

Dönem : 3
Toplantı : 1

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 67

Samsun Milletvekili İlyas Kılıç ve 13 arkadaşının, 3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilât ve memurin Kanununa ek kanun teklifi ve Sağlık ve Sosyal Yardım, Maliye ve Plân komisyonları raporları (2/29)

Yüksek Başkanlığa

İkinci dönemde verdiğim 2/416 esas numaralı Kanun teklifimi İctüzüğün 69 ncu maddesi uyarınca yeniliyorum.

Gereğini rica ederim.

Saygılarımla.

Samsun <i>İlyas Kılıç</i>	Sinop <i>Fikret Övet</i>	Sivas <i>M. Kemal Palaoglu</i>	Ordu <i>Ata Topaloğlu</i>
Amasya <i>Kâzım Ulusoy</i>	Elâzığ <i>Hayrettin Hanağası</i>	Tekirdağ <i>Yılmaz Alparslan</i>	Amasya <i>Vehbi Meşhur</i>
Rize <i>Sami Kumbasar</i>	Niğde <i>Nuri Kodamanoğlu</i>	Mardin <i>Şevki Altındağ</i>	Trabzon <i>Mehmet Arslantürk</i>
	Samsun <i>Nihat Kale</i>	Samsun <i>Yaşar Akal</i>	

10 . 1 . 1967

Millet Meclisi Sayın Başkanlığına

3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Teşkilât ve Memurin Kanununa ek kanun teklifim gerekçesi ile birlikte ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğini rica eder, saygılar sunarım.

Samsun Milletvekili
İlyas Kılıç

GEREKÇE

Bilindiği üzere Türkiye'de Sağlık personeli sayısı genel nüfusa oranla, ulaşılmak istenilen Batılı ülkeler seviyesine göre çok düşük bir durumda bulunmaktadır. Sağlık personelinin yetersizliğinin yanısıra, sağlık hizmetlerinin aksamasına sebeb olan diğer önemli bir nokta da mevcut personelin yurt yüzeyinde dengesiz bir şekilde dağılmış bulunmasıdır. Bu dengesizlik özellikle serbest olarak çalışan doktor, diş doktoru, eczacı ve sair gibi personel arasında daha fazla görülmekte ve yurdun bazı bölgeleri bu sıkıntının acısı içinde kıvranmaktadır.

Sağlık personelinde görülen dengesizlik nisbeten kamu sektöründe çalışan sağlık personeli sayısının artırılmasıyla giderilebilir. Bu amaçla Beş Yıllık Plânda «sağlık hizmetlerinin sosyalizasyonu» bir tedbir olarak öngörülmüş ve bir kaç yıldan beri de uygulanmasına başlanmış bulunmaktadır. Ancak sosyalizasyonun uygulandığı bölgelerde dahi, yeterli malî hükümler konulmamış olduğundan sağlık personeli temininde kamu sektörünün zaman zaman sıkıntı çekmekte olduğu görülmektedir.

Gerek birinci Beş Yıllık Kalkınma Plânında gerekse plânın uygulama dilimleri olan yıllık programlarda sağlık personelinin kendi mesleklerinde ve yurt içinde çalışmalarını sağlamak amacıyla tedbirler alınması öngörülmüş ise de şimdiye kadar bu konuda yapılan çalışmaların yetersiz kalmış olduğu kamu sektöründe mevcut sağlık personeli kadrolarının açıklığından anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan sağlık kurumlarına sahip çeşitli kuruluşlar arasında da kendi personellerine ödedikleri maaş, tazminat, ücret, ödenek v.s. bakımından büyük farklar bulunmakta bu da; sağlık personelinin dağılımında dengesizlikler meydana getirmektedir. Özellikle Genel Bütçeden maaş alan ve memur durumunda bulunan Sağlık Bakanlığına bağlı personel bu dengesizlikten zarar görmekte olduğu gibi Sağlık Bakanlığı kadrolarında görev alma talepleri de sayılır derecede azalmış bulunmaktadır.

Bugün gerek yurt dışında bulunan gerekse yurt içinde serbest çalışmakta olan bir çok doktor Devlet sektöründe görev almak istemekte fakat tecrübe ve mezuniyet seneleri dikkate alınmadan 600 TL. aslı maaş gibi başlangıç maaşı çok az gelmekte ve bu yüzden kamu sektörüne katılmamaktadırlar.

