ödenememesi nedeniyle, emekli kesenek prim ve karşılıkları ödenemiyen T. C. Emekli Sandığı ve Sosyal Sigortalar Kurumu ile bağıntıları olan sayın üyelerin, bu bağımlılıklarının devamını sağlamak nedeniyle yeni bir madde tedvin edilmiş ve (3) ncü madde olarak metne ithal edilmiştir.

Teklifin 3 ve 4 ncü maddeleri ilâve madde nedeniyle madde numaraları 4 ve 5 olarak değiştirilmek suretiyle kabul edilmiştir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasvibine sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa arz olunur.

Başkan V. İçel C. Okyayuz	Bu raporun Sözcüsü Tokat İ. H. Balcı	Kâtip Erzurum R. Danışman	Adıyaman Y. Z. Yılmaz
Ankara H. Balan	Ankara H. T. Toker	Ankara A. Yalçın	Balıkesir Şerh eklidir Muhalifim C. Bilgehan
Bolu Söz hakkım saklıdır H. İ. Cop	İzmir M. Akan	İzmir A. N. Erdem	Manisa H. Okçur
	Niğde M. N. Çerezci	Trabzon Söz hakkım mahfuzdur (Muhalifim) A. R. Uzuner	

### Muhalefet şerhi

1. Avans; ancak müstenidi olan bir kanuna dayanılarak ödenebilir. Halbuki T. B. M. M. üyelerinin ödenek ve yollukları ile ilgili mevzuat, kısmen mülga; kısmen de Anayasa Mahkemesince iptal edilmiştir.

Şu suretle avans ödemenin dayanağı mevcut değildir.

2. Avans, gayrikabili haciz olmakla üyelerden alacaklı durumda bulunan eşhası sâlisinin bâzı haklarını muvakkat bir zaman için olsa da ihlâl edeceği şüphesizdir.

3. Sosyal sigorta ve emeklilik ve benzeri hakları ve mükellefiyetleri göz önünde bulundurmak zarureti muvacehesinde konuya kesin bir çözüm yolu bulmak lâzımdır.

Bu bakımdan palyatif tedbirlere yer verilmemelidir.

4. Parlömanterlerin maaş ve harcırahları gibi nazik bir mevzuun Meclislerde mükerreren müzakere edilmesi uygun değildir.

Mâruz sebepler muvacehesinde kanun teklifine muhalifim.

Balıkesir Milletvekili  
*Cihat Bilgehan*

**CUMHURİYET SENATOSU VE MİLLET  
MECLİSİ İDARE ÂMİRLERİNİN TEKLİFİ**

**Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerine verilecek avans hakkında kanun teklifi**

**MADDE 1.** — Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerinin ödenek ve yolluklarını düzenleyecek mevzuat değişikliği yapılmaya kadar, Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi Başkanları; üyelere üç ayda bir onbeşer bin lira avans vermeye yetkilidirler.

**MADDE 2.** — Verilen avansların mahsubu, Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerinin ödenek ve yolluklarını düzenleyecek kanunun yayımı tarihinden itibaren üç eşit taksitte yapılır.

**MADDE 3.** — Bu kanun hükümlerini Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi başkanları yürütür.

**MADDE 4.** — Bu kanun, yayımı tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

**BÜTÇE PLÂN KOMİSYONU DEĞİŞTİRİŞİ**

**Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerine verilecek avans hakkında kanun teklifi**

**MADDE 1.** — Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerinin ödenek ve yolluklarını düzenleyecek mevzuat değişikliği yapılmaya kadar, Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi Başkanları; üyelere bir defaya mahsus olmak üzere 20 şer bin lira avans vermeye yetkilidirler.

Bu avansın ödeneğe mütaallik olan kısmının vergisi, esas kanuna göre ödenek tesbit edilip, ödeme yapılırken kesilecektir.

**MADDE 2.** — Verilen avansın mahsubu, Türkiye Büyük Millet Meclisi üyelerinin ödenek ve yolluklarını düzenleyecek kanunun yayımı tarihinden itibaren üç eşit taksitte yapılır.

**MADDE 3.** — T. C. Emekli Sandığı iştirakçisi bulunanlara verilecek avanstaki emeklilik bakımından müktesep hak derece ve kademelelerinin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Ek 1327 sayılı Kanundaki tutarları üzerinden her ay için emeklilik keseneği kesilerek karşılıkları ile birlikte Sandığa ödenir.

Sosyal Sigortalar Kurumuna tabi olanların da primleri mevzuata uygun olarak hesabedilerek her ay kesilip söz konusu Kuruma ödenir.

**MADDE 4.** — Bu kanun hükümlerini Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi Başkanları yürütür.

**MADDE 5.** — Bu kanun yayımı tarihinden itibaren yürürlüğe girer.