

Dönem : 3
Toplantı : 1

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 92

Ceza ve İslah Evleriyle İş Yurtları Döner Sermaye Saymanlığının 1963, 1964, 1965 ve 1966 yılları genel bilânçosunun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkereleri ve Sayıştay Komisyonu raporu (3/98, 3/65)

Ceza ve İslah evleriyle iş yurtları döner sermaye saymanlığının 1963 ve 1964 yılları genel bilânçosunun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi. (3/98)

T. C.

Sayıştay Başkanlığı
Sayı : 592499/2060

27 . 6 . 1969

Konu : Ceza ve İslah evleriyle iş yurtları döner sermaye saymanlığının 1963 ve 1964 yılları genel bilânçosu hk.

Millet Meclisi Başkanlığına

Adalet Bakanlığınca düzenlenip Sayıştaya gönderilen ceza ve ıslah evleriyle iş yurtları döner sermayesi 1963 ve 1964 yılları bilânçoları hakkında düzenlenen raporun bilânçolarıyla birlikte sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

Sayıştay Başkanı
Rıza Turgay

Adalet Bakanlığı ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının 1964 yılı genel bilânçosuna ait Rapor

1. Giriş :
2. Genel bilgiler :
 - A) Kuruluş ve amaçlar
 - B) Personel durumu
3. Genel bilânço :
 - I. Aktifin incelenmesi
 - A) İlişiksiz hesaplar
 - B) Müessese alacakları
 - C) Atölyeler hesabı
 - II. Pasifin incelenmesi
 - A) Sermaye hesabı
 - B) İlişiksiz diğer hesaplar
4. Kâr - zarar hesabı :
5. Sonuç :
1. Giriş :

Ceza ve tevkif evleri Genel Müdürlüğünün teşkilât ve vazifeleri hakkındaki 4358 sayılı Kanununun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı sonundan itibaren en geç altı ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken ceza ve ıslah evleri ve iş yurtları döner sermaye hesaplarına ait 1964 yılı genel bilânço ve ekleri süresinde gönderilmiş ve mevcut bilgi ve belgelere göre incelenerek bu rapor düzenlenmiştir.

2. Genel bilgiler :

A) Kuruluş ve amaçlar :

Kuruluş ve görevleri hakkında önceki yıllar hesapları için sunulan raporlarda gerekli bilgi verilen ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının döner sermaye miktarı 1963 yılına göre 4 141 503,91 liralık artış göstererek 1964 yılı sonunda 27 592 914,87 liraya ulaşmıştır.

1963 yılında 93 den ibaret olan bahse konu döner sermaye sayısı 1964 yılında 1 döner sermayenin daha kurulmasıyla 94 e yükselmiştir.

B) Personel durumu :

Ceza evleriyle iş yurtları ve ıslah evlerinde; 1964 yılı rakamlarına göre; aylıkları genel bütçeden sağlanan mümüessil, müdür, sayman, kâtip, idare memuru, ambar memuru, gardiyan ve ücretleri döner sermayeden ödenen atelye şefi, iş kontrolörü, ustabaşı ve usta olmak üzere tamamı 80 aded ücretli personel ile 36 aded serbest işçi, 6 620 aded yevmiyeli hükümlü çalıştırılmıştır. 1964 yılında iş yurdu bulunan 94 aded yeni cezaevi ile merkez ceza evlerinde 69 aded kadrolu saymanın bulunduğu, diğer 25 inde ise sayman kadrosu bulunmadığından kuruluş kanununun 15 nci maddesi uyarınca kâtiplere yetki verilerek saymanlık görevinin yaptırıldığı anlaşılmıştır.

3. Genel Bilânço :

4358 sayılı Kuruluş Kanununun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanıp Sayıştaya gönderilen genel bilânço üzerinde yapılan inceleme neticesinde 1964 yılı sonuna kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayelerin yıllara ve ceza evlerine göre dökümünü; döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini, bunların satış durumlarını, gelecek yıla devirlerini ayrıca müessese alacakları hesabından 1965 yılına devrolunan paraların tahsil olunmaması sebeplerini gösterir cetvellerin bu yıl da hazırlanmamış olduğu görülmüş, keyfiyet önceki yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığına yazılmış bulunduğu halde, 1963 yılı raporunda da açıklandığı üzere, istenilen bilgi ve belgeler Bakanlıkça verilmemiştir.

Bu bakımdan genel bilânço ancak eldeki bilgilere göre değerlendirilmiştir.

I - Aktifin incelenmesi :

A) Bilânçonun aktifinde, demirbaş ve sabit kıymetlerin 9 795 174,69 lira olarak görüldüğü, bunların cezaevleri ve iş yurtlarında mevcut makina, alet ve edevat ile motorlu, motorsuz taşıtlardan ibaret bulunduğu anlaşılmaktadır.

Demirbaş ve sâbit kıymetler hesabından başka bilânçonun aktifinde bulunan kasa, bankalar, ambar, kantin, avans ve şubeler hesaplarında da ilişilecek bir cihet görülmemiştir.

B) Müessese alacakları hesabı :

Bu hesapta 1965 yılına devreden 7 793 933,90 liralık alacağın; iş yurtları atelyelerinde imâl edilen eşya ile sair toprak deniz ve hayvan mahsullerinden elde edilen maddelerin taksitli satış bedellerinden, kişiler ile resmî daireler ve iş yurtlarının borç kalıntılarından ibaret bulunduğu ve merkezde bu alacakların cetveller üzerinde muntazaman takib edildiği anlaşılmıştır.

C) Atelyeler hesabı :

Atelyelerden çıkan mamul eşyanın ayrı bir ambarda muhafaza edilmesindeki bu esas defterinde açılacak bir hesapta takibindeki zaruret 1961 bütçe yılı raporunda tafsilen arz edilmiş olduğundan bu konu üzerinde durulmamıştır.