Yukarıda da belirtilen nedenlerden anlaşılacağı üzere bu kanun teklifi Birinci Beş Yıllık Plânında öngörülen hekimleri mesleğe yöneltici ve devlet sektörüne cezbedici gibi tedbirlerin gerçekleştirilmesinde büyük rol oynayacak, gerek memleket içinde gerekse yabancı memleketlerdeki Türk hekimlerinin resmî görev almalarını teşvik ve temin yolunda bir temel olacaktır.

Tasarımın 1 nci maddesi ile memuriyet dışında geçirilmiş olan meslek yıllarının Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilâtında hizmet alınması halinde kıymetlendirilmesi derpiş edilmiştir.

Tasarımın müteakip 2 ve 3 maddeleri yürürlüğe ait hükümleri ihtiva etmektedir.

Samsun Milletvekili

Ilyas Kılıç

Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonu raporu

Millet Meclisi

Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonu

Esas No. : 2/29

Karar No. : 3

6 . 12 . 1969

Yüksek Başkanlığa

3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilâtı ve memurun Kanununa ek kanun teklifi İktüzüğün 69 ncu maddesi gereğince hükümsüz kalan evraklar arasından, Samsun Milletvekili Ilyas Kılıç ve 10 arkadaşı tarafından çıkartılarak komisyonumuza havale olunan kanun teklifi 3 . 12 . 1969 tarihinde gerekli çoğunluk sağlanmak suretiyle teklif sahibi ve ilgili bakanlık temsilcisi de hazır oldukları halde tetkik ve müzakere olundu :

Kanun teklifinin gerekçesinden de anlaşılacağı üzere, Türkiye'de sağlık personeli sayısının genel nüfusa oranla, Batılı ülkelerle mukayese edildiği takdirde çok düşük seviyede olduğu görülecektir.

Memleketimizde sağlık hizmetlerinin yürütülmesinde birinci derecede sorumlu Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının çekmekte olduğu sağlık personeli sıkıntısının giderilmesinin mevcut buhranı önemli derecede azaltacağı düşüncesi, Komisyon âzalarında hâkim olması ve söz alan muhtelif komisyon üyeleri ve bakanlık ilgilileri tarafından mesele teferruatı ile müzakere edilmiştir.

Mezkûr kanun teklifinin gerek yurt dışında ve gerekse yurt içinde Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı kadroları dışında çalışmakta olan hekimlere sağlayacağı avantajlar Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığından görev almayı teşvik edici mahiyette olacaktır. Bu hususiyeti ile de mezkûr

kanun teklifi adı geçen Bakanlığın çekmekte olduğu hekim sıkıntısına âcil bir deva olacak mahiyette görülmektedir.

Teklif, Birinci Beş Yıllık Plânın sağlık alanındaki hedefine ulaşabilmesini sağlamak amacıyla gerek yurt dışında ve gerekse yurt içinde mesleğini serbest olarak sürdüren hekim ve yardımcı sağlık personelinin yurt içine çağırıcı ve resmî görev almalarını temin edici nitelikte bulunmuştur. İlgililerin resmî görev dışında geçirdikleri süreyi bilfiil meslekleri ile iştigal etmiş olmaları şartına bağliyan bir ibare ile, intibakları yapılanların, T. C. Emekli Sandığı ile olan ilişkilerini düzenliyen bir fıkra ilâve edilmek ve hizmete ayrıca ilâve edilecek süreyi tahdideden bölüm bu maddeye ithal edilmek suretiyle birinci madde yeniden düzenlenmiştir.

Teklifte iki geçici madde ilâvesi zarureti hâsıl olmuş ve seçimle görev almış olan meslek mensuplarından icabında mesleke intisabedecek olanların müraعات şeklini tesbit eden bir madde ile bu kanunun neşrinden önce Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığında vazife almış aynı nitelikteki meslek mensuplarını da bu haklardan faydalandırmayı öngören bir 2 nci geçici madde eklenmiştir.

Yürütme maddesine, kanunun malî yönü nedeniyle, Maliye Bakanlığını da ithal etmek, geçici 2 nci madde ilâve edildiğinden kanun başlığı da buna paralel olarak yeniden düzenlenmek suretiyle maddeler bu değişikliklerle ittifakla kabul edilmiştir.

