

Dönem : 2
Toplantı : 3

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 632

Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1964 ve 1965 yılları rapor ve bilânçosu hakkında Sayıştay Başkanlığı tezkereleri ve Sayıştay Komisyonu raporu (3/411, 3/565)

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1964 yılı hesabı hakkında Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/411)

T. C.
Sayıştay
Sayı : 538271/1346

30 . 6 . 1966

Özü : Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1964 yılı hesabı hakkında.

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI YÜKSEK MAKAMINA

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1964 yılı hesabının, 7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilânço ile birlikte sunulduğunu saygılarımla arz eylerim.

Kemalettin Tolluoğlu
Sayıştay Başkanvekili

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1964 yılı Blânçosunun incelenmesi sonunda düzenlenen rapordur

1. — 7126 sayılı Kanun ile sağlanan Sivil Savunma Fonu gelir ve gider işlemleriyle ilgili olarak, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon Saymanlığının 1964 yılı genel durumuna ilişkin blânço ve belgeleri incelenmiş olup, arza şayan görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

2. — Fon Saymanlığının gelirleri :

	Tahakkukat		Tahsilât		Artık	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1964 yılı Fon hissesi	11 706 132	21	11 414 688	72	291 443	49
1964 yılı gecikme cezası	74 876	55	4 828	86	67 047	69
Tahsile bağlı çeşitli gelirler	8 170	81	8 170	81	—	—
Mevduat ve tahvil faizleri	2 596 371	11	2 596 371	11	—	—
Sair gelirler	8 631	11	8 631	11	—	—
Yekûn	14 394 181	79	14 035 690	61	358 491	18
1965 yılına devreden artık alacak	358 491,18					

Yukardaki tabloda görüleceği üzere, 7126 sayılı Kanunun 36 ve 37 nci maddeleri hükümlerine göre Sivil Savunma Fonu yardım ödeneklerinden; 1964 yılı hesap döneminde 14 394 181,79 lira tahakkuk etmiş, bu tahakkukattan yılı içinde 14 035 690,61 lirası tahsil edilmiş olup, 1965 yılına 358 491,18 lira alacak artığı devretmiştir. Bu miktarın büyük bir kısmının belediyeler nezdinde

tahakkuk edip, tahsil olunamıyarak eski yıllardan devreden pasif korunma ödeneğine aidolduğu görülmüştür.

İdare hesabı cetvelleri üzerinde yapılan incelemede; 1964 yılı Fon geliri tahakkukatının, 1963 yılının 14 900 313,14 lira olan tahakkukatına nazaran 506 131,35 lira noksanı ile 14 394 181,79 lira olduğu, yani 1964 yılı gelir tahakkukatında bir yıl evveline nazaran azalma bulunduğu, buna karşılık tahsilâtta bir ilerleme olduğu ve 1963 yılının 13 988 720,55 liralık tahsilâtına mukabil 1964 yılında 46 970,06 lira fazlasıyla 14 035 690,61 liralık tahsilât yapıldığı ve 1965 yılına devreden alacak artışının 1963 ten 1964 e devreden 911 592,59 liradan daha az olup, 358 491,18 liraya düşmüş bulunduğu ve bunun kayıtlara ve banka dekontlarına uygun bulunduğu görülmüş olmasına binacın ilişilecek bir husus yotkur.

3. — Fon giderleri :

1964 yılında 468 797,78 lirası merkezde, 1 061 909,98 lirası da taşrada olmak üzere 1 530 707,76 lira harcama yapılmıştır.

Fon Saymanlığının yıldan yıla müspet yönde ilerleme gösteren geliri bu yıl ondört küsur miliona yükselmiş, buna mukabil Saymanlığın genel gideri 1 530 707,76 liralık bir seviyede kalmış bulunmaktadır. Bu türlü senevi birikimler hâsılı 60 milyon civarında bir banka mevcudu sağlamıştır ki, bu mühim meblâğın âtil hâli genel bütçe imkânları ile kabili telif görülmemekte, ancak; Fon İdaresine senevi ikibuçuk milyon civarında mevduat faizi sağlamaktadır.