II - Pasifin incelenmesi :

A) Sermaye hesabı :

Lira	K.	
436 253	32	1954 yılına kadar bütçe ile verilen
300 000		1955 yılında bütçe ile verilen
1 000 000		1961 » » »
1 175 000		1962 » » »
500 000		1963 » » »
450 000		1964 » » »
3 861 253	32	Bütçe ile verilen sermaye toplamı
23 731 661	55	Kârlardan temin olunup sermayeye eklenen
27 592 914	87	Sermaye genel toplamı

4358 sayılı Kanununun 8 nci maddesi uyarınca sermayesinin; bütçe ile tahsis edilen paralar, elde edilen kârlar ve Adalet Bakanlığınca uygun görülen miktarlarda mahkûmların kazançlarından kesilen paralar olmak üzere üç kaynağı vardır.

Yukardaki tabloda görüleceği üzere 1964 yılı sonunda 27 592 914,87 liraya ulaşan sermayesinin 3 861 253,32 lirası bütçe ile verilmiş, 23 731 661,55 lirası da elde edilen kârlardan sağlanmıştır.

Kuruluş Kanununun 14 ncü maddesine ve Bakanlar Kurulunun 28 . 1 . 1965 gün ve 6/4261 sayılı Kararına göre, iş yurtlarının faaliyetlerinden elde edilen sâfi kârların ertesi yılda en çok % 25 inin geçeyi cezaevinde geçirenlere fazla mesai ücreti olarak ödenmesi ve kalan kısmının da döner sermayeye eklenmesi gerekmektedir.

1963 yılı kârı olan 4 446 329,54 liranın % 83 ü olan 3 691 503,91 liranın 1964 yılında sermayeye eklendiği, kalan % 17 sinin de dağıtılmak üzere ayrıldığı anlaşılmıştır.

1964 yılı kârı olan 4 753 903,25 liranın; fazla mesai yapanlar için ayrılan kısmı dışında kalan miktarının da 1965 yılında sermayeye intikal ettirilmesi tabiidir.

B) Bilânçonun pasifinde görülen hesaplardan müessese borçları ve amortisman hesaplarında da sermaye hesabında olduğu gibi ilişilecek bir husus görülmemiştir.

4. Kâr - zarar hesabı :

Cezaevleri ile iş yurtlarında 1964 bütçe yılı çalışmaları sonucu 13 539 252,56 liralık gelir elde edilmiştir. Buna karşılık genel giderler toplamı 8 785 349,31 lira olup, bu duruma göre bilânço dönemi 4 753 903,25 lira kârla kapatılmıştır.

4 446 329,54 lira olan 1963 yılı kârına göre 1964 yılı kârının 307 573,71 lira fazlalık arz ettiği görülmüştür.

5. Sonuç :

Raporun 3 ncü maddesine konu olan bâzı döküm cetvellerinin noksanlığı ile mamul eşya hesabının açılmasına ilişkin temenni dışında genel bilânçonun tenkidini gerektirir başka bir husus görülmemiştir.

Ceza ve ıslahevleri ve iş yurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalıştıkları, geçen yıla göre daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Birinci Başkan <i>Rıza Turgay</i>	D. 1. Başkanı <i>Kemalettin Tolluoğlu</i>	D. 2. Başkanı <i>Mehmet Karabacak</i>	D. 3. Başkanı <i>Ihsan Ögat</i>
D. 4. Başkanı <i>Nihat Başakar</i>	D. 5. Başkanı <i>Vasfi İlter</i>	D. 6. Başkanı <i>Celâl Çitici</i>	D. 7. Başkanı <i>Azmi Seyhan</i>
D. 8. Başkanı <i>M. Hüdaî Dümer</i> (Hasta)	Üye <i>A. Rıza Töksöz</i>	Üye <i>Raşit Örencik</i>	Üye <i>Hikmet Öktem</i>
Üye <i>Remzi Konakçı</i>	Üye <i>Semiha Erem</i>	Üye <i>Osman Çebi</i>	Üye <i>Semiha Denizdöven</i>
Üye <i>Ali Orhon</i>	Üye <i>Gültekin Aykurt</i>	Üye <i>Abdurrahman Şahin</i> (Hasta)	Üye <i>Servet Köksal</i> (Bulunamadı)
Üye <i>Bedri Rakunt</i>	Üye <i>Muzaffer Gürcan</i>	Üye <i>Hayri Gürsu</i>	Üye <i>Veli Uyar</i>
Üye <i>Mehmet Çınarlı</i>	Üye <i>Ali Sezener</i>	Üye <i>Ihsan Tanyıldız</i>	Üye <i>İlham Gövsa</i>
Üye <i>Orhan Saltcan</i>	Üye <i>A. Mithat Testereci</i>	Üye <i>M. Kemal Urkom</i>	Üye <i>İ. Ziyaettin Yayıböke</i>
Üye <i>M. Hulûsi Koç</i>	Üye <i>Hayri Esen</i>	Üye <i>Halit Özerkan</i>	Üye <i>Hâzım Dizdar</i>
Üye <i>Necdet Çölaşan</i>	Üye <i>Sena Aral</i>	Üye <i>Necmettin Narhoğlu</i>	Üye <i>Kemal Ersun</i>
	Üye <i>Melek Hepding</i>		

Adalet Bakanlığı ceza ve ıslahevleri ve iş yurtlarının 1963 yılı genel bilânçosuna ait rapor :

1. Giriş
2. Genel bilgiler
 - A) Kuruluş ve amaçlar
 - B) Personel durumu
3. Genel bilânço
 1. Aktifin incelenmesi
 - A) İlişiksiz hesaplar
 - B) Müessese alacakları hesabı
 - C) Atelyeler hesabı
 - II - Pasifin incelenmesi
 - A) Sermaye hesabı
 - B) İlişiksiz diğer hesaplar
4. Kâr - zarar hesabı
5. Sonuç

I - Giriş :

Ceza ve Tevkifevleri Umum Müdürlüğünün teşkilât ve vazifeleri hakkındaki 4358 sayılı Kanununun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı sonundan itibaren en geç altı ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken ceza ve ıslahevleri ve iş yurtları döner sermaye hesaplarına ait 1963 yılı genel bilânço ve ekleri süresinde gönderilmiş ve mevcut bilgi ve belgelere göre incelenerek bu rapor düzenlenmiştir.