Maliye Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Sağlık ve Sosyal Yardım

Komisyonu Başkanı

Ankara
Oğuz Aygün

Denizli
İlhan Açıkalm

Sözcü

Çorum
Yakup Çağlayan

Eskişehir
M. Şemsettin Sönmez

Urfa

M. Ali Göklü

Antalya

Süleyman Çiloğlu

Gaziantep
M. Lâtfi Söylemez

Balıkesir

Salih Zeki Altınbaş
İmzada bulunamadı

Trabzon
Cevat Küçük

Maliye Komisyonu raporu

Millet Meclisi

Maliye Komisyonu

Esas No. : 2/29

Karar No. : 18

13 . 1 . 1970

Yüksek Başkanlığa

Samsun Milletvekili İlyas Kılıç ve 13 arkadaşının, 3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Teşkilât ve Memurlar Kanununa ek kanun teklifi, ilgili Bakanlık temsilcilerinin iştirakiyle Komisyonumuzda tetkik ve müzakere edildi :

Gereğede arz ve izah olunan hususlar, Komisyonumuzca da uygun görülmüş ve teklif, 1 nci maddede yapılan değişiklikle kabul edilmiştir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmesi dileğiyle, Plân Komisyonuna tevdi edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Maliye Komisyonu Başkanı

İstanbul
N. Eroğan

Sözcü

Muğla
A. Buldanlı

M. Meclisi

Kâtip

Hatay
T. Köseoğlu

(S. Sayısı : 67)

Afyon K.

K. Uysal

Artvin
A. N. Budak

Çankırı
H. Dağlı

Çorum
C. Ançın

Diyarbakır
S. Savcı

Erzurum
S. Erverdi
İmzada bulunamadı.

İzmir
M. Daldal

Bütçe Plân Komisyonu raporu

Millet Meclisi

Bütçe Plân Komisyonu

Esas No. : 2/29

Karar No. : 19

7 . 2 . 1970

Millet Meclisi Başkanlığına

Tetkiki hususu Komisyonumuza havale buyurulan (Samsun Milletvekili İlyas Kılıç ve 13 arkadaşının, 3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilât ve memurin Kanununa ek kanun teklifi) ve ön havalesi gereğince Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonu ile Maliye Komisyonunun teklif üzerine düzenledikleri rapor, ilgililerin de katıldıkları oturumda görüşüldü.

Memleket sağlığını kalkınma plânlarımızın verdiği direktifler içinde yürütmekle yükümlü bulunan Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı, bu görevini yapabilmesi için yeter sayıda hekim ve yardımcı sağlık personeline ihtiyaç duyulmaktadır. Dikkat edilecek olursa bizde bu hizmete tefrik edilmiş bulunan personelin, diğer ülkelerdekine kıyasla çok az sayıda olduğu bir gerçektir. Birkaç yıldan beri yurdumuzun bazı bölgelerinde tatbik edilen sosyalizasyon ise bu eksikliği bâriz bir şekilde ortaya çıkarmış bulunmaktadır. Bunun nedenleri araştırıldığında sağlık personelinin yurt sathında dengesiz bir tarzda yayılmış olmaları, muhtelif ücret statülerinin tatbik edilmesi yanında serbest çalışan sağlık personelinin mevzuat yetersizliği sebebiyle görev alamamalarının gelmekte olduğu görülmüştür.

Memleket içinde ve dışında serbest çalışan hekim, diş tabibi, eczacı ve yardımcı sağlık personelinin plânın öngördüğü tedbirler içinde görev almalarını teşvik edici mahiyette olan kanun teklifi yerinde mütalâa edilmiş ve görüşmelere, bu personelin sosyal haklarını daha iyi bir şekilde teminat altına almayı gaye edinerek teklifin 1 nci maddesini değiştirip, iki geçici madde ilâve ve yürütme maddesini yeniden düzenlemek suretiyle Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonunca yapılan değişiklikler esas alınmıştır,

Söz konusu Komisyonun değişikliği 1 nci madde, maddeyi, vukuu muhtemel gelişmelerden ve bilhassa T.C. Emekli Sandığı ile olan yakın ilişkisi dolayısıyla tarafları tereddüde sevk edebilecek anlamlardan kurtarıp vuzuha ordirmek maksadıyla bazı tamamlayıcı ibareler ilâve edilmek suretiyle,

Geçici 1 ve 2 nci maddeler de yine aynı mülâhazalarla, değiştirilerek,

Yürürlük maddesi tekliftteki şekliyle aynen,

Yürütme maddesi ise Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonunca yapılan değişik şekliyle kabul edilmiştir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan
Sakarya
N. Bayar

Kâtip
Erzurum
R. Danışman

Ankara
T. Toker

Bolu
Söz hakkım mahfuzdur.

