

Millet Meclisi İdare Âmirlerinin, 21.2.1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılması ve bu kanuna geçici 3 madde eklenmesi hakkında kanun teklifi ve 27 numaralı Geçici Komisyon raporu (2/289)

Millet Meclisi Başkanlığına

«21.2.1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılması ve bu kanuna geçici üç madde eklenmesi hakkında kanun» teklifi gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur. Gereğinin yapılmasını saygı ile rica ederiz.

M. M. İdare Âmiri
Muğla Milletvekili
İzzet Oktay

M. M. İdare Âmiri
Van Milletvekili
M. Salih Yıldız

M. M. İdare Âmiri
Gümüşane Milletvekili
Nurettin Özdemir

GEREKÇE

Anayasamızın 127 nci maddesinin (Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümleri ve diğer özlük işleri, Başkan ve üyelerinin teminatı kanunla düzenlenir.) suretinde yazılı bulunan ikinci fıkrası hükmüne dayanılarak hazırlanıp 21.2.1967 tarihinde kabul buyurulan 832 sayılı Sayıştay Kanununun 30 ncu maddesi ile; merkezde ve Sayıştay Genel Kurulunca harcamadan önce denetimin uygulanmasına karar verilen yerlerde, bu kanunla istisna edilenler hariç, genel ve katma bütçelerden Sayıştayın vizesi olmaksızın harcama yapılamıyacağı, kredi açılmıyacağı ve avans ödenemeyeceği; 31 nci maddesi ile, merkezde ve harcamadan önce denetimin uygulandığı yerlerde yüz bin liradan daha fazla harcamayı gerektiren sözleşmelerin yerine getirilmeden önce Sayıştayca tescil edileceği; 4 ncu ve 10 ncu maddeleri ile, Genel Sekreterin, Sayıştay raportörlüğü, uzman denetçiliği veya başdenetçiliğinde bulunanlar arasından seçilerek Birinci Başkanlıkça atanacağı; 8 nci maddesi ile, Maliye Bakanlığının teklifi üzerine ortak kararname ile atanacak olan Sayıştay savei ve yardımcılarında, sadece öğrenim yönünden nitelik aranmasının yeterli olacağı; 92 nci maddesinin (b) ve (c) fıkraları ile de, 521 sayılı Danıştay Kanununun o tarihte yürürlükte bulunan ödenek verilmesine ilişkin hükümleri göz önünde tutulmak suretiyle Sayıştay meslek mensuplarına verilmekte olan ödeneklerin 400 - 650 lira olarak tesbiti ve yönetim mensuplarına da 100 - 250 lira ödenek verilmesi öngörülmüş bulunmaktadır.

Sayıştay Kanununun denetime ilişkin hükümlerinin uygulanmasında müşahede edilen sakıncalar ve değişen şartlar muvacehesinde, Sayıştay görevini ifada daha etkili bir hale getirebilmek amacıyla bu defa hazırlanan kanun teklifi ile;

1. Merkezde uygulanan harcamadan önce vize usulünün kaldırılması, bunun yerine kısa dönemde daha etkili bir denetleme yapılması,
2. Halen merkezde uygulanan sözleşme tescilli usulünün bütün yurda teşmili,
3. Genel Sekreterlik görevinin, benzeri bâzı kuruluşlarda olduğu gibi, bir üye tarafından yürütülmesi,
4. Savei ve yardımcılıklarına getirileceklerde öğrenimden ayrı olarak meslekî yönden de bâzı nitelikler aranması,

5. Başkan, üye ve savcı dışındaki meslek mensuplarına verilmekte olan ödeneğin, Danıştay meslek mensuplarının halen almakta oldukları ödenek miktarına çıkarılması,

Öngörülmüştür.

Bu değişikliklerin ayrıntılı sebeplerine gelince:

1. Harcamadan önce vize usulünün kaldırılması;

Sayıştayın görev ve yetkileri Anayasanın 127 nci maddesi ile tesbit edilmiş olup bu madde hükmüne göre Sayıştay, genel ve katma bütçeli dairelerin bütün gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek ve sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamakla görevlendirilmiştir.

Anayasa ile, Sayıştaya yaptığı denetim sonucunda sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama görev ve yetkisi verilmekle Sayıştay, kendi görev alanına giren konularda son hüküm mercii olarak kabul edilmiştir.

Halbuki 832 sayılı Sayıştay Kanununun, harcamadan önce vizeye ilişkin bulunan maddeleri üzerinde yapılacak incelemeden de anlaşılacağı üzere, bu maddelerde yargı yetkisi ile bağdaşmayan ve bu yetkiyi kısıtlayan hükümlerin yer aldığı görülmektedir.

Bilindiği üzere, bütçelerini uygulamakla görevli olan birinci derece ita âmirlerince, bütçelerle verilen mezuniyete dayanılarak ödeme yapılabilmesi için saymanlıklara ödeme emirleri gönderilmekte, bu ödeme emirlerine dayanılarak birinci derecede âmiri ita bulunan bakanların tevkil ettiği kimseler veya ikinci derece ita âmirlerince Devlet adına taahhüde girilmekte, taahhüt yerine getirildiği takdirde Devlet adına doğan borç ise, taahhüdün yerine getirildiğini ve hizmetin yapıldığını gösteren belgeler verile emrine bağlanmak suretiyle saymanlıklara ödenmektedir.

Bütçenin uygulama safhasına ait bu işlemlerin mevzuat dairesinde yürütülmesini sağlamak ve kontrol etmek bütçeyi uygulamaya yetkili olan yürütme organına aittir.

Halbuki, bütçenin uygulanma safhasında Sayıştay denetim yapmakta ve bütçe uygulamasını kontrol etmekte, bu denetim ve kontrol ise, hizmet ifa edilip Devlet adına borç tahakkuk ettikten sonra düzenlenerek Sayıştaya gönderilen verile emirlerinin vize edilmesi suretiyle yapılmaktadır.

Ancak, bir işlemin denetçiler tarafından mevzuata uygun görülerek vize edilmiş olması halinde, bu işlemin dâhil bulunduğu hesabı yargılayan veya temyizden inceliyen kurullara muta olarak kabulü zaruri bulunmakta ve hakkında başkaca hüküm idarı mümkün olamamaktadır.

Bu hal ise, 832 sayılı Kanunla Sayıştay daireleri ile Temyiz Kuruluna verilmiş bulunan sorumluların hesap ve işlemlerini yargılama yoluyla hükme bağlama yetkisini açıkça kısıtlamaktadır.

Bununla beraber harcamadan önce vize usulünün, mevzuata aykırı olarak yapılan harcamaları önlemekte, malî kanunların yorumuna müsait hükümleri hakkındaki Sayıştay görüşünün önceden tesbit edilmesini sağlamak ve bu işlemin uygulandığı yerlerdeki sorumluları güvenlik altına almakta olması bakımından faydalı olduğu ileri sürülebilirse de:

a) Harcamadan önce vize usulü, Sayıştaya hesap vermekle yükümlü (2 208) nakit saymanlığından merkezde bulunan onsekizinin, ancak kanunen bu tarz vizeden istisna edilmemiş bulunan harcamaları hakkında uygulanabilmektedir. Gerçi bu usulün Ankara dışında da uygulanmasına cevaz verilmiş bulunmakta ise de, Sayıştayın çalışma ve işleme düzeni bakımından harcamadan önce vize usulünün teşmili cihetine gidilememektedir.

Kaldı ki bu denetimde hizmet ifa edilip Devlet borcu tahakkuk ettikten sonra harcama belgeleri ödeme safhasında Sayıştaya vize edilmek üzere geldiğinden, Sayıştay bu tahakkuk belgelerini mevzuata aykırı bularak vize etmemiş olsa dahi hizmeti ifa eden kimsenin idarenin mevzuata aykırı olan tasarruflarıyla ilgilenmiyerek Devletten alacağını (Adli veya idari yargı mercilerine başvurmak suretiyle) istemesi tabii bulunduğundan istihkakını alması mümkün olmakta ve Sayıştay da bu işlemden dolayı kimseyi sorumlu tutamamaktadır.