2. Genel bilgiler :

A) Kuruluş ve amaçlar :

Kuruluş ve görevleri hakkında önceki yıllar hesapları için sunulan raporlarda gerekli bilgi verilen ceza ve ıslahevleri ve iş yurtlarının döner sermaye miktarı 1962 yılına göre 3 673 392,22 liralık artış göstererek 1963 yılı sonunda 23 451 4 10,9 liraya ulaşmıştır.

1962 yılında 88 den ibaret olan bahse konu döner sermaye sayısı 1963 yılında 5 döner sermayenin kurulmasıyla 93 e yükselmiştir.

B) Personel durumu :

Cezaevleriyle iş yurtları ve ıslahevlerinde; 1963 yılı rakamlarına göre; aylıkları genel bütçeden sağlanan müessil, müdür sayman, kâtip, idare memuru, ambar memuru, gardiyan ve ücretleri döner sermayeden ödenen atelye şefi, iş kontrolörü, ustabaşı ve usta olmak üzere tamamı 76 aded ücretli personel ile 33 aded serbest işçi, 6 605 aded yevmiyeli hükümlü çalıştırılmıştır. 1963 yılında iş yurdu bulunan 93 aded yeni cezaevi ile merkez cezaevlerinde 68 aded kadrolu saymanın bulunduğu, diğer 25 inde ise sayman kadrosu bulunmadığından kuruluş kanununun 15 nci maddesi uyarınca kâtiplere yetki verilerek saymanlık görevinin yaptırıldığı anlaşılmıştır.

3. Genel bilânço :

4358 sayılı Kuruluş Kanununun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanıp Sayıştaya gönderilen genel bilânço üzerinde yapılan inceleme neticesinde 1963 yılı sonuna kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayelerin yıllara ve cezaevlerine göre dökümünü, döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini bunların satış durumlarını, gelecek yıla devirlerini ayrıca müessese alacakları hesabından 1964 yılına devrolunan paraların tahsil olunmaması sebeplerini gösterir cetvellerin bu yıl da hazırlanmamış olduğu görülmüş, keyfiyet önceki yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığına yazılmış bulunduğu halde, 1962 yılı raporunda da açıklandığı üzere, isenilen bilgi ve belgeler Bakanlıkça verilmemiştir.

Bu bakımdan genel bilânço ancak eldeki bilgilere göre değerlendirilmiştir.

I - Aktifin incelenmesi :

A) Bilâçonun aktifinde bulunan kasa, banka, demirbaş ve sabit kıymetler, ambar, kantin, avans ve şubeler hesaplarında ilişilecek bir cihet görülmemiştir.

B) Müessese alacakları hesabı :

Bu hesapta 1964 yılına devreden 6 107 082,32 liralık alacağın; işyurtları atelyelerinde imal edilen eşya ile sair toprak, deniz ve hayvan mahsullerinden elde edilen maddelerin taksitli satış bedellerinden, kişiler ile resmî daireler ve işyurtlarının borç kalıntılarından ibaret bulunduğu ve merkezde bu alacakların cetveller üzerinde muntazaman takib edildiği anlaşılmıştır.

C) Atelyeler hesabı :

Atelyelerden çıkan mamül eşyanın ayrı bir ambarda muhafaza ve esas defterinde açılacak bir hesapta takibindeki zaruret 1961 bütçe yılı raporunda tafsilen arz edilmiş olduğundan bu konu üzerinde durulmamıştır.

II - Pasifin incelenmesi :

A) Sermaye hesabı :

Lira	K.	
436 253	32	1954 yılına kadar bütçe ile verilen,
300 000		1955 yılında bütçe ile verilen,
1 000 000		1961 yılında bütçe ile verilen,
1 175 000		1962 yılında bütçe ile verilen,
500 000		1963 yılında bütçe ile verilen,
<hr/>		
3 411 253	62	Bütçe ile verilen sermaye toplamı,
20 040 157	64	Kârlardan temin olunup sermayeye eklenen,
<hr/>		
23 451 410	96	Sermaye genel toplamı.

4358 sayılı Kanununun 8 nci maddesi uyarınca sermayenin; bütçe ile tahsis edilen paralar, elde edilen kârlar ve Adalet Bakanlığınca uygun görülen miktarlarda mahkûmların kazançlarından kesilen paralar olmak üzere üç kaynağı vardır.

Yukardaki tabloda görüleceği üzere 1963 yılı sonunda 23 451 410,96 liraya ulaşan sermayenin 3 411 253,32 lirası bütçe ile verilmiş 20 040 157,64 lirası da elde edilen kârlardan temin olunmuştur.

Kuruluş Kanununun 14 ncü maddesine ve Bakanlar Kurulunun 1 . 2 . 1964 gün ve 6/2645 sayılı kararına göre işyurtlarının faaliyetlerinden elde edilen sâfi kârların ertesi yılda en çok % 25 inin geçeyi ceva evinde geçirenlere fazla mesai ücreti olarak ödenmesi ve kalan kısmının da döner sermayeye eklenmesi gerekmektedir.

1962 yılı kârı olan 3 796 449,06 liranın % 83,6 sı olan 3 173 392,22 lirasının 1963 yılında sermayeye eklendiği; kalan % 16,4 ünün de dağıtılmak üzere ayrıldığı anlaşılmıştır.