H. İ. Cop
Eskişehir
M. İ. Anı

Bolu
Söz hakkım mahfuzdur.

K. Demir
Hatay
H. Özkan

Burdur
N. Yavuzkan

İçel
C. Okyayuz

Elâzığ
Ö. F. Sanaç

İstanbul
O. C. Fersoy

İzmir
M. Akan

İzmir
C. Karagözoğlu

İzmir
T. Orhon

Kastamonu
H. Tosyalı

Manisa
H. Okçu

Maraş
A. İmamoğlu

Muğla
M. Akarca

Sivas
M. Timisi

Tokat
İ. H. Balcı

Trabzon
Söz hakkım mahfuzdur.
A. R. Uzuner

Zonguldak
S. T. Müftüoğlu

SAMSUN MİLLETVEKİLİ İLYAS KILIÇ VE
13 ARKADAŞININ TEKLİFİ

3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilât ve memurun Kanununa ek kanun teklifi

MADDE 1. — Yurt içinde veya dışında mesleklerini serbest ifa etmekte veya barem dışı ücretli hizmetlerde çalışmakta iken ilk defa memuriyete intisabederek veya memuriyetten ayrıldıktan sonra aynı şekilde serbest meslek veya barem dışı hizmetlerde çalışıp tekrar memuriyete dönerek Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı teşkilâtında vazife alan tabip ve diş tabiplerinin serbest veya barem dışı hizmette geçirdikleri sürenin 2/3 si memuriyette geçmiş gibi sayılarak girebilecekleri derecelere atanmaları yapılır.

Ancak ilgililerin bu suretle geçirdikleri sürede bilfiil meslekleri ile iştigal etmiş olmaları şarttır.

SAĞLIK VE SOSYAL YARDIM KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Teşkilâtı ve Memurun Kanununa bir madde ile iki geçici madde ilâvesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Yurt içinde veya dışında mesleklerini serbest ifa etmekte veya barem dışı ücretli hizmetlerde çalışmakta iken ilk defa memuriyete intisabederek veya memuriyetten ayrıldıktan sonra aynı şekilde serbest meslek veya barem dışı hizmetlerde çalışıp tekrar memuriyete dönerek Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Teşkilâtında vazife alan tabip, diş tabibi, eczacı ve yardımcı sağlık personelinin serbest veya barem dışı hizmette geçirdikleri sürenin 3/4 ü, sosyalizasyon bölgelerinde çalışacak olanların bu bölgede geçirdikleri sürenin de tamamı memuriyette geçmiş gibi sayılarak girebilecekleri derecelere atanmaları yapılır.

Ancak, ilgililerin bu suretle geçirdikleri sürede bilfiil meslekleri ile iştigal etmiş olmaları şarttır.

5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu esasları dairesinde borçlandırılarak emekliliklerinde fiili hizmet sürelerine eklenir. Bu suretle borçlananların beş yıl hizmet görmeleri ve borçlarını taksitle beş yıl içinde Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığına ödemeleri şarttır.

Ancak, emekliye esas olacak kıdem ve terfi ilâve edilecek müddet on yılı geçemez.

GEÇİCİ MADDE 1. — Kanunun neşri tarihinden itibaren iki yıl içinde yazılı olarak Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığına müracaat edenler bu kanundan istifade edebilirler.

Ancak, seçimle alınan görev sebebi ile birinci fıkrada yazılı zaman içinde müracaat edememiş olanlar, bu görevlerinden ayrıldıktan sonra altı ay içinde yazılı müracaat ettikleri takdirde birinci maddeden istifade ederler.

GEÇİCİ MADDE 2. — Kanunun neşrinden önce, birinci maddede belirtilen şahıslardan, belirtildiği suretle Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı Teşkilâtında vazife alanlar kanunun neşrinden itibaren iki yıl içinde yazılı olarak müracaat ettikleri takdirde aynı haktan istifade ederler.