Esasen 832 sayılı Kanunda bu defa yapılacak değişiklikte genel ve katma bütçelerden yapılacak harcamaların kısabir süre sonra ve aylık olarak incelenmesi cihetine gidileceğinden harca-

malar yapıldıktan kısa bir süre sonra mevzuata aykırı ödemelerin ıslahı ve benzeri harcamalar hakkında olunacak işlemlere ışık tutulması sağlanacak ve bu suretle harcamadan önce vize konusunda ileri sürülen fayda daha etkili bir hale getirilmiş bulunacaktır.

b) Mali kanunların yoruma müsait hükümleri hakkındaki Sayıştay görüşünün önceden tesbit edilmesi ise, sadece harcamadan önce vize usulünün mümkün kıldığı bir husus olmayıp, bu usulün uygulanmadığı yerler saymanlık hesaplarının incelenmesi sırasında da kanunların yoruma müsait hükümlerine raslanmaması halinde Sayıştay görüşü önceden tesbit edilegelmekte olduğundan ve harcamadan önce vizenin kaldırılması üzerine merkezdeki hesaplara ilişkin harcamalar hakkında da bu yolda işlem yapılacağından bu hususun sağladığı faydalı uygulamadan mahrum kalınmış olmayacaktır.

c) Harcamadan önce vize usulünün sorumluları güvenlik altına aldığı hususuna gelince, bu görüş yerinde bulunmakla beraber, bu usulün yalnız merkezde uygulanabilmesi sebebiyle bu güvenlikten sadece mahdut sayıda sorumlu faydalanmakta, bu hal ise Sayıştaya karşı sorumlu olanlar arasında farklı bir durum ortaya çıkarmakta ve eşitsizliğe sebebiyet vermektedir.

Açıklanan bu sebep ve düşüncelere binaen harcamadan önce vize usulünün kaldırılması öngörülmüştür.

2. Sözleşme tescili işleminin teşmili,

Halen merkezde bağitlanan sözleşmelere uygulanan tescil işleminin bütün yurda teşmili suretiyle daha taahhüt safhasında, Devleti borçlandıracak bağitin mevzuata uygunluğu tesbit edilmiş ve idarenin mevzuata aykırı bir tasarrufu hizmet ifa edilmeden ve Devlete bir borç yükletilmeden önlenmiş olacaktır.

Yatırım hizmetleriyle diğer bâzi satınalmalara ayrılan ödeneklerin, bütçelerin büyük bir kısmını teşkil etmekte ve bu ödeneklere dayanılarak yapılan harcamaların da sözleşmelere bağlanmakta olduğu göz önüne alındığı takdirde, nerede bağitlanırsa bağitlansın, bu sözleşmelerin Sayıştayın öndenetiminden geçirilmesinin sağlayacağı faydalar aşîkârdır.

3. Genel Sekreterlik görevinin bir üye tarafından yürütülmesi;

Sayıştayın yönetimi, Birinci Başkana mevdu görevlerden olup bu görevin yalnız Birinci Başkan tarafından yürütülmesi düşünülemez. Bu bakımdan Sayıştayın kuruluşundan bu yana Birinci Başkana yardımcı olmak üzere Genel Sekreterlik müessesesi ihdas edilmiştir.

Genel Sekreter yönetim işlerinde Birinci Başkanın en yakın yardımcısı olduğu ve kanunla Birinci Başkana verilmiş görevlerden bir kısmını aldığı yetki dairesinde onun adına yürütmekte bulunduğu halde yürürlükteki kanuna göre Genel Sekreterin üçüncü derece meslek mensubu olması ve teşkilâta kendi derecesinde meslek mensupları da bulunması sebebiyle Genel Sekreterlik görevinin benzeri bâzi kuruluşlarda da olduğu gibi bir üye tarafından yürütülmesi öngörülmüştür.

4. Savcı ve yardımcılarında aranacak nitelikler;

Sayıştay Kanunu ile savcı ve yardımcılarında aranacak nitelik olarak sadece öğrenim yönünden menşeleri tesbit edilmiştir.

Halbuki savcı ve yardımcılarının fonksiyon ve görevleri meslek mensuplarından farklı değildir. Sayıştay meslek mensupları, savcı yardımcılarının derecesine gelinceye kadar, kurs ve staj meslek sınavı ve meslekin alt derece ve sınıflarında çalışma olmak üzere mesleki formasyon elde etmelerini mümkün kılacak bir çalışma düzenine tabi tutulmaktadırlar.

Bu bakımdan görevleri meslek mensupları kadar önemli olan savcı ve yardımcıları için de öğrenimden ayrı olarak meslekî yönden bâzi nitelikler aranması gerekli görülmüştür.

5. Meslek ve yönetim mensuplarına verilen ödeneklerin artırılması;

Sayıştay meslek mensuplarına halen 400 - 650 lira arasında ödenek verilmektedir. Bu teklifle, Sayıştay meslek mensupları ödeneklerinin öteden beri kanunlarla eşit tutulduğu benzeri Anayasa kuruluşları mensuplarına verilmekte olan ödenekler seviyesine çıkarılması sağlanmış olacaktır. Bu suretle benzeri kuruluşlarla Sayıştay arasında uzun süreden beri devam edegelen eşitsizlik ortadan kaldırılmış olacaktır.

Bu arada yönetim mensupları ödeneklerinin de Türkiye Büyük Millet Meclisi memurlarının ödenekleri seviyesine çıkarılmak suretiyle aynı esnada sayılan bu memurlar arasında da eşitlik sağlanması öngörülmüştür.

MADDELERİN GEREKÇELERİ

Madde 1. — Yürürlükteki kanunun 8 nci maddesi saveci ve yardımcıların nitelik ve atanmalarını düzenlemektedir. Bu maddeye göre :

a) Saveci ve yardımcıları Maliye Bakanlığının teklifi üzerine ortak kararname ile atanmakta fakat Sayıştay Başkanının bu konuda görüşü alınmamaktadır. Sayıştay mensupları arasında ve Sayıştay kuruluşuna dâhil bulunan saveci ve saveci yardımcıların atanmalarında Sayıştay Başkanının düşüncesinin alınması en tabii yol, hattâ zarurettir.

b) Saveci ve saveci yardımcılarında aranacak nitelik olarak sadece bunların öğrenim yönünden menşeleri tesbit edilmiş başkaca bir nitelik aranmamıştır.

Maddede yapılan değişiklikle, bunların eskiden olduğu gibi bâzı fakülte ve yüksek okulları bitirmiş bulunmaları şartına ilâveten malî ve iktisadi konularla ilgili görevlerde en az on yıl başarı ile çalışmış ve 832 sayılı Sayıştay Kanununun 4 ncu maddesinin (II - C) fıkrasının (b), (c) ve (d) bendlerinde gösterilen görevlerde bulunmuş olmaları gerekli görülerek bu madde ona göre yeniden düzenlenmiştir.

Madde 2. — Genel gerekçede açıklanan sebeplere binaen Birinci Başkan seçeceği bir üyenin Genel Sekreterlik görevini yapması uygun bulunduğu ve Sayıştayın gerek iş haemi, gerekse teşkilâtı daimî surette genişlemekte ve buna muvazi olarak Genel Sekreterliğe düşen görev artmakta olması itibariyle kendisine dördüncü ve daha yukarı derecelerdeki meslek mensuplarından üç aded yardımcı verilmesi lüzumlu görüldüğünden 832 sayılı Sayıştay Kanununun 10 ncu maddesi bu hususları sağlayacak şekilde yeniden düzenlenmiştir.

Genel Sekreter yardımcıları meslek mensupları arasından seçileceği ve bunların niteliği de kanunun 9 ncu maddesinde belirtilmiş olduğundan bunlarda başkaca nitelik aranmasına lüzum görülmemiştir.

Madde 3. — Genel Sekreter yardımcıların nitelikleri ve atanmaları değişik 10 ncu maddeyle yeniden düzenlenmiş olmakla 11 nci maddenin uygulama yeri kalmamış ve raportör, uzman, denetçi, başdenetçi ve denetçilerin atanmalarını düzenleyen 10 ncu maddenin ikinci fıkrası yeni 11 nci madde olarak düzenlenmiştir.