1963 yılı kârı olan 4 446 329, 54 liranın; fazla mesai yapanlar için ayrılan kısmı dışında kalan miktarının da 1964 yılında sermaye hesabına intikal ettirilmesi tabiidir.

B) Bilânçonun pasifinde görülen hesaplardan müessese borçları ve amortisman hesabında ilişilecek bir husus görülmemiştir.

4. Kâr - zarar hesabı :

Ceza evleri ile iş yurtlarında 1963 bütçe yılı çalışmaları sonucu 11 724 320,52 liralık gelir elde edilmiştir. Buna karşılık genel giderler toplamı 7 277 990,98 lira olup, bu duruma göre bilânço dönemi 4 446 329,54 lira kârla kapatılmıştır.

3 796 449,06 lira olan 1962 yılı kârına göre 1963 yılı kârının 649 880,48 lira fazlalık arz ettiği görülmüştür.

5. Sonuç :

Raporun 3 ncü maddesine konu olan bâzı döküm cetvellerinin noksanlığı ile mâmtül eşya hesabının açılmasına ilişkin temenni dışında genel bilânçonun tenkidini gerektirir başka bir husus görülmemiştir.

Ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalıştıkları, geçen yıla göre daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Birinci Başkan <i>Rıza Turgay</i>	1. D. Başkanı <i>Kemalettin Tolluoğlu</i>	2. D. Başkanı <i>Mehmet Karabacak</i>	3. D. Başkanı <i>Ihsan Ögat</i>
4. D. Başkanı <i>Nihat Başakar</i>	5. D. Başkanı <i>Vasfi İtter</i>	6. D. Başkanı <i>Celâl Çitici</i>	7. D. Başkanı <i>Azmi Seyhan</i>
8. D. Başkanı <i>M. Hüdaî Dümer</i>	Üye <i>A. R. Toksöz</i> (Hasta)	Üye <i>Raşit Örencik</i>	Üye <i>Hikmet Öktem</i>
Üye <i>Remzi Konakçı</i>	Üye <i>Samiha Erem</i>	Üye <i>Osman Çebi</i>	Üye <i>Semiha Denizdöven</i>
Üye <i>Ali Orhon</i>	Üye <i>Gültekin Akyurt</i>	Üye <i>Abdurrahman Şahin</i> (Hasta)	Üye <i>Servet Köksal</i>
Üye <i>Bedri Rakunt</i>	Üye <i>Muzaffer Gürcan</i>	Üye <i>Hayri Gürsu</i>	Üye <i>Veli Uyar</i>
Üye <i>Mehmet Çınarlı</i>	Üye <i>Ali Sezener</i>	Üye <i>Ihsan Tanyıldız</i>	Üye <i>İlham Gövsa</i>
Üye <i>Orhan Saltcan</i>	Üye <i>A. Mithat Testereci</i>	Üye <i>M. Kemal Urkom</i>	Üye <i>İ. Ziyaeddin Yaybükte</i>
Üye <i>M. Hulûsi Koç</i>	Üye <i>Hayri Esen</i>	Üye <i>Halit Özerkan</i>	Üye <i>Hâzım Dizdar</i>
Üye <i>Necdet Çölaşan</i>	Üye <i>Sena Aral</i>	Üye <i>Necmettin Narhoğlu</i>	Üye <i>Kemal Ersun</i>
	Üye <i>Melek Hepding</i>		

Ceza ve İslah Evleriyle İş Yurtları Döner Sermaye Saymanlığının 1965 ve 1966 yılları genel bilânçosunun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/65)

T. C.

Sayıştay Başkanlığı
Sayı : 601463/3919

17 . 11 . 1969

Konu : Ceza ve İslah Evleriyle İş Yurtları Döner Sermaye Saymanlığının 1965 ve 1966 yılları genel bilânçosu hakkında.

Millet Meclisi Başkanlığı Makamına

Adalet Bakanlığınca düzenlenip Sayıştaya gönderilen Ceza ve İslah Evleri ile İş Yurtları Döner Sermayesi 1965 ve 1966 yılları bilânçoları hakkında düzenlenen raporların bilânço ile birlikte sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

Sayıştay Başkanı
Rıza Turgay

Adalet Bakanlığı Ceza ve İslah Evleri ve İş Yurtlarının 1965 yılı genel bilânçosuna ait rapor

Plân :

1. Giriş,
2. Genel bilgiler,
 - A) Kuruluş ve amaçlar,,
 - B) Personel durumu,
3. Genel bilânço,
 - I - Aktifin incelenmesi,
 - A) İlişiksiz hesaplar,
 - B) Müessese alacakları,
 - C) Atelyeler hesabı,,
 - II - Pasifin incelenmesi,
 - A) Sermaye hesabı
 - B) İlişiksiz diğer hesaplar
4. Kâr ve zarar hesabı
5. Sonuç.

1. Giriş :

Ceza ve Tevkif Evleri Genel Müdürlüğünün teşkilât ve vazifeleri hakkındaki 4358 sayılı Kanununun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı sonundan itibaren en geç altı ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken ceza ve ıslah evleri ve iş yurtları döner sermaye hesaplarına ait bir örneği ekli 1965 yılı genel bilânçosu süresinde gönderilmiş ve mevcut bilgi ve belgelere göre incelenerek bu rapor düzenlenmiştir.

2. Genel bilgiler :

A) Kuruluş ve amaçlar :

Kuruluş ve görevleri hakkındaki önceki yıllar hesapları için sunulan raporlarda gerekli bilgi verilen ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının döner sermaye miktarı 1964 yılına göre 4 071 542,40 liralık artış göstererek 1965 yılı sonunda 31 664 457,27 liraya ulaşmıştır.

1964 yılında 94 ten ibaret olan bahse konu döner sermaye sayısı 1965 yılında 2 döner sermayenin daha kurulmasıyla 96 ya yükselmiştir.