1964 yılı bütçesi ile öngörülen 7 563 406,— liralık gider tahmini gerçekleştirilememiş ve ancak yukarıda belirtildiği üzere birbuçuk milyon lira civarında kalmış bulunmaktadır.

Bu giderin anakalemleri; ücretleri, ders ve konferans masraflarını, kırtasiye, döşeme, demirbaş, öteberi ve kira giderlerini, yurt içi ve yurt dışı kurs, konferans ve seminer masraflarını, telif ve tecrübe ücretleri ile bunların baskı giderlerini, propaganda ve sergiler için resim ve fotoğraf temini masraflarını kapsamakta; buna mukabil teşkilâtın esas maksadı ile ilgili iktâz - alâman merkezleri tesis, teçhiz giderleri için üç buçuk milyonluk ödenekten 43 602,72 lira, sivil savunma için lüzumlu makina, alet, malzeme teçhizat giderleri için bir milyon liralık ödenekten, 24 640,52 lira harcanmış bulunmaktadır.

Şu hale göre; yapılan sarfiyat 7126 sayılı Kanun ve bu kanunun 85 sayılı Kanun ile değiştirilen 24, 25, 26, 27 ve 29 ncu maddeleri ile derpiş edilen hizmet ve gayeleri teminden uzak görülmekle, kanun hükümlerinin yerine getirilemediği kanaatına hasıl etmektedir.

4. Sivil Savunma Hesaplarının Toplanma, İdare, Sarf ve Kayıt Usullerini gösterir Yönetmeliğin 53 ncu maddesindeki «50 000 lirayı aşan masraf belgelerinin merkeze gönderileceği» yolumdaki kayıt gereğince, saymanlıkça, taşrada yapılan masrafların tamamının sarf belgesi merkeze getirilmemekte ve Sayıştay muraakabesine arz edilmemektedir.

Sayıştay Kanununun, saymanların evrakı müsbitelerin asıllarını, mümkün olmadığı takdirde tasdikli örneklerini Sayıştaya ibraz etmeleri hükmünü koyan 44 ncu maddesi uyarınca, taşra belgelerinin de ibraz olunması, saymandan istenilmesine rağmen ibraz edilmemiş olması ve yönetmelik hükümlerinin kanunun yukarıda zikri geçen hükmünü yürürlükten alakoyamayacağı tabii ve hukukî bir kaide bulunması bakımından, saymanlık hesabının yargılanması sonunda her ne kadar, taşra belgelerinin ibrazına değin, gerekli tazmin hükmü tesis edilmiş bulunmakta ise de, daha önce İçişleri Bakanlığına da bildirilmiş olduğu üzere; fon hesaplarının 107 ve 139 sayılı kanunlarla Sayıştayın denetimine tabi tutulmadığı zamanda düzenlenmiş olan gerek tüzüğün ve gerekse yönetmeliğin, taşra hesaplarına ait belgelerin de Sayıştaya verilmesini sağlayacak bir şekilde değiştirilmesi gerekli görülmektedir.

5. 7126 sayılı Sivil Savunma Kanununun 107 ve 139 sayılı kanunlarla değişik 39 ncu maddesinin 2 nci fıkrası hükmü, ancak; fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin, bütçe yılının hitamundan itibaren 3 ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun teşriî organ başkanlığına sunulacağını göstermektedir.

Geniş teşkilâtı olan ve yılda 14 ilâ 15 milyon lira geliri bulunan fon saymanlığı hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun teşriî organa sunulması için, bütçe yılının hitamından sonra ayrılmış olan 3 aylık müddet az olduğundan ve mezkûr müddetin uzatılması halinde hesabın tam ve derinliğine bir şekilde murakabesi ve Sayıştayca gereği gibi incelenmesi ve karara bağlanması ile genel durum raporunun hazırlanması sağlanmış olacağından bu sürenin yetersiz olduğu sonucuna varılmıştır.

6. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin itilalarına arz olunur.