Madde 4 ve 5. — Kanuni mezuniyet ve münhal üyelik sebebiyle bâzı zamanlarda toplantı yeter sayısı sağlanamadığı için gerek Daireler Kurulu, gerekse Temyiz Kurulu gündemindeki konuları görüşmek üzere toplanamamaktadır.

Toplantı yeter sayısının temini ve bu suretle Sayıştaya verilen hizmetlerin aksatılmadan yürütülmesi için 832 sayılı Kanunun 15 ve 16 nci maddelerine gerekli ilâveler yapılmış ve ayrıca aynı kanunun 105 nci maddesi gereğince yönetmelikler hakkındaki Sayıştay görüşünün tesbiti görev ve yetkisi Daireler Kuruluna verilmiştir.

Madde 6. — Genel Sekreter ve yardımcıların görevine ilişkin 23 ncu madde yeniden düzenlenmiştir.

Genel Sekreterin görevlerinin sayılması yerine anaçizgileriyle tanımlanması yoluna gidilmiş ve Birinci Başkan yardımcısı olan Genel Sekreterin görevinin tesbiti hususunun Birinci Başkana bırakılması hizmetin fealı bakımından daha uygun bulunmuştur.

Yardımcıların görevlerinin tesbiti Genel Sekretere bırakılmıştır.

Madde 7. — Harcamadan önce vize usulünün kaldırılması öngörüldüğünden 832 sayılı Kanunun bu yönetim usulüne ilişkin hükümleri kapsayan 30 ncu maddesi, genel gerekçede belirtilen sebepler muvacesinle genel ve katma bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemlerinin önceden vizeye tabi tutulmasını ve Sayıştayın denetimine tabi daire ve kurumlara harcama-

ya ilişkin olarak yapılan sözleşmelerin tescilinin de bütün yurt çapında uygulanmasını sağlayacak şekilde yeniden düzenlenmiştir.

Madde 8. — Yürürlükteki kanunun 30 ncu maddesinin değiştirilmesi ve düzenlenen yeni şekli ve harcamadan önce vizenin kaldırılması sebebiyle 31 nci maddenin uygulama yeri kalmamış olmakla 30 ncu maddede mevcut harcamadan sonra vizeye ilişkin hükümler bu maddeye alınarak yeniden düzenlenmiştir.

Bu madde ile genel ve katma bütçelerden yapılan harcamaların kısa dönemde incelemeye tabi tutulması ile ilgili esaslar tesbit edilmiştir.

Maddenin son fıkrası ile de, yapılacak inceleme ve denetlemeler sırasında harcamaların ilişkin bulunduğu mevzuat yorumu müsaafit görüldüğü takdirde halen olduğu üzere Sayıştay görüşünün önceden tesbit edilmesi hususu sağlanmıştır.

Madde 9. — Yeniden düzenlenen 32 nci madde ödenek ve kadro dağıtım işlemleriyle sözleşmelerin tescilinde uygulanacak usulü düzenlenmekte ve Sayıştayın vize veya tescilinden kaçınarak reddettiği işlemler hakkında idarece ne yolda işlem yapılacağını tesbit etmektedir.

Bu arada öteden beri vize ve tescil bahsinde uygulanmakta olan usulden sarfınazar edilerek Daireler Kurulunca vize veya tescilinden kaçınılan, mevzuatın açıkça yasaklamadığı kadro ve ödenek dağıtım işlemleriyle sözleşme ve bağtların, ita âmirlerinin sorumluluğu yüklenmeleri halinde uygulanmasının temini için maddeye gerekli esaslar konulmuş ve bu suretle idarenin bu gibi hallerde dâhi serbestçe hareket etmesi sağlanmış bulunmaktadır.

Ancak, Sayıştayın kadro ve ödenek dağıtım işlemlerine ilişkin vizelerinin ve sözleşme tescillerinin sonradan muta olarak kabul edilmesi, genel gerekçede de açıklandığı üzere yargı yetkisini kısıtlayıcı mahiyette olduğundan bu hususun önlenmesi için son fıkranın maddeye ilâvesi zaruri görülmüştür.

Madde 10. — Yürürlükteki kanunun 33 ncu maddesi 30 ncu ve 32 nci maddelerde bu defa yapılan değişiklikler göz önünde bulundurulmak suretiyle yeniden düzenlenmiştir.

Madde 11. — 30, 31 ve 32 nci maddelerdeki değişikliğe uygun olarak 36 nci maddede de değişiklik yapılmış ve önceden tescile tabi olmayan sözleşmelerin behemahal Sayıştaya gönderilmesi öngörülmüştür. Bunlar da Sayıştayca incelenecek ve sonucu dairesine bildirilecektir.

Madde 12. — 30 ncu maddede yapılan değişikliğe paralel olarak 37 nci maddede değişiklik yapmak gerekli görülmüştür.

Harcamadan önce vize kaldırıldığı cihetle bu konuyla ilgili hükümler çıkarılmış ve tescile gönderilen sözleşmelerin inceleme süresi 13 günden 15 güne yükseltilmiştir. Ayrıca kadro ve ödenek dağıtım işlemlerinin vizesi için de 3 günlük bir süre tesbit edilmiştir.

Madde 13. — Yürürlükteki 832 sayılı Kanunun hazırlanması ve T. B. M. Meclisinde görüşülüp kabulünde, meslek mensuplarının teminatları ve diğer hakları düzenlenirken Danıştay meslek mensuplarının teminat ve hakları esas alınmış, ödenekleri de Danıştay meslek mensuplarına eşit olarak 3 kademede 400, 550 ve 650 lira olarak tesbit edilmiştir.

Ne var ki, bahse konu 832 sayılı Kanunun yürürlük tarihinden (4) ay sonra kabul edilen (521 sayılı Danıştay Kanununun 166 nci maddesinin ikinci fıkrasının değiştirilmesine dair) 27 . 6 . 1967 tarih ve 886 sayılı Kanunla; Danıştay meslek mensuplarından kanunsözcüleri, başyardımcı ve yardımcılarına, almakta oldukları maaş derecelerine muadil adliye hâkim ve savcıları ile savcı yardımcılara verilmekte bulunan ödenek miktarları esas alınmak suretiyle (Adliye Hâkim ve Savcıları hakkındaki Kanun) hükümleri gereğince aynı ödeneğin verilmesi öngörülmüş ve bu değişiklik sonunda da, ödenek hakları, hâkimlere ilişkin 15 . 7 . 1965 tarihli ve 661 sayılı Kanun hükümlerine bağlanmak suretiyle sözü edilen meslek mensuplarının ödenekleri 700, 900, 1 200 ve 1 400 liraya yükseltilmiştir. Bundan dolayı Sayıştay meslek mensupları ile Danıştay meslek mensupları arasında ödenek yönünden fark husule gelmiştir.

Hâkim ve savcıları Danıştay ve Sayıştay meslek mensuplarının ödeneklerini düzenleyen kanunlara başlangıçtan itibaren bir göz atılırsa, önce adliye hâkim ve savcılarına ödenek verilmesi-

nin kabul edildiği, bilâhara aynı hakkın Danıştay meslek mensuplarına tanındığı ve Danıştay meslek mensuplarını da Sayıştay meslek mensuplarının izlediği görülecek ve hâkim ödeneklerinde vukuagelen artışların ise, yine bu sıraya göre ve muayyen fâsılalarla Danıştay ve Sayıştay meslek mensuplarının ödeneklerine aynen intikal ettirildiği anlaşılacaktır. Şöyle ki :

A) Hâkim ve savecılarla Danıştay ve Sayıştay meslek mensuplarına ilk defa ödenek hakkı tanınması :

a) Yargıçlar Kanununa Ek 5017 sayılı Kanunun 1 nci maddesine bağlı cetvelle 25 . 2 . 1947 tarihinden itibaren, hâkim ve savecılarla saveci yardımcılarına ;

b) 6716 sayılı Kanunun 1 nci maddesine bağlı cetvelle 10 . 4 . 1956 tarihinden itibaren Danıştay meslek mensuplarına ;

c) 6736 sayılı Kanuna bağlı cetvelle de 14 . 6 . 1956 tarihinden itibaren Sayıştay meslek mensuplarına ;

İlk defa ve aynı miktarlarda aylık ödenek verilmesi kabul edilmiştir.