B) Personel durumu :

Ceza evleriyle iş yurtları ve ıslah evlerinde; 1965 yılı rakamlarına göre; aylıkları genel bütçeden sağlanan müessil, müdür, sayman, kâtip, idare memuru, ambar memuru, gardiyan ve ücretleri döner sermayeden ödenen atelye şefi, iş kontrolörü, ustabaşı ve usta olmak üzere tamamı 105 adet aylık ücretli personel ile 75 adet serbest işçi ve 6 523 adet hükümlü yevmiye ile çalıştırılmıştır. 1965 yılında iş yurdu bulunan 96 adet yeni ceza evi ile merkez ceza evlerinde 69 adet kadrolu saymanın bulunduğu, diğer 27 sinde ise sayman kadrosu bulunmadığından 4358 sayılı Kanununun 15 nci maddesi uyarınca kâtiplere yetki verilerek saymanlık görevinin yaptırıldığı anlaşılmıştır.

3. Genel bilânço :

4358 sayılı kuruluş Kanununun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanıp Sayıştaya gönderilen genel bilânço üzerinde yapılan inceleme sonucunda 1965 yılı bitimine kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayelerin yıllara ve ceza evlerine göre dökümünü; döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini, bunların satış durumlarını, gelecek yıla devirlerini ayrıca müessese alacakları hesabından 1966 yılına devrolunan paraların tahsil olunmaması sebeplerini gösterir cetvellerin bu yıl da hazırlanmamış olduğu görülmüş, keyfiyet önceki

yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığına yazılmış bulunduğu halde, 1964 yılı raporunda da açıklandığı üzere, istenilen bilgi ve belgeler Bakanlıkça verilmemiştir.

Bu bakımdan genel bilânço ancak eldeki bilgilere göre değerlendirilmiştir.

I - Aktifin incelenmesi :

A) Bilânçonun aktifinde, demirbaş ve sabit kıymetlerin 10 998.926,09 lira olarak görüldüğü, bunların ceza evleri ve iş yurtlarında mevcut makina, alet ve edevat ile motorlu, motorsuz taşıtlardan ibaret bulunduğu anlaşılmıştır.

Demirbaş ve sabit kıymetler hesabında olduğu gibi bilânçonun aktifinde bulunan kasa, bankalar, ambar, kantin, avans ve şubeler hesaplarında da ilişilecek bir cihet görülmemiştir.

B) Müessese alacakları hesabı :

Bu hesapta 1966 yılına devreden 10 218 044,24 liralık alacağın; iş yurtları atelyelerinde imal edilen eşya ile sair toprak deniz ve hayvan mahsullerinden elde edilen maddelerin taksitli satış bedellerinden, kişiler ile resmî daireler ve iş yurtlarının borç kalıntılarından ibaret bulunduğu ve merkezde bu alacakların cetveller üzerinde muntazaman takübedildiği anlaşılmıştır.

C) Atelyeler hesabı :

Atelyelerden çıkan mamûl eşyanın ayrı bir ambarda muhafaza edilmesindeki ve esas defterinde açılacak bir hesapta takibindeki zaruret 1961 bütçe yılı raporunda tafsilen arz edilmiş olduğundan bu konu üzerinde durulmamıştır.

II - Pasifin incelenmesi :

A) Sermaye hesabı :

Lira	K.	
436 253	32	1954 yılına kadar bütçe ile verilen
300 000		1955 yılında bütçe ile verilen
1 000 000		1961 yılında bütçe ile verilen
1 175 000		1962 yılında bütçe ile verilen
500 000		1963 yılında bütçe ile verilen
450 000		1964 yılında bütçe ile verilen
90 000		1965 yılında bütçe ile verilen
<hr/>		
3 951 253	32	Bütçe ile verilen sermaye toplamı
27 713 203	95	Kârlardan temin olunup sermayeye ek.
<hr/>		
31 664 457	27	Sermaye genel toplamı
<hr/> <hr/>		

4358 sayılı Kanunun 8 nci maddesi uyarınca sermayenin; bütçe ile tahsis edilen paralar; elde edilen kârlar ve Adalet Bakanlığına uygun görülen miktarlarda mahkûmların kazançlarından kesilen paralar olmak üzere üç kaynağı vardır.

Yukardaki tabloda görüleceği üzere 1965 yılı sonunda 31 664 457,27 liraya ulaşan sermayenin 3 951 253,32 lirası bütçe ile verilmiş, 27 713 203,95 lirası da elde edilen kârlardan sağlanmıştır.

Kuruluş kanununun 14 ncu maddesini değiştiren 6448 sayılı Kanunun 1 nci maddesine ve Bakanlar Kurulunun bu maddeye dayalı kararlarına göre, iş yurtlarının faaliyetlerinden elde edilen sâfi kârların ertesi yılda en çok % 25 inin geçeyi ceza evinde geçirenlere fazla mesai ücreti olarak ödenmesi ve kalan kısmının da döner sermayeye eklenmesi gerekmektedir.

B) Bilânçonun pasifinde görülen hesaplardan müessese borçları ve amortisman hesaplarında da sermaye hesabında olduğu gibi ilişilecek bir husus görülmemiştir.

4. Kâr - zarar hesabı

Ceza evleri ile iş yurtlarında 1965 bütçe yılı çalışmalarını sonucu 15 438 109,12 liralık gelir elde edilmiştir. Buna karşılık genel giderler toplamı 10 519 849,02 lira olup, bu duruma göre bilanço dönemi 4 918 260,10 lira kârla kapatılmıştır.

4 753 903,25 lira olan 1964 yılı kârına göre 1965 yılı kârınının 164 356,85 lira fazlalık arz ettiği görülmüştür.

5. Sonuç :

Raporun 3 ncü maddesine konu olan bâzı döküm cetvellerinin noksanlığı ile mâmül eşya hesabının açılmasına ilişkin temenni dışında genel bilançonun tenkidini gerektirir başka bir husus görülmemiştir.

Ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalıştıkları, bir önceki yıla göre daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Birinci Başkan <i>Rıza Turgay</i>	1. D. Başkanı Kemalettin Tolluoğlu	2. D. Başkanı Mehmet Karabacak	3. D. Başkanı <i>İhsan Ögat</i>
4. D. Başkanı <i>Nihat Başakar</i>	5. D. Başkanı <i>Vasfi İtter</i> (Hasta)	6. D. Başkanı <i>Celâl Çitici</i> (İzinli)	7. D. Başkanı <i>Azmi Seyhan</i>
8. D. Başkanı <i>M. Hüdaî Dümer</i>	Üye A. Rıza Toksöz	Üye <i>Raşit Örencik</i>	Üye <i>Hikmet Öktem</i>
Üye <i>Remzi Konakçı</i>	Üye <i>Semiha Erem</i> (İzinli)	Üye <i>Osman Çebi</i>	Üye <i>Semiha Denizdöven</i>
Üye <i>Ali Orhon</i>	Üye Gültekin Akyurt	Üye <i>Abdurrahman Şahin</i>	Üye Servet Köksal
Üye <i>Bedri Rakunt</i> (İzinli)	Üye <i>Muzaffer Gürcan</i> (İzinli)	Üye <i>Hayri Gürsu</i>	Üye Veli Uyar (Bulunamadı)
Üye <i>Mehmet Çınarlı</i>	Üye Ali Sezener	Üye <i>İhsan Tanyıldız</i>	Üye <i>İlham Gövsa</i> (Bulunamadı)
Üye <i>Orhan Saltcan</i>	Üye A. Mithat Testereci (Hasta)	Üye M. Kemal Urkom	Üye <i>İ. Ziyaeddin Yayböke</i>
Üye <i>M. Hulûsi Koç</i>	Üye <i>Halit Özerkan</i>	Üye <i>Hazım Dizdar</i> (İzinli)	Üye <i>Necdet Çölaşan</i>
Üye <i>Sena Aral</i>	Üye <i>Necmettin Narhoğlu</i>	Üye <i>Kemal Ersun</i>	Üye <i>Melek Hepdinç</i>

Adalet Bakanlığı Ceza ve İslahevleri ve İşyurtlarının 1966 yılı Genel Bilânçosuna ait rapor

Plân :

1. Giriş
2. Genel bilgiler
 - A) Kuruluş ve amaçlar
 - B) Personel durumu
3. Genel bilânço
 - I - Aktifin incelenmesi
 - A) İlişiksiz hesaplar
 - B) Müessese alacakları
 - C) Atelyeler hesabı
 - II - Pasifin incelenmesi
 - A) Sermaye hesabı
 - B) İlişiksiz diğer hesaplar
4. Kâr - zarar hesabı
5. Sonuç

Giriş

1. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünün Teşkilât ve vazifeleri hakkındaki 4358 sayılı Kanunun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı sonundan itibaren en geç altı ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken ceza ve islahavleri ve işyurtları döner sermaye hesaplarına ait bir örneği ekli 1966 yılı genel bilânçosu, süresinde gönderilmiş ve mevcut bilgi ve belgelere göre incelenerek bu rapor düzenlenmiştir.

Genel bilgiler

2. A) Kuruluş ve amaçlar :

Kuruluş ve görevleri hakkında önceki yıllar hesapları için sunulan raporlarda gerekli bilgi verilen ceza ve islahavleri ve işyurtlarının döner sermaye miktarı 1965 yılına göre 4 238 676,22 liralık artış göstererek 1966 yılı sonunda 35 903 133,49 liraya ulaşmıştır.

1965 yılında 96 dan ibaret olan bahse konu döner sermaye sayısı 1966 yılında 7 döner sermayenin daha kurulmasıyla 103 e yükselmiştir.

B) Personel durumu :

Cezaevleriyle işyurtları ve islahavlerinde; 1966 yılı rakamlarına göre; aylıkları genel bütçeden sağlanan müessil, müdür, sayman, kâtip, idare memuru, ambar memuru, garidyan ve ücretleri döner sermayeden ödenen atelye şefi, iş kontrolörü, ustabaşı ve usta olmak üzere tamamı 110 aded aylık ücretli personel ile 82 aded serbest işçi ve 6 701 aded hükümlü yevmiye ile çalıştırılmıştır. 1966 yılında işyurdu bulunan 103 aded yeni cezaevi ile merkez cezaevlerinde 69 aded kadrolu saymanın bulunduğu, diğer 34 ünde ise sayman kadrosu bulunmadığından 4 358 sayılı Kanunun 15 nci maddesi uyarınca kâtiplere yetki verilerek saymanlık görevinin yaptırıldığı anlaşılmıştır.

Genel Bilânço

3. 4358 sayılı Kuruluş Kanununun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanıp Sayıştaya gönderilen genel bilânço üzerinde yapılan inceleme sonucunda; 1966 yılı bitimine kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayelerin yıllara ve cezaevlerine göre dökümünü; döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini, bunların satış durumlarını, gelecek

yıla devirlerini, müessese alacakları hesabından 1967 yılına devredilen paraların tahsil olunması sebeplerini, ayrıca demirbaş ve sabit kıymetlerin ve ambar mevcutlarının dökümünü gösterir imal cetvellerinin bu yıl da hazırlanmamış olduğu görülmüş, keyfiyetin önceki yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığına yazılmış bulunduğu halde, 1965 yılı raporunda da açıklandığı üzere, istenilen bilgi ve belgeler Bakanlıkça verilmemiştir.

Bu bakımdan genel bilânço ancak eldeki bilgilere göre değerlendirilmiştir.

I - Aktifin incelenmesi :

A) Bilânçonun aktifinde, demirbaş ve sabit kıymetlerin 16 134 145,20 lira olarak görüldüğü, bunların cezaevleri ve işyurtlarında mevcut makina, alet ve edevat ile motorlu, motorsuz taşıtlardan ibaret bulunduğu anlaşılmıştır.