MALİYE KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

Samsun Milletvekili İlyas Kılıç ve 13 arkadaşının 3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının Teşkilât ve Memurlar Kanununa ek Kanun

MADDE 1. — Yurt içinde veya dışında mesleklerini serbest ifa etmekte veya barem dışı ücretli hizmetlerde çalışmakta iken, ilk defa memuriyete intisabederek veya memuriyetten ayrıldıktan sonra aynı şekilde serbest meslek veya barem dışı hizmetlerde çalışıp tekrar memuriyete dönerek Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının Teşkilâtında vazife alan tabip, diş tabibi, eczacı ve yardımcı sağlık personelinin serbest veya barem dışı hizmette geçirdikleri sürenin 3/4 ü, sosyalizasyon bölgelerinde çalışacak olanların bu bölgede geçirdikleri sürenin de tamamı memuriyette geçmiş gibi sayılarak girebilecekleri derecelere atanmaları yapılır.

Ancak, ilgililerin bu suretle geçirdikleri sürede bilfiil meslekleri ile iştigâl etmiş olmaları şarttır.

5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu esasları dairesinde borçlandırılarak fiili hizmet sürelerine eklenir. Bu suretle borçlananların beş yıl hizmet görmeleri ve borçlarını taksitle beş yıl içinde T. C. Emekli Sandığına ödemeleri şarttır.

Ancak, emekliliğe esas olacak kıdem ve terfi ilâve edilecek müddet on yılı geçemez.

GEÇİCİ MADDE 1. — Teklifin geçici 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Teklifin geçici 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

BÜTÇE PLÂN KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

3017 sayılı Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının Teşkilâtı ve Memurlar Kanununa bir madde ile iki geçici madde ilâvesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Yurt içinde veya dışında mesleklerini serbest ifa etmekte veya barem dışı ücretli hizmetlerde çalışmakta iken ilk defa memuriyete intisabederek veya memuriyetten ayrıldıktan sonra aynı şekilde serbest meslek veya barem dışı hizmetlerde çalışıp tekrar memuriyete dönerek Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının Teşkilâtında vazife alan tabip, diş tabibi, eczacı ve yardımcı sağlık personelinin serbest veya barem dışı hizmette geçirdikleri sürenin 3/4 ü, Sosyalizasyon Bölgelerinde çalışanların veya çalışacak olanların tamamı memuriyette geçmiş gibi sayılarak girebilecekleri derecelere atanmaları yapılır ve bu suretle kıdeme eklenen müddetlerin âzami on yılı 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu esasları dairesinde borçlandırılarak emeklilik fiili hizmet süresine ilâve olunur. Bu suretle borçlananların Bakanlık Teşkilâtında beş yıl hizmet görmeleri ve borçlarını beş yıl içinde T. C. Emekli Sandığına taksitle ödemeleri gerekir. İlgililerin terfi ve emeklilik kıdemlerine eklenecek sürelerde bilfiil meslekleri ile iştigâl etmiş olmaları şarttır.

GEÇİCİ MADDE 1. — Kanunun yayımı tarihinden itibaren iki yıl içinde yazılı olarak Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığına müracaat edenler bu kanundan istifade edebilirler.

Ancak, seçimle alınan görev sebebi ile birinci fıkrada yazılı zaman içinde müracaat edememiş olanlar, bu görevlerinden ayrıldıktan sonra altı ay içinde yazılı müracaat ettikleri takdirde birinci maddeden istifade ederler.

GEÇİCİ MADDE 2. — Kanunun yayımından önce Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının Teşkilâtında görev almış olanlar da kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren (2) yıl içinde yazılı olarak müracaat ettikleri takdirde birinci madde hükümlerinden yararlanırlar.

Samsun Milletvekili İlyas Kılıç ve 13 arkadaşının teklifi

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanun hükümlerini Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı yürütür.

Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonunun değişikliği

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Bu kanun hükümlerini Sağlık ve Sosyal Yardım ve Maliye bakanları yürütür.

Maliye Komisyonunun değiştirişi

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Bütçe Plân Komisyonunun değiştirişi

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddes aynen kabul edlmřtr.

MADDE 3. — Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonunun 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