B) Ödenek miktarlarında vukubulan artışlar :

a) Hâkim ve savecılarla saveci yardımcılarının aylık ödenekleri 28 . 11 . 1958 tarih ve 7168 sayılı Kanunla yeniden düzenlenmiştir.

b) Danıştay meslek mensuplarının aylık ödenekleri ;

30 . 1 . 1959 tarih ve 7197 sayılı Kanuna istinaden Hâkim ve Saveci ödeneklerine muvazi olarak artırılmıştır.

c) Sayıştay meslek mensuplarına 28 . 2 . 1959 tarih ve 7241 sayılı Kanun uyarınca, Danıştay meslek mensuplarının yükseltülen ödenekleri seviyesinde aylık ödenek verilmesi kabul edilmiştir.

d) 24 . 12 . 1964 tarih ve 521 sayılı Kanuna bağlı (2) sayılı cetvelle, Danıştay meslek mensuplarının mezkûr ödenekleri bu defa 7168 sayılı Kanundaki Hâkim ve Saveci ödenekleri seviyesine çıkarılmıştır.

e) 15 . 7 . 1965 tarih ve 661 sayılı Kanuna istinaden, Hâkim ve Savcılarla Saveci yardımcılarının ödenekleri tekrar yükseltilerek bugünkü seviyeye getirilmiştir.

f) Daha sonra yürürlüğe giren 21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Kanunun 92 nci maddesinin (b) fıkrası uyarınca ; meslek mensuplarına bu kanuna bağlı (2) sayılı cetveldeki miktarlar üzerinden 400, 550 ve 650 lira ödenek verilmesi kabul edilmiş ve bu suretle, Sayıştay meslek mensuplarının ödenekleri 521 sayılı Kanunla miktarları artırılmış olan emsali Danıştay meslek mensuplarının ödenekleri seviyesine çıkarılmıştır.

g) Hal böyle iken, 27 . 6 . 1967 tarih ve 886 sayılı Kanunla bu defa 521 sayılı Kanunun 166 nci maddesinin ikinci fıkrası değiştirilerek ödenek hakları Adliye Hâkim ve Savecileri ile Saveci Yardımcılarına ilişkin 661 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuş olan mezkûr fıkra kapsamındaki Danıştay meslek mensuplarına, Hâkim, Saveci ve Saveci yardımcılarını gibi her ay 700, 900, 1 200 ve 1 400 lira ödenek verilmesi kabul edilmiştir.

h) Yukardaki değişiklik üzerine Başkan ve Üyelerle Başkanunsözcüsü dışındaki Danıştay meslek mensupları, ödenekleri yönünden, 30 . 6 . 1967 tarihinden itibaren Adliye Hâkim ve Savecilerine mütaallik 661 sayılı Kanun hükümlerine tabi tutulmuş oldukları halde aynı durumdaki Sayıştay meslek mensuplarının, daha önce Danıştayla eşit seviyeye getirilmiş bulunan ödeneklerin 400, 550 ve 650 lira olarak verilmesine devam edilmektedir.

Netice olarak :

Yukardaki izahattan da anlaşılacağı üzere özellikle hâkim ödeneklerini düzenliyen kanun hükümlerinin yürürlüğe konulmasını müteakip, Danıştay ve Sayıştay meslek mensuplarına ait ödeneklerin de aynı seviyeye getirildiği, ancak mezkûr organların ayrı ayrı kanunlara tabi bulunması yüzünden bu suretle ortaya çıkan eşitsizlikleri bir süre önlemenin mümkün olamadığı görülmektedir.

Bu itibarla değişiklik teklifinin amacı 832 sayılı Sayıştay Kanununun yürürlük tarihinden (4) ay sonra kabul edilen 27 . 6 . 1967 tarih ve 886 sayılı Kanunun yarattığı dengesizliği gidermek ve 832 sayılı Kanunun 92 nci maddesinin bahse konu (b) fıkrasında sayılan Sayıştay meslek mensuplarının ödeneklerini Danıştay meslek mensuplarının ödenekleri seviyesine çıkarmaktır.

Esasen, her kademedeki Sayıştay meslek mensupları ile savcı ve savcı yardımcılara verilmekte olan bahse konu ödeneklerin 521 sayılı Danıştay Kanununun 166 nci maddesinin ikinci fıkrasını değiştiren 886 sayılı Kanunun meriyet tarihine kadar, daima Danıştay meslek mensuplarına ödenen miktarları muhafaza eden bir seyir izlemiş olması da; her iki kuruluşun özlük hakları mevzuunda Yasama Meclislerince ötedenberi eşitliğin korunduğunu ifade etmektedir.

Madde 14. — Genel Sekreter ve genel sekreter yardımcılığının yeni statüsü karşısında 94 ncü maddenin genel sekretere ne yolda sicil verileceğini düzenliyen (c) fıkrasının değiştirilmesi zaruri olmuştur.

Birinci Başkanın seçeceği bir üye Sayıştay Genel Sekreterliği görevini yapacağı cihetle fıkra meslek mensupları arasından seçilen Genel Sekreter yardımcılarının sicillerinin düzenlenmesini tesbit edecek şekilde değiştirilmiştir.

Madde 15. — Yürürlükteki kanunun Başkan ve üyeler dışındaki meslek mensupları hakkında ceza kovuşturmasını düzenliyen 99 neu maddesinin görevle ilgili suçlar dolayısıyla yapılacak işlemi belirten birinci fıkrasına, suçun görevle ilgili veya görev sırasında işlenmesi şartının konulması gerekirken, sadece görev ile ilgili olması şartı konulmuştur.

Bilindiği üzere bir suçun görevle ilgili sayılabilmesi suçun görevden doğması veya görev sırasında işlenmesini gerektirir. 99 neu maddede bu hususta açıklık yoktur. Oysaki buna paralel hüküm getirmiş olan 96 nci maddede bu husus açıkça belirtilmiş bulunmaktadır. Her iki maddedeki aynı amaca dönük hükümlerin aynı şekilde ifade edilmelerini sağlamak üzere 99 neu maddenin birinci fıkrası 96 nci maddeye uygun hale getirilmiştir.

Ayrıca Yargıtayca yargılama yapılabilmesi, memurlar seçim ve disiplin kurulunca verilen yargılamanın lüzumuna dair kararın, ilgililerin itirazı üzerine Yüksek Disiplin Kurulunca, dosyanın yeniden incelenerek tasdik edilmiş olmasına bağlı bulunduğu cihetle maddenin ikinci fıkrası bu hususu sağlayacak şekilde düzenlenmiştir.

Madde 16. — Genel Sekreterlik görevinin bundan böyle bir üye tarafından yürütülmesi öngörülmüş olduğundan uygulama yeri kalmıyan bâzı madde ve fıkralardan «Genel Sekreter» deyimlerinin çıkartılması amacıyla bu madde düzenlenmiştir.

Madde 17. — Kanunda yapılan değişiklikler sebebiyle uygulama yeri kalmıyan fıkra ve maddelerin kaldırılması amacıyla bu madde düzenlenmiştir.

Madde 18. — Yönetim mensuplarının kadrolarının incelenmesinde 9, 10 ve 11 nci derecelerdeki 140 kadroya karşılık 8 ve daha yukarı derecelerde toplam olarak 20 kadro mevcuttur. Görüleceği üzere 8 ve daha yukarı derecelerdeki kadroların miktarı, aşağı derecedeki kadrolara oranla çok azdır. Bu hâl yakın bir gelecekte kadrosuzluk yüzünden terfilerin yapılamaması gibi durumlar ortaya çıkaracağı gibi mevcut müdür ve müdür yardımcısı ve şef kadroları teşkilâtın genişlemesi sebebiyle kurulması gerekli yeni yönetim birimlerinin müdür, müdür yardımcısı ve şef ihtiyacını karşılamıyacaktır.