Demirbaş ve sabit kıymetler hesabında olduğu gibi bilânçonun aktifinde bulunan kasa, bankalar, ambar, kantin, avans ve şubeler hesaplarında da üşilecek bir cihet görülmemiştir.

B) Müessese alacakları hesabı :

Bu hesapta 1967 yılına devreden 12 173 425,67 liralık alacağın; işyurtları atelyelerinde imal edilen eşya ile sair toprak, deniz ve hayvan mahsullerinden elde edilen maddelerin taksitli satış bedellerinden, kişiler ile resmî daireler ve işyurtlarının borç kâhntularından ibaret bulunduğu ve merkezde bu alacakların cetveller üzerinde muntazaman takib edildiği anlaşılmıştır.

C) Atelyeler hesabı :

Atelyelerden çıkan mamul eşyanın ayrı bir ambarda muhafaza edilmesindeki ve esas defterinde açılacak bir hesapta takibindeki zaruret 1961 bütçe yılı raporunda tafsilen arz edilmiş olduğundan bu konu üzerinde durulmamıştır.

II - Pasifin incelenmesi :

A) Sermaye hesabı :

Lira	K.	
436 253	32	1954 yılına kadar bütçe ile verilen
300 000	00	1955 yılında bütçe ile verilen
1 000 000	00	1961 » » » »
1 175 000	00	1962 » » » »
500 000	00	1963 » » » »
450 000	00	1964 » » » »
90 000	00	1965 » » » »
90 000	00	1966 » » » »
4 041 253	32	Bütçe ile verilen sermaye toplamı
31 861 880	17	Kârlardan temin olup sermayeye eklenen
35 903 133	49	Sermaye genel toplamı

4358 sayılı Kanununun 8 nci maddesi uyarınca sermayenin; bütçe ile tahsis edilen paralar, elde edilen kârlar ve Adalet Bakanlığınca uygun görülen miktarlarda mahkûmların kazançlarından kesilen paralar olmak üzere üç kaynağı vardır.

Yukardaki tabloda görüleceği üzere 1966 yılı sonunda 35 903 133,49 liraya ulaşan sermayenin 4 041 253,32 lirası bütçe ile verilmiş, 31 861 880,17 lirası da elde edilen kârlardan sağlanmıştır.

Kuruluş Kanununun 14 nci maddesini değiştiren 6448 sayılı Kanununun 1 nci maddesine dayalı Bakanlar Kurulununun 31 . 12 . 1967 gün ve 6/9319 sayılı Kararına göre kârın % 25 i dâhilinde tesbit edilen 766 212 lira, geçeyi ceza evlerinde geçirenlere ek çalışma ücreti olarak ödenmek üzere ayrılmıştır.

Ek çalışma ücreti olarak ödenen ve 7269 sayılı Kanunun 33 ncu maddesinin (c) fıkrası uyarınca âfetler fonu için sâfi kârlardan ayrılan % 3 payların dışında kalan kârların 1967 yılında sermayeye eklenmesi gerekmektedir.

1965 yılı kârı olan 4 918 260,10 liranın 4 148 676,22 lirasının 1966 yılında sermayeye eklendiği görülmüştür. Eklenen miktar 1965 yılı kârının % 84,35 idir.

B) Bilânçonun pasifinde görülen hesaplardan müessese borçları ve amortisman hesaplarında da sermaye hesabında olduğu gibi, ilişilecek bir husus görülmemiştir.

Kâr ve zarar hesabı

4. eCza evleri ile işyurtlarında 1966 bütçe yılı çalışmalarını sonucu 17 886 478,37 liralık gelir elde edilmiştir. Buna karşılık genel giderler toplamı 12 400 921,21 lira olup, bu duruma göre bilânço dönemi 5 485 557,16 lira kârla kapatılmıştır.

4 918 260 10 lira olan 1965 yılı kârına göre 1966 yılı kârının 567 297,06 lira fazlalık arz ettiği görülmüştür.

Sonuç

5. Raporun 3 ncu maddesine konu olan bâzı döküm cetvellerinin noksanlığı ile mamul eşya hesabının açılmasına ilişkin temenni dışında genel bilânçonun tenkidini gerektirir başka bir husus görülmemiştir.

Ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalışmaları bir önceki yıla göre daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Birinci Başkan <i>Rıza Turgay</i>	1. D. Başkanı Kemalettin Tolluoğlu	2. D. Başkanı Mehmet Karabacak	3. D. Başkanı <i>Ihsan Ögat</i>
4. D. Başkanı <i>Nihat Başakar</i>	5. D. Başkanı <i>Vasfi İter</i>	6. D. Başkanı <i>Celâl Çitici</i>	7. D. Başkanı <i>Azmi Seyhan</i>
8. D. Başkanı <i>M. Hüdaî Dümer</i>	(Hasta) Üye A. Rıza Toksöz	(İzinli) Üye <i>Raşit Örencik</i>	Üye <i>Hikmet Öktem</i>
Üye <i>Remzi Konakçı</i>	Üye <i>Semiha Erem</i>	Üye <i>Osman Çebi</i>	Üye <i>Semiha Denizdöven</i>
Üye Ali Orhon	Üye Gültekin Akyurt	Üye <i>Abdurrahman Şahin</i>	Üye Servet Köksal
Üye <i>Bedri Rakunt</i>	Üye <i>Muzaffer Gürcan</i>	Üye <i>Hayri Gürsu</i>	Üye Veli Uyar
(İzinli) Üye <i>Mehmet Çınarlı</i>	(İzinli) Üye Ali Sezener	Üye <i>Ihsan Tanyıldız</i>	(Bulunamadı) Üye <i>İlham Gövsa</i>
Üye <i>Orhan Saltcan</i>	Üye A. Mithat Testereci	Üye M. Kemal Urkom	(Bulunamadı) Üye <i>İ. Ziyaeddin Yayböke</i>
Üye <i>M. Hulûsi Koç</i>	(Hasta) Üye <i>Halit Özerkan</i>	Üye <i>Hazım Dizdar</i>	Üye <i>Necdet Çölaşan</i>
Üye <i>Sena Aral</i>	Üye <i>Necmettin Narlıoğlu</i>	(İzinli) Üye <i>Kemal Ersun</i>	Üye <i>Melek Hepding</i>