<i>Kemalettin Tolluoğlu</i> Birinci Başkan V.	<i>Raşit Örencik</i> Üye D. 1. Başkan V.	<i>A. Rıza Toksöz</i> Üye D. 2. Başkan V.	<i>Mehmet Karabacak</i> D. 3. Başkanı
<i>Ihsan Ögat</i> D. 4. Başkanı <i>Hikmet Öktem</i> Üye (Bulunamadı)	<i>Nihat Başakar</i> Üye <i>Azmi Seyhan</i> Üye	<i>Celâl Çitici</i> Üye <i>Remzi Konakçı</i> Üye	<i>M. Hüdâi Dümer</i> Üye <i>Semiha Erem</i> Üye
<i>Necdet Tek'er</i> Üye V.	<i>Hayri Gürsu</i> Üye V. <i>Enver Yılmaz</i> Üye V.	<i>Semahat Senger</i> Üye V. <i>Fikret Karabina</i> Savcı	<i>Sacide Ardoğa</i> Üye V.

Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1965 yılı rapor ve bilânçosu hakkında Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/565)

T. C.

Sayıştay Başkanlığı
Sayı : 547096/3032

28 . 1 . 1967

Konu : Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1965 yılı hesabı Hk.

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI YÜKSEK MAKAMINA

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1965 yılı hesabının, 7126 sayılı Kanununun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun ikinci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilânço ile birlikte sunulduğunu saygılarımızla arz eylerim.

Ihsan Ögat
Sayıştay Başkan V.

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1965 yılı bilançosunun incelenmesi sonucunda düzenlenen rapordur.

1. 7126 sayılı Kanun ile sağlanan sivil savunma fonu gelir ve gider işlemleriyle ilgili olarak, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1965 yılı genel durumuna ilişkin bilanço ve belgeleri incelenmiş olup, önemli görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

Fon hesabının gelirleri

	Tahakkukat		Tahsilât		Artık	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1965 yılı fon hissesi	12 201	150,01	10 327	116,26	1 874	033,75
1965 yılı gecikme cezası	1 509,98		1 433,48		76,50	
Tahsile bağli çeşitli gelirler	52 777,31		52 777,31		—	
Mevduat ve tahvil faizleri	2 874 781,11		2 874 781,11		—	
Saır gelirler	1 386 827,32		622 109,55		764 717,77	
Toplam	16 517 045,73		13 878 217,71		2 638 828,02	
655 sayılı Kanunla çıkarılan	2 260 317,24		—		2 260 317,24	
1965 yılında çıkarılan	72 442,40		—		72 442,20	
Toplam fark	14 184 286,09		13 878 217,71		306 068,38	

Sivil Savunma İdaresinin 1965 yılına ait düzenlenen bilançosuna göre yukarıda görülen 16 517 045,73 liralık tahakkukattan belediye ve özel idarelerin sonradan 655 sayılı Kanunla çıkarılması ve aynı zamanda yanlış tahakkuk ettirilen 72 442,40 liranın da düşülmesiyle tahakkukat toplamı 14 184 286,09 lira kalmış, bu tahakkukattan yılı içinde 13 878 217,71 lirası tahsil edilip 306 068,38 liralık tahakkukat artığı da 1966 yılına devredilmiştir. Bu rakamların yevmiye defteri kayıtlarına uygunluğu görülmüştür.

Fon giderleri olarak, 1965 yılında merkez ve taşrada olmak üzere 998 951,30 lira harcama yapılmıştır.

Son Saymanlığının her yıl artan geliri, bu yıl 14 milyonu aşmasına rağmen genel gideri 998 951,30 liralık bir seviyede kalmış bulunmaktadır. Böylece 74 milyon lira civarında bir banka mevcudu sağlanmıştır ki, atıl kalan bu önemli meblâğ sadece mevduat faizi sağlamaktadır.