Bunun için yönetim mensupları kadrolarında yakın gelecekteki ihtiyaçlar göz önüne alınmak suretiyle gerekli değişiklikler yapılmıştır.

Buna karşılık tasarrufu imkân dâhilinde görülen aşağı derecedeki kadrolardan kâtiplere ait 30 kadronun kaldırılması cihetine gidilmiştir.

3 ncü derece olan savcı kadrosu Danıştay ve Yargıtay gibi benzeri kuruluşlarda olduğu üzere birinci dereceye yükseltilmiştir.

Ayrıca, savcı başyardımcılığı kadrosu 8 den 2 ye indirilerek 3 ncü derece yapılmış, buna karşılık 8 tane 4 ncü derece savcı başyardımcılığı kadrosunun unvanı savcı yardımcısı olarak değiştirilmiş, 8 tane 5 nci derece savcı yardımcılığı kadrosu kaldırılmıştır.

Bundan başka 3 neü derece Genel Kurul, Temyiz Kurulu ve Daireler Kurulu raportör kadrolarının unvanları başraportör olarak değiştirilmiş, şube müdür ve şube müdür yardımcısı kadroları kaldırılarak yerine müdür ve müdür yardımcısı kadroları konulmuş ve üç müdür kadrosu ile daire tabibinin kadrosu dördüncü dereceye yükseltilmiştir. Müdür, şube müdür yardımcısı kadrolarının unvanları müdür yardımcısı olarak değiştirilmiş, üç şube müdürü ile daire tabibinin kadroları dördüncü dereceye yükseltilmiştir.

Bu sebeplere binaen 832 sayılı Kanuna bağlı (1) sayılı cetvelde yazılı kadrolardan bu kanuna ekli (1) sayılı cetvelde gösterilen kadrolar çıkarılarak (2) sayılı cetvelde gösterilen kadrolar eklenmiştir.

Diğer taraftan 832 sayılı Kanuna bağlı (2) ve (3) sayılı cetveller kaldırılmış, bu kanuna, yönetim mensupları ödeneklerinin Türkiye Büyük Millet Meclisi mensuplarına verilen ödenekler göz önünde bulundurulmak suretiyle yükseltilmesini sağlamak üzere yeniden düzenlenen (3) sayılı cetvel eklenmiştir.

Geçici madde 1. — Sözleşmelerin tescilinin merkez dışına teşmili yürürlükteki kanuna göre yapılan uygulamayı değiştireceği cihetle gerekli hazırlıkların yapılabilmesi amacıyla bu uygulamanın kanunun yürürlük tarihini izliyen malî yıldan itibaren yapılması öngörülmüştür.

Geçici madde 2. — 832 sayılı Kanununun 30 neü maddesi gereğince Sayıştayın vizesine tabi işlemlerden, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar vize edilmek üzere gönderilmiş olanların eski hükümlere göre sonuçlandırılması gerekli görülmüş bulunduğundan bu madde ona göre düzenlenmiştir.

Geçici madde 3. — Bu kanunun yürürlüğe gireceği tarihte Sayıştay kuruluşunda görevli bulunanlardan bu kanuna ekli (1) sayılı cetvelle kadroları kaldırılanlar açıkta kalmış olacaklarından bunlardan haklarında yeni bir atanma işlemine lüzum görülmiyen savcı ve yardımcıları, kurullar raportörleri ile daire tabibinin bu kanunla kabul edilen yeni kadrolara atanmış sayılmalarını temin için bu geçici madde düzenlenmiştir. Ancak uygulamada ihtilâfa sebebiyet vermemek amacıyla bunların müktesep hak aylıklarının almaya devam edecekleri sarahaten ifade edilmiştir.

Geçici Komisyon raporu

Millet Meclisi
Geçici Komisyonu
Esas No. : 2/289
Karar No. : 2

15 . 4 . 1970

Yüksek Başkanlığa

Millet Meclisi İdare Âmirlerinin 21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılması ve bu kanuna geçici üç madde eklenmesi hakkında kanun teklifi, Sayıştay Başkanı ile Maliye Bakanlığı temsilcileri hazır buldukları halde tetkik ve müzakere olundu.

Teklifin :

- a) Sayıştay denetiminin daha etken bir hale getirilmesi,
 - b) Anayasamızın 127 neü maddesi ve Sayıştay Kanununun birinci maddesi ile belirlenmiş olan Sayıştayın yargı yetkisinin, tam ve kâmil bir hale getirilmesi,
 - c) Meslek mensuplarının ödeneklerinin, geçmişteki tatbikat ve hile Danıştay meslek mensuplarının halen almakta oldukları ödenek miktarları seviyesine çıkarılması,
 - d) Sayıştay kuruluşunda, esasa etkili olmıyan gerekli bâzı değişikliklerin yapılması, Amacıyla hazırlandığı anlaşılmaqla;
- Gerekçesinde ayrıntılı olarak belirtilen sebep ve düşünceler, komisyonumuzca da yerinde görülmekle, maddelere geçildi.

1. Teklifin 1 nci maddesiyle, Sayıştay Kanununun 8 nci maddesi değiştirilerek, savcı ve yardımcıların nitelikleri yeniden tesbit edilmekte ve atanma usullerinde değişiklik yapılmaktadır.

Teklifle getirilen değişiklikler :

a) Sayıştay Savcısı ve yardımcıların atanmalarında Sayıştay Birinci Başkanının uygun mütalâasının alınması,

b) Bunların, yürürlükteki maddede belirtilen yüksek öğretim müesseselerini bitirdikten sonra, malî ve iktisadi konularla ilgili görevlerde (10) yıl çalışmış olması,

c) Sayıştay Kanununun 4 ncu maddesinin (II - C) fıkrasının (b, c, d) bentlerinde gösterilen görevlerde bulunmaları öngörülmektedir.

Hazine temsilcisi durumunda olan Savcı ve yardımcıların atanmasının, halen uygulanmakta bulunan usulle yapılması prensip itibariyle kabul edilmekle beraber; Savcılık hizmetinin, Sayıştayın denetim göreviyle bağlantılı ve Sayıştaya dönük olması ve bu hizmetin Sayıştay kuruluşunda ifa edilmesi sebebiyle, bunların atanmalarında, âmiri durumunda olan Sayıştay Birinci Başkanının mütalâasının alınması Komisyonumuzca da yerinde görülmüştür.

Ancak, bahse konu mütalâanın (uygun mütalâa) şeklinde ifade edilmesi, idareyi bağlayıcı mahiyette telâkki olunabileceği cihetle, bir iltibasa mahal verilmemesi ve doğabilecek muhtemel sakıncaların önlenmesi nedeniyle, birinci fıkrada yazılı (uygun mütalâası) ibaresindeki (uygun) kelimesinin çıkartılması;

Bir fakülte veya yüksek okuldan sonra malî ve iktisadi konularla ilgili görevlerde (10) yıl başarıyla çalışmış olan bir kimse, Sayıştay Savcılığı veya yardımcılığı için gerekli formasyonu iktisabetmiş olacağından, bunun dışında başkaca bir nitelik aranmasına mahal görülmediğinden, ikinci fıkradaki (ve ayrıca 4 ncu maddenin II - C fıkrasının (b), (c), ve (d) bentlerinde belirtilen görevlerde bulunmuş) ibaresi çıkartılmış ve madde her iki fıkrada yapılan bu değişikliklerle kabul olunmuştur.

2. Teklifin 8 nci maddesiyle, Sayıştay Kanununun 31 nci maddesindeki hükümler daha geniş şekliyle 30 ncu maddeye aktarıldığından, bunun yerine, genel ve katma bütçelerden yapılacak giderlerin, harcamadan sonra kısa dönemde incelenmesi usulleri getirilmektedir.

Komisyonomuz, getirilen bu yeni denetim usulünü esasları itibariyle fevkalâde yararlı bulmuştur.