Sayıştay Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Sayıştay Komisyonu
Esas No. : 3/65, 3/98
Karar No. : 19

23 . 3 . 1970

Yüksek Başkanlığa

3500 sayılı Kanunu değiştiren 4358 sayılı Kanunun 5 ve 9 ncu maddeleri uyarınca Sayıştay tarafından incelenen, iş esası üzerine kurulu döner sermayeli ceza ve ıslah evleri ile iş yurtlarının 1963 - 1964 - 1965 - 1966 yılları genel bilânçolarına ilişkin raporlar, Sayıştay ve dairesi temsilcileri hazır oldukları halde müzakere edilmiştir.

1963 - 1964 - 1965 ve 1966 yıllarına ait raporlardaki açıklama, tenkid ve temennilerin aynı mahiyette buldukları göz önünde tutulmuş, raporların birleştirilerek görüşülmesine karar verilmiştir.

Raporda yer alan tenkid ve temenniler aşağıda açıklanmıştır.

1. 4358 sayılı Kanunun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanan genel bilânçoya, saymanlıklara göre gelir, gider, kâr, zarar, amortismana tabi demirbaşın cinsi ile amortisman nisbetleri, müessese alacak ve borçları ve banka dökümünü gösterir cetvellerin bağlanmadığı ve bağlanması gereği Sayıştay raporlarında belirtilmiş, dairesi temsilcilerince de bu hususun teşkilâta duyurulduğu ve usul ittihaz edileceği bildirilmiştir. Sayıştay görüşüne uygun olarak gelecek yıllara ait konsolide bilânçolara gerekli döküm cetvelinin bağlanması Komisyonumuzca uygun bulunmuştur.

2. 4358 sayılı Kanunun 9 ncu maddesi uyarınca Adalet ve Maliye Bakanlıkları tarafından düzenlenip 1 . 9 . 1951 gününde yürürlüğe giren Yönetmelikte bir (mamül eşya hesabı) nın açılmadığı, bu bakımdan hammadde ile mamül eşya işlemlerinin tek bir hesapta yürütüldüğü bu tarz işlemin ise mahzurlu görüldüğü belirtilerek ayrı bir hesabın açılması ve mamül eşya ile hammadde ambarlarının da ayrılmasının uygun ve faydalı olacağı Sayıştay raporlarında açıklanmış ise de, bu ad altında bir hesap ilâvesi için yapılan çalışmaların sonuçlandırıldığı ve 16 nci hesap olarak (mamül eşya hesabı) nın yönetmeliğe konularak 1 Mart 1970 gününden itibaren yürürlüğe girdiği anlaşılmıştır.

Açıklanan tenkid ve temenniler dışında üstünde durulacak bir konu görülmemiş ve ceza ve ıslahevleri ile işyurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalışmaları anlaşılmıştır.

Döner sermaye ile çalışan iş esası üzerine kurulu ceza ve ıslahevleri ile işyurtlarının 1963 - 1964 - 1965 ve 1966 yılları bilânçolarının onaylanmasına ilişkin ekleli kanun teklifi,

Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Sayıştay Komisyonu

Başkanı
Sinop
Mustafa Kaptan

Sözcü
Sivas
Enver Akova

Kâtip
Bilecik
Şadi Binay

Burdur
Mehmet Özbey

Istanbul
Mustafa Fevzi Güngör

Maraş
Veysi Kadıoğlu

Tekirdağ
Mustafa Sabri Sözeri

SAYIŞTAY KOMİSYONUNUN TEKLİFİ

Ceza ve ıslah evleri ile iş yurtlarının 1963, 1964, 1965 ve 1966 yılları bilançolarının onanmasına dair kanun teklifi

MADDE 1. — İş esası üzerine kurulu ceza ve ıslah evleri ile iş yurtları döner sermaye saymanlıklarının ilişik cetvellerde gösterilen 1963, 1964, 1965 ve 1966 yıllarına ait konsolide bilançoları onanmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu Adalet ve Maliye bakanları yürütür.

Ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının 1963 yılı genel bilançosu

A K T İ F			P A S İ F		
Kasa	21 619	39	Sermaye hesabı	23 451 410	96
Bankalar	11 711 738	89	Müessese borçları	3 424 794	57
Demirbaş ve sabit kıymetler	8 168 903	66	Şubeler H.		
Ambar	4 954 032	86	Amortisman	2 967 262	84
Kantin	843 370	51	Sâfi kâr	4 446 329	54
Atelye	2 244 744	36			
Avans	530	76			
Müessese alacakları	6 107 082	32			
Şubeler H.	237 775	16			
	34 289 797	91		34 289 797	91

Ceza ve ıslah evleri ve iş yurtlarının 1964 yılı genel bilançosu

A K T İ F			P A S İ F		
Kasa	74 236	19	Sermaye hesabı	27 592 914	87
Bankalar	13 275 594	35	Müessese borçları	4 056 902	39
Demirbaş ve Sa. K.	9 795 174	69	Şubeler H.		
Ambar	4 970 753	31	Amortisman	3 601 529	02
Kantin	1 855 451	66	Sâfi kâr	4 753 903	25
Atelye	3 018 208	15			
Avans	1 850	00			
Müessese Ala.	7 793 933	90			
Şubeler H.	220 047	28			
	40 005 249	53		40 005 249	53