1965 yılı bütçesi ile öngörülen gider tahmini gerçekleştirilememiş, ancak yukarıda belirtildiği üzere bir milyon civarında kalmış bulunmaktadır. Bu giderlerin esas kalemleri de; ücretler, ders ve konferanslar, kırtasiye, döşeme - demirbaş, öteberi, kira giderleri, yurt içi ve dışı kurs, konferans ve seminer giderleri, telif ve tercüme ücretleri, propaganda ve sergiler için resim temini masraflarıdır.

Buna mukabil kuruluşun esas amacı ile ilgili ikaz - aların merkezleri tesis ve teçhiz, sivil savunma için lüzumlu, makina, alet, malzeme, teçhizat hizmetleri için ayrılmış ödeneklerden çok az bir kısmı harcanmış bulunmaktadır.

Şu hale göre; yapılan harcama 7126 sayılı Kanun ve bu kanununun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 24, 25, 26, 27 ve 29 ncu maddeleri ile derpiş edilen hizmet ve gayeyi teminden uzak görülmekle kanun hükümlerinin yerine getirilemediği kanatını hâsil etmektedir.

2. 7126 sayılı Sivil Savunma Kanununun, 107 ve 139 sayılı kanunlarla değişik 39 ncu maddesinin ikinci fıkrası hükmü; fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin bütçe yılının hitamından itibaren 3 ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun teşriî organı başkanlığına sunulacağını göstermektedir.

Geniş teşkilâtı olan ve yılda 14 - 15 milyon lira geliri bulunan fon saymanlığı hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak rapo-

run teşriî organa sunulması için, bütçe yılının hitamından sonra ayrılmış olan 3 aylık müddet az olduğundan ve bu müddetin uzatılması halinde hesabın tam ve derinliğine murakabesi ve gereği gibi incelenmesi sağlanmış olacağından bu sürenin bugün için yetersiz olduğu sonucuna varılmıştır.

3. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin itilalarına arz olunur.

<i>Kemalettin Tolluoğlu</i> Birinci Başkan V.	<i>Raşit Örencik</i> Üye D. 1. Başkan V.	<i>A. Rıza Toksöz</i> Üye D. 2. Başkan V.	Mehmet Karabacak D. 3. Başkanı (Hasta)
<i>Ihsan Ögat</i> D. 4. Başkanı	<i>Nihat Başakar</i> Üye	<i>Celâl Çitici</i> Üye	<i>M. Hüdâi Dümer</i> Üye
<i>Hikmet Öktem</i> Üye	<i>Azmi Seyhan</i> Üye	<i>Remzi Konakçı</i> Üye	Semiha Erem Üye (Hasta)
<i>Necdet Tek'er</i> Üye V.	<i>Hayri Gürsu</i> Üye V.	<i>Semahat Senger</i> Üye V.	<i>Sacide Ardoğa</i> Üye V.
	<i>Enver Yılmaz</i> Üye V.	<i>Fikret Karabina</i> Savcı	

Sayıştay Komisyonu raporu

Millet Meclisi

Sayıştay Komisyonu

Esas No. : 3/411, 3/565

Karar No. : 9

5 . 2 . 1968

Yüksek Başkanlığa

7126 sayılı Kanunun 39 neu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nei maddesi hükmü gereğince Sayıştayca düzenlenen İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Fon İşleri Saymanlığının 1964, 1965 yılları hesap ve bilâncolarının inceleme ve denetlenmesi sonucuna ait raporların Sayıştay ve dairesi temsilcileri hazır oldukları halde müzakeresine başlandı;

Sayıştayca düzenlenen söz konusu iki yıla ait raporlarda öngörülen ve tenkidi yapılan hususatin çoğunluğu her yıla ait raporda tekrar edilmiş bulunması hasebiyle işbu raporların ayrı ayrı görüşülmesinde fayda mülâhaza edilmediğinden 2 yıla ait raporların tevhidten görüşülmesine karar verildi.

Her iki yıla ait raporda da yer alan hususlar aşağıda maddeler halinde gösterilmiştir.