Ancak, birinci fıkrasıyla; bu madde gereğince incelemeye tabi tutulacak hesaplara ilişkin belge, kayıt, defter ve cetvellerin Sayıştaya gönderilme süreleri ve bu incelemenin hangi hesaplara uygulanacağını tesbiti Sayıştay Genel Kuruluna bırakılmaktadır.

Bu hesaplar Maliye Bakanlığına bağlı saymanlarca Sayıştaya verileceği cihetle; söz konusu belge, kayıt, defter ve cetvellerin Sayıştaya gönderilme süreleri ile bu tarz incelemenin yapılacağı yerler tesbit edilmeden evvel, sadece bu hususlara munhasır olmak üzere, Maliye Bakanlığında istisari mahiyette mütalâa alınması faydalı görüldüğünden; anılan fıkraya bunu sağlayacak bir ibare eklenerek, madde bu değişik şekliyle kabul edilmiştir.

3. Teklifin 15 nci maddesinin ikinci fıkrasındaki kovuşturma kelimesinin tahkikat karşılığı kullanıldığı anlaşılmalı; bunun soruşturma olarak değiştirilmesi ve maddenin mezkûr değişikliklerle kabul edilmesi uygun görülmüştür.

4. Teklifin 18 nci maddesinin (c) fıkrasıyla, Sayıştay Kanununa ekli olan ve yönetim mensuplarının ödeneklerini gösteren (3) sayılı cetvel kaldırılarak, yerine teklife bağlı (3) sayılı cetvel konulmaktadır.

Kaldırılan cetvele nazaran, Sayıştay yönetim mensuplarına 100 ilâ 250 lira arasında ödenek tesbit edilmiş iken; bu defa yapılan değişiklikte, söz konusu miktarların 250 ilâ 600 liraya yükseltilmesi öngörülmüştür.

Komisyonumuzca yapılan görüşmede; maddenin gerekçesinde belirtildiği üzere, halihazır ödeneklerin yetersizliği kabul edilmekle beraber, ödenek miktarlarının 200 ilâ 400 lira olarak tesbiti ve (3) sayılı cetvelin bu değişik şekliyle kabulü uygun bulunmuştur.

5. Teklifin 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 17, 19 ve 20 nei maddeleri ile geçici 1, 2 ve 3 ncü maddeleri ve 1, 2 sayılı cetveller, gerekçede belirtilen sebep ve düşüncelere binaen komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İşbu teklif, yapılan değişikliklerle birlikte ve komisyonumuzca alınan karar gereğince öncelik ve ivedilikle görüşülmesi temennisi ile Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere, Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan
Zonguldak
K. Nedimoğlu

Sözcü
Rize
E. Y. Akçal

Aydın
K. Ziya Öztürk
İmzada bulunamadı

Erzurum
S. Erverdi

Kars
K. Okyay

MİLLET MECLİSİ İDARE ÂMİRLERİNİN
TEKLİFİ

21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılması ve bu kanuna geçici üç madde eklenmesi hakkında Kanun

MADDE 1. — 21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununun 8 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Savcı ve yardımcılarının nitelikleri, atanmaları

Madde 8. — Sayıştay Savcısı ve yardımcıları, Sayıştay Birinci Başkanının uygun mütalâası alındıktan sonra Maliye Bakanlığınca yapılacak teklif üzerine ortak kararname ile atanırlar.

Bunların, Hukuk, Siyasal Bilgiler, İktisat fakülteleriyle İktisadi ve Ticari İlimler akademilerinden veya öğretim itibariyle bunlara denkliği Millî Eğitim Bakanlığınca onanmış yurt içindeki veya dışındaki fakülte veya yüksek okullardan birini bitirmiş ve sonradan malî ve iktisadi konularla ilgili görevlerde en az on yıl başarı ile çalışmış ve ayrıca 4 nci maddenin (II - C) fıkrasının (b), (c) ve (d) bendlerinde belirtilen görevlerde bulunmuş olmaları şarttır.

MADDE 2. — Aynı kanunun 10 ncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Genel Sekreter ve yardımcıları

Madde 10. — Birinci Başkanın seçeceği bir üye Sayıştay genel Sekreterliği görevini yapar.

Genel Sekretere, Birinci Başkanın onayı ile dördüncü ve daha yukarı derecelerdeki meslek mensuplarından en çok üç yardımcı verilir.

MADDE 3. — Aynı kanunun 11 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Raportör ve denetçilerin atanmaları

Madde 11. — Raportör, uzman denetçi, başdenetçi ve denetçiler, memurlar seçim ve disiplin kurulu kararı ve Birinci Başkanın onayı ile atanırlar.

MADDE 4. — Aynı kanunun 15 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Daireler Kurulu

Madde 15. — Daireler Kurulu, Temyiz Kuruluna seçilen başkan ve üyelerin dışında kalan başkan ve üyelerden kurulur.

GEÇİCİ KOMİSYONUN DEĞİŞTİRİŞİ

21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılması ve bu kanuna geçici üç madde eklenmesi hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — 21 . 2 . 1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanununun 8 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Savcı ve yardımcılarının nitelikleri, atanmaları

Madde 8. — Sayıştay savcısı ve yardımcıları, Sayıştay Birinci Başkanının mütalâası alındıktan sonra Maliye Bakanlığınca yapılacak teklif üzerine ortak kararname ile atanırlar.

Bunların, Hukuk, Siyasal Bilgiler, İktisat fakülteleriyle, İktisadi ve Ticari İlimler akademilerinden veya öğretim itibariyle bunlara denkliği Millî Eğitim Bakanlığınca onanmış yurt içindeki veya dışındaki Fakülte veya yüksek okullardan birini bitirmiş ve sonradan malî ve iktisadi konularla ilgili görevlerde en az on yıl başarı ile çalışmış olmaları şarttır.

MADDE 2. — Aynı kanunun 10 ncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Genel Sekreter ve yardımcıları

Madde 10. — Teklifin onuncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Aynı kanunun 11 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Raportör ve denetçilerin atanmaları

Madde 11. — Teklifin 11 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Aynı kanunun 15 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Daireler Kurulu

Madde 15. — Teklifin 15 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Teklif)

En kıdemli daire başkanı kurula başkanlık eder.

Kurul üye tamsayısının en az üçte ikisi ile toplanır. Kanuni mezuniyet veya münhal üyelik sebebiyle toplantı yeter sayısının sağlanamadığı hallerde, dairelerden kurula ayrılmış bulunan üye sayısını aşmamak ve o toplantıya münhasır olmak kaydıyla kurul başkanı tarafından yeter sayıyı sağlayacak kadar üye toplantıya davet edilebilir. Oyların eşitliği halinde başkanın bulunduğu taraf üstün tutulur.

Daireler Kurulu 105 nci madde gereğince verilecek Sayıştay mütalâasını tesbit eder.

Daireler Kurulu bu kanunla kendisine verilmiş olan diğer görevleri yapar ve Birinci Başkan tarafından incelenmesi istenen konularla işlemleri görüşerek karara bağlar.

Savei doğrudan doğruya veya kurul başkanının çağrısı üzerine oy hakkı olmamak şartıyla kurula katılabilir.

MADDE 5. — Aynı kanunun 16 nci maddesinin 5 nci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Kurul üye tamsayısının en az üçte ikisi ile toplanır. Kanuni mezuniyet ve münhal üyelik sebebiyle toplantı yeter sayısının sağlanamadığı hallerde, dairelerden kurula seçilmiş bulunan üye sayısını aşmamak ve o toplantıya münhasır olmak kaydıyla kurul başkanı tarafından yeter sayıyı sağlayacak kadar üye toplantıya davet edilebilir. Mevcudun çoğunluğu ile karar verir. Oyların eşitliği halinde başkanın bulunduğu taraf üstün tutulur.

MADDE 6. — Aynı kanunun 23 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Genel Sekreter

Madde 23. — Genel Sekreter yönetim işlerinde Birinci Başkanın yardımcısıdır.

Birinci Başkan, kendisine bu kanunla verilmiş yönetime ilişkin görevlerden, bir kısmını kendi adına yürütme görevini Genel Sekretere verebilir.