1. Sivil savunma fonu idaresinin yıllık 14 milyon lira civarında gelir sağladığı ve bunun 7126 sayılı Kanunun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 24, 25, 26, 27 ve 29 neu maddeleri hükmü gereğince sivil savunmanın gerektirdiği hizmet ve tesislere harcanması gerekirken yeteri kadar yatırım yapılmakta olduğu, sağlanan gelirin yıldan yıla devredildiği, böylece kanun hükümlerinin yerine getirilemediği, Sayıştay raporunda belirtilmiş ve komisyonunuzca bundan böyle 7126 sayılı Kanunun hükümlerine göre fonun gayesinin yerine getirilmesi için çaba gösterilerek bununla ilgili hizmet ve tesislere harcama yapılması temenniye şayan bulunmuştur.

2. 7126 sayılı Kanunun 107 ve 139 sayılı kanunlarla değiştirilen 39 neu maddesinin 2 nei fıkrası hükmü fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin bütçe yılının hitamından sonra 3 ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve mürakabe olunarak hazırlanacak raporun teşriî organ başkanlığına sunulacağına âmir bulunmakta ise de bu müddet böyle bir teşkilâtın hesabının tam ve

derinliğine incelenip, denetlenmesini mümkün kılacağı cihetle bu müddetin uzatılmasında fayda mülâhaza edilmiş olmakla, bunu temin için İçişleri Bakanlığının gerekli tedbirleri alması tavsiyeye şayan görülmüştür.

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1964 - 1965 yıllarına ait bilânçolarının onaylanmasına mütedair olup önceki yıllar bilânçolarıyla ilgili komisyonumuz kararı göz önünde tutularak hazırlanmış bulunan işbu kanun teklifi, Genel Kurulun yüce tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan Sinop <i>Mustafa Kaptan</i>	Sözcü Kocaeli <i>Süreyya Sofuoğlu</i>	Kâtip Maraş <i>Veysi Kadioğlu</i>	Afyon Karahisar <i>Ali İhsan Ulubahşi</i>
Kâstamonu Söz hakkım mahfuzdur <i>Âdil Toközlü</i>	Kütahya <i>İ. Hakkı Yıldırım</i>	Erzurum <i>İ. Hakkı Yıldırım</i>	

Sayıştay Komisyonunun teklifi

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1964 ve 1965 yılları bilânçolarının onanmasına dair kanun teklifi

MADDE 1. — Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının ilâşik cetvellerde gösterilen 1964 ve 1965 yılları bilânçoları onanmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu İçişleri ve Maliye bakanları yürütür.

Sivil Savunma Fonu 1964 yılı bilânçosu

AKTİF	Lira		K.	PASİF	Lira		K.		
	—	—	—		—	—	—		
Banka cari hesabı	59	642	172	03	Genel gelir hesabı	14	394	181	79
Müessese alacakları hesabı	1	096	886	26	Emanetler hesabı	168	082	81	
Genel masraflar hesabı	1	530	707	76	Genel Merkez	52	317	340	87
Avans ve krediler hesabı	240	857	78						
Sabit kıymet ve demirbaş hesabı	1	142	462	07					
Esham ve tahvilât hesabı	3	038	700						
İrsalât hesabı	187	819	57						
Yekûn	66	879	605	47	Yekûn	66	879	605	47

Aslı gibidir

Özcan Saygun
Denetçi

Sivil Savunma Fonunun 1965 yılı bilânçosu

AKTİF			PASİF		
	Lira	K.		Lira	K.
Banka cari hesabı	71 270 065	14	Genel Merkez hesabı	77 403 195	67
Müessese alacakları hesabı	306 068	38	Emanetler hesabı	7 057	37
Avans ve kredi hesabı	1 330 246	38			
Sabit kıymetler hesabı	1 387 173	38			
Eşhas borçları hesabı		681 06			
Esham ve tahvilât hesabı	3 023 700				
İrsalât hesabı	92 258	70			
Yekûn	77 410 193	04	Yekûn	77 410 193	04

1965 yılına ait hesapların kayıtlarına uygunluğu tasdik olunur.

15 . 3 . 1966

Muhasebe Şefi

Sorumlu Sayman