Genel Sekreter, denetim gruplarıyla şubeleri Birinci Başkan adına yönetir ve denetler.

Meslekî araştırma, inceleme ve yayım işlerini düzenler.

(Geçici Komisyonun değişikliği)

MADDE 5. — Teklifin 5 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Aynı kanunun 23 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Genel Sekreter

Madde 23. — Teklifin 23 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Teklif)

Genel Sekreter Genel Kurula ve Daireler Kuruluna üye sıfatıyla katılır.

Genel Sekreter yardımcıları, Genel Sekretere verilmiş görevlerin yerine getirilmesinde yardımcı olurlar. Bunlar arasındaki iş bölümü Genel Sekreterce yapılır.

MADDE 7. — Aynı kanunun 30 ncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Tescil ve önceden vizeye tabi işlemler

Madde 30. — Sayıştayın denetimine tabi daire ve kurumlara harcamaya ilişkin olarak yapılan sözleşmelerle her türlü bağtlar tescile, genel ve katma bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemleri önceden vizeye tabidir.

Sözleşmeler ile bağtların, dayanakları ile birlikte, bağt tarihinden itibaren üç gün içinde Sayıştaya gönderilmeleri zorunludur. Bu sözleşme ve bağtlar Sayıştayca tescil edilmedikçe uygulanamaz.

Ancak, Sayıştay Genel Kurulunca bütçe rejimi, niteliği, konusu veya tutarı itibarıyla tescilden istisna edilen sözleşmelerle, ivedilik ve gizlilik sebebiyle eksiltmeden istisnasına Bakanlar Kurulunca karar verilen hususlar ve yabancı memleketlerde yapılan satınalmalara ilişkin sözleşmeler bu hükmün dışındadır.

MADDE 8. — Aynı kanunun 31 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Harcamaların kısa dönemde incelenmesi

Madde 31. — Genel ve katma bütçelerden yapılan harcamalar Sayıştayca harcamadan sonra ve aylık olarak incelemeye tâbi tutulabilir. Bu suretle incelenecek hesaplara ilişkin belge, kayıt, defter ve cetvellerin Sayıştaya gönderilme süreleri ve bu tarz incelemenin hangi yerlerdeki hesaplara uygulanacağı Genel Kurulca tesbit edilir.

Denetçiler tarafından yapılan inceleme sonucunda mevzuata uygun görülmeyen işlemler 48 nci maddede yazılı esaslar dairesinde gerekçesi ile birlikte sorumlulara bildirildikten ve yazılı savunmaları alındıktan sonra rapor, hesabın tümü hakkında düzenlenir.

Bu kanun gereğince yapılacak inceleme ve denetlemeler sırasında harcamaların ilişkin bu-

(Geçici Komisyonun değişikliği)

MADDE 7. — Aynı kanunun 30 ncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Tescil ve önceden vizeye tabi işlemler

Madde 30. — Teklifin 30 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Aynı kanunun 31 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Harcamaların kısa dönemde incelenmesi

Madde 31. — Genel ve katma bütçelerden yapılan harcamalar Sayıştayca harcamadan sonra ve aylık olarak incelemeye tabi tutulabilir. bu suretle incelenecek hesaplara ilişkin belge, kayıt, defter ve cetvellerin Sayıştaya gönderilme süreleri ve bu tarz incelemenin hangi yerlerdeki hesaplara uygulanacağı Maliye Bakanlığının mütalâası alınarak Genel Kurulca tesbit edilir.

Denetçiler tarafından yapılan inceleme sonucunda mevzuata uygun görülmiyen işlemler 48 nci maddede yazılı esaslar dairesinde gerekçesi ile birlikte sorumlulara bildirildikten ve yazılı savunmaları alındıktan sonra rapor, hesabın tümü hakkında düzenlenir.

(Teklif)

bulduğu mevzuatı yoruma müsait görüldüğü takdirde keyfiyet Sayıştay görüşü tesbit edilerek üzere Birinci Başkanlığa bildirilir ve alınacak sonuca göre işlem yapılır.

MADDE 9. — Aynı kanununun 32 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Vize ve tescilde uygulanacak usul

Madde 32. — Vize edilmek veya tescile tâbi tutulmak üzere Sayıştaya gönderilen kadro ve ödenek dağıtım işlemleriyle sözleşme ve bağitlardan mevzuata uygun bulunanlar incelemeyi yapan denetçi ve grup şefi tarafından vize veya tescil edilir. Mevzuata uygun bulunmayanlar düzeltilip tamamlanmak üzere denetçi ve grup şefinin yazılı düşüncesiyle birlikte dairesine geri gönderilir.

Alınacak karşılık üzerine bunlar ya vize veya tescil edilir, ya da bir müzakere ile Birinci Başkanlığa verilir.

Birinci Başkan bu işlemleri görüşünü bildirmesi için dairelerden birine verir.

İşlem dairesine ve mevzuata uygun görülmezse ilgili belgeler daire kararı gereğince dairesine geri gönderilir. İlgili ita âmirinin bu karara usulü dairesinde itirazla bulunması halinde, Birinci Başkan bu belgeleri incelemek üzere Daireler Kuruluna verir. Bu kurulca tereddüt konusunun mevzuata uygun olduğuna karar verildiği takdirde işlem vize veya tescil edilir. İtiraz yerinde görülmeyip işlemin mevzuata aykırı bulunduğu karar altına alınırsa işlemle ilgili belgeler karar gereğince dairesine geri gönderilir.

Daireler Kurulunca vize veya tescilinden kaçınılan, mevzuatın açıkça yasaklamadığı kadro ve ödenek dağıtım işlemleri ile sözleşmeler ve bağitlar ita âmirlerinin sorumluluğu yüklenmeleri halinde keyfiyetin Sayıştaya gerekçesiyle bildirilmiş olması şartıyla uygulanabilir. Bu takdirde Sayıştayca kabul edilmiyen hususlara ilişkin ödeme ve harcamalardan doğacak sorumluluk o ita âmirine aittir.

Bu sorumluluk ödeme ve harcamanın yapıldığı yıla ait sayman hesabının yargılanması sırasında hükme bağlanır.

(Geçici Komisyonun değişikliği)

Bu kanun gereğince yapılacak inceleme ve denetlemeler sırasında harcamaların ilişkin bulunduğu mevzuat yoruma müsait görüldüğü takdirde keyfiyet Sayıştay görüşü tesbit edilmek üzere Birinci Başkanlığa bildirilir ve alınacak sonuca göre işlem yapılır.

MADDE 9. — Aynı kanununun 32 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Vize ve tescilde uygulanacak usul

Madde 32. — Teklifin 32 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Teklif)

Birinci derecede âmiri ita bulunan bakanların sorumluluğu yüklenmeleri halinde keyfiyet yapılan ödeme ve harcama miktarları ile birlikte, usulüne göre, Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi Başkanlıklarına bildirilir.

Bir işlemin vize veya tescil edilmiş olması sorumluları bağlamıyacağı gibi Sayıştayın yargı yetkisini de kısıtlamaz.

MADDE 10. — Aynı kanunun 33 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Kesin geri çevirme

Madde 33. — Sayıştayın tescil veya vizesinden kaçınıp gerekçeli bir önergeyle dairesine geri çevirdiği 32 nci maddedeki işlemlerden maddî hataya veya ödenek veya kadro yetersizliğine ilişkin olanları hakkındaki reddi kesindir.

MADDE 11. — Aynı kanunun 36 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Tescile tâbi olmayan sözleşmelerin Sayıştaya gönderilmesi

Madde 36. — 30 ncu madde gereğince tescile tâbi tutulmayan sözleşmelerle dayanaklarının birer örneği yedi gün zarfında Sayıştaya gönderilir.

MADDE 12. — Aynı kanunun 37 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

İnceleme süresi

Madde 37. — Kadro ve ödenek dağıtım işlemlerinin vizesi üç, sözleşmelerin tescili on beş gün içinde sonuçlandırılır.

MADDE 13. — Aynı kanunun 92 ncı maddesinin (b) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

b) (a) fıkrasında sayılanlar dışında kalan meslek mensupları ile savaı yardımcılara işgal ettikleri kadro aylık derecelerinin tekabül ettiği derecede bulunan adliye hâkim ve savcıları ile yardımcılara verilen ödenek miktarları esas olmak üzere adliye hâkim ve savcıları hakkındaki kanun hükmüleri gereğince ödenek verilir.

(Geçici Komisyonun değişikliği)

MADDE 10. — Aynı kanunun 33 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Kesin geri çevirme

Madde 33. — Teklifin 33 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 11. — Aynı kanunun 36 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Tescile tâbi olmayan sözleşmelerin Sayıştaya gönderilmesi

Madde 36. — Teklifin 36 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 12. — Aynı kanunun 37 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

İnceleme süresi

Madde 37. — Teklifin 37 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 13. — Teklifin 13 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Teklif)

Ancak, denetçi yardımcılardan, denetçi kadroları karşılık gösterilmek suretiyle atanmış bulunanlar, denetçi yardımcısı ödeneğini alırlar.

Uzman denetçiler, genel kurul, temyiz kurulu, daireler kurulu başraportörleri ve savei yardımcılarını ile raportör, başdenetçi ve savei yardımcılardan üçüncü ve daha yukarı derece aylığını alanlar birinci sınıfa ayrılmış hâkimlerin ödeneğini alırlar.

MADDE 14. — Aynı kanunun 94 ncu maddesinin (C) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

C) Genel sekreter yardımcılarını hakkında ilk derecede genel sekreter, ikinci derecede birinci başkan tarafında düzenlenir.

MADDE 15. — Aynı kanunun 99 ncu maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Başkan ve üyeler dışındaki meslek mensuplarının görevleriyle ilgili veya görev sırasında bir suç işlemesi halinde birinci başkan tarafından görevlendirilecek bir üyenin başkanlığında bir uzman denetçi, bir başdenetçi veya raportörden teşekkül eden bir kurul ilk kovuşturmayı yaparak düzenleyeceği fezlekeyi Memurlar Seçim ve Disiplin Kuruluna verir. Bu kurul yargılamanın lüzumuna veya menine karar verir.

Karar samığa, varsa şikâyetçiye tebliğ edilir. İlgililerin, tebliğ tarihinden itibaren onbeş gün içinde karara itirazları halinde dosya bir defa da Yüksek Disiplin Kurulunda incelenir. Bu kurule da yargılamanın lüzumuna karar verilirse dosya Yargıtaya tevdi olunur. Kurule verilen kararlar ilgililere tebliğ edilir.

MADDE 16. — Aynı kanunun:

a) 4 ncu maddesinin başlığı «Başkan ve üyelerin nitelikleri» şeklinde değiştirilmiş ve bu maddenin ilk cümlesindeki «İle Genel Sekreteri», (C) fıkrasının (a) bendindeki «Genel Sekreterliğinde»,

b) 27 ncu maddesinin son fıkrasındaki «Genel Sekreter»,

c) 90 ncu maddesinin üçüncü fıkrasındaki «genel sekreter» ile «ve yardımcılarını»,

(Geçici Komisyonun değişikliği)

MADDE 14. — Teklifin 14 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 15. — Aynı kanunun 99 ncu maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Başkan ve üyeler dışındaki meslek mensuplarının görevleriyle ilgili veya görev sırasında bir suç işlemesi halinde Birinci Başkan tarafından görevlendirilecek bir üyenin başkanlığında bir uzman denetçi, bir başdenetçi veya raportörden teşekkül eden bir kurul ilk soruşturmayı yaparak düzenleyeceği fezlekeyi Memurlar Seçim ve Disiplin Kuruluna verir. Bu kurul yargılamanın lüzumuna veya menine karar verir.

Karar samığa, varsa şikâyetçiye tebliğ edilir. İlgililerin, tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde karara itirazları halinde dosya bir defa da Yüksek Disiplin Kurulunda incelenir. Bu kurule da yargılamanın lüzumuna karar verilirse dosya Yargıtaya tevdi olunur. Kurule verilen kararlar ilgililere tebliğ edilir.

MADDE 16. — Teklifin 16 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Teklif)

d) 91 nci maddesinin yedinci fıkrasındaki «Genel Sekreter»,

e) 92 nci maddesinin (a) fıkrasındaki «ve genel sekreter»

Deyimleri çıkarılmıştır.

MADDE 17. — Aynı kanunun:

a) 3 ncü maddesinin birinci bendinin (b), ikinci bendinin (a) fıkraları,

b) 4 ncü maddesinin (D) fıkrası,

c) 34 ve 35 nci maddeleri,

Kaldırılmıştır.

MADDE 18. — Aynı kanuna ekli :

a) (1) sayılı cetveldен bu kanuna bağlı (1) sayılı cetvelde yazılı kadrolar çıkarılmış, bu kanuna ekli (2) sayılı cetvelde yazılı kadrolar eklenmiştir.

b) (2) sayılı cetvel kaldırılmıştır.

c) (3) sayılı cetvel kaldırılmış, yerine bu kanuna ekli (3) sayılı cetvel konulmuştur.

GEÇİCİ MADDE 1. — Sözleşmelerin tescil ve incelenmesinde bu kanunun yayımlandığı tarihi izleyen mali yıl başına kadar eski hükümler uygulanır.

GEÇİCİ MADDE 2. — 832 sayılı Kanunun 30 ncü maddesi gereğince Sayıştayın vizesine tabi işlemlerden, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar vize edilmek üzere gönderilmiş bulunanlar eski hükümlere göre sonuçlandırılır.

GEÇİCİ MADDE 3. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Sayıştay kuruluşunda görevli olup, kadroları kaldırılmış bulunan savcı, savcı başyardımcıları, savcı yardımcıkları; Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu Rapor-törleri ve Daire Tabibi yeni bir atanma işlemine lüzum kalmaksızın bu kanunla kabul edilen yeni kadrolara atanmış sayılırlar ve müktesep hak aylıklarını almaya devam ederler.

MADDE 19. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 20. — Bu kanun hükümlerini Cumhuriyet Senatosu ve Millet Meclisi yürütür.

(Geçici Komisyonun değişikliği)

MADDE 17. — Teklifin 17 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 18. — Teklifin 18 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Geçici 1 nci madde aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Geçici 2 nci madde aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 3. — Geçici 3 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

MADDE 19. — Teklifin 19 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 20. — Teklifin 20 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Teklifeye bağılı cetveller

(1) SAYILI CETVEL

D.	Görevler	Aded	D.	Görevler	Aded
3	Genel Sekreter	1	5	Genel Sekreter Yardımcısı	2
3	Savcı	1	5	Şube Müdürü	6
4	Savcı Başyardımcısı	8	6	Şube Müdürü	1
5	Savcı Yardımcısı	8	7	Şube Müdür Yardımcısı	6
3	Genel Kurul Raportörü	1	11	Kâtip	30
3	Temyiz Kurulu Raportörü	1	6	Daire Tabibi	1
3	Daireler Kurulu Raportörü	1			

(2) SAYILI CETVEL

1	Üye	1	4	Müdür	3
1	Savcı	1	5	Müdür	5
3	Savcı Başyardımcısı	2	6	Müdür Yardımcısı	8
4	Savcı Yardımcısı	8	7	Şef	3
3	Genel Kurul Başraportörü	1	8	Şef	5
3	Temyiz Kurulu Başraportörü	1	4	Daire Tabibi	1
3	Daireler Kurulu Başraportörü	1			

(3) SAYILI CETVEL

D.	Ödenek miktarı
4 }	600
5 }	
6	500
7, 8, 9	400
10 ve daha aşağı derecedeki memurlar	250

Geçici Komisyonun değıştirilmesine bağılı cetveller

(1) SAYILI CETVEL

Aynen kabul edilmiştir.

(2) SAYILI CETVEL

Aynen kabul edilmiştir.

(3) SAYILI CETVEL

D.	Ödenek miktarı
4 }	400
5 }	
6	350
7, 8, 9	250
10 ve daha aşağı derecedeki memurlar	200

