

3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilât Kanununa ve bu kanuna ek 3818, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı ve Tarım ve Plân komisyonlarından 8 er üye seçilerek kurulan Geçici Komisyon raporu (1/461)

T. C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Teftiş Dairesi
Sayı : 71-540/147

11 . 1 . 1968

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Tarım Bakanlığınca hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine arzı Bakanlar Kurulunca 9 . 1 . 1968 tarihinde kararlaştırılan «3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilât Kanununa ve bu kanuna ek 3818, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı» ile gerekçesi ve eki cetveller ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını rica ederim.

Süleyman Demirel
Başbakan

3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilât Kanununa ve bu kanuna ek 3818, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısına ait gerekçe

Orman Genel Müdürlüğü çalışmaları evvelki senelere nazaran daha şümulü ve çok geniş bir sahaya girmiş, ormanların muhafazası, amana jman, tahdit ve kadastrosu, istihsal ve ağaçlandırma mevzuları devamlı inkişaf lar göstererek evvelki senelerle mukayese edilemiyecek bir vüsate erişmiş bulunmaktadır.

3204 sayılı Teşkilât Kanununa ek olarak zaman zaman çıkarılan kanunlarla sağlanan kadrolar, günden güne gelişen ormancılık hizmetlerinin ifası ile mükellef bulunan elemanları tatmin etmekten uzak kalmaktadır.

Diğer taraftan gerek Devlet teşkilâtında ve gerekse hususi sektördeki vâkı gelişmeler sebebiyle, bilhassa teknik memurlar (Kadro ve yevmiye durumları itibariyle) daha müsait imkânlarla sahip Devlet daire ve müesseselerine veya hususi sektöre geçmektedirler.

1950 yılından beri 358 orman mühendisi ve 362 orman mühendis muavini ki ceman 720 teknik eleman bu sebeplerle, esas mesleklerini terkederek, Orman Genel Müdürlüğü teşkilâtından ayrılmış bulunmaktadır. Ormancılığımız, teknik elemana olan ihtiyacı karşısında bu miktar azımsanmıyacak bir rakamdır. Yukarıda tebarüz ettirilen sebeplerle meslekten ayrılmaların tevali etmesi ormancılık hizmetlerinin büyük mikyasta aksamasını intacetmektedir.

Bugün ormancılık hizmetleri, hakiki ihtiyaç miktarının çok dünde bulunan teknik elemana gördürülmeye çalışılmaktadır. Bünyesi itibariyle teknik bir karakter arz eden Orman Genel Müdürlüğü teşkilâtının kuruluş ve yayılışı dolayısıyla, bu elemanların ekserisi vilâyet ve kaza mer-

kezlerinden uzakta köy, hattâ köy dahi olmıyan mahallerde vazife görmek mecburiyetinde bulunmaktadır.

Yüksek tahsil ve meslekî tahsil yapmış bulunan teknik ve teknik olmıyan elemanlar yurdun bu gibi mahrumiyet yerlerinde birçok imkânlar (Doktor, tahsil müesseseleri ve sair sosyal müesseselerden) mahrum olarak hastalarını başka mahallerde tedavi ettirmek ve çocuklarını tahsil müesseseleri bulunan mahallerde munzam bir masraf'a okutmak mecburiyetiyle karşı karşıya bulunarak büyük feragat ve fedakârlıklarla, yurt ekonomisinde ehemmiyeti günden güne artmakta bulunan ormancılık hizmetlerini görmeye çalışmaktadırlar.

Yukarıda gerek hizmetlerinin şümulü ve elemanlarının durumu gerekse çalışma şart ve mahalleri zikredilen Orman Genel Müdürlüğü teşkilâtının mevcut kadrosu ile personeli arasındaki münasebet tetkik edilecek olursa

1. Teknik kadrolardaki 434 eleman kadrosundan üç üst derece, 394 eleman, kadrosundan iki üst derece, diğerleri de bir üst ve cüzi bir miktar eleman da kadrosu karşılığını almakta ve bu miktarlar zamanla elemanlar aleyhine inkişaf etmektedir. Teknik olmıyan maaşlı memurlarda da bu nisbet memurların aleyhine bir durum göstermektedir.

2. İçinde bulunduğumuz 1967 yılından başlamak üzere 1968 yılına kadar 434 teknik eleman ve 207 teknik olmıyan memur kadrosuzluk sebebiyle terfi edemeyecek duruma girmiş bulunacaktır.

3. Bugün 5 000 teknik elemana ihtiyacı bulunan Orman Genel Müdürlüğü teşkilâtının mevcut teknik elemanı 2 346 civarındadır. Halen Orman Fakültesinde 1 230 öğrenci bulunmakta ve bu yıl da 200 öğrenci alınması tasavvur olunmaktadır. Askerliğini yapmakta bulunan ve muayyen bir zaman sonra terhis edilecek olan eleman adedi de 248 dir.

Halen mevcut münhal kadro adedi ancak askerliğini yapmakta bulunan ve terhis edilecek olan elemanları dahi karşılayacak miktarda değildir.

Bugünkü ormancılık hizmetlerini hakiki ihtiyaç miktarının çok dünündeki bir mevcutla görmeye çalışan teknik elemanların, çalışma şart ve mahallerin, katlanmak mecburiyetinde buldukları mahrumiyetler kendilerine tevdi edilen ormancılık hizmetlerinin ehemmiyeti ve her gün artmakta bulunan vüsati muvaçehesinde, bu elemanların, Devletle karşılıklı taahhüt neticesi kanunla müstahak oldukları terfilerini kadrosuzluk yüzünden geciktirmemek ve dolayısıyla huzur içinde çalışmalarını temin etmek maksadiyle, ihtiyaçları bulunan kadrolarının verilmesi ile, halen Orman Fakültesinde bulunup da önümüzdeki yıllarda mesleke intikal edecek elemanların ihtiyacı olan kadroların yeniden ihdası lüzumlu ve zaruri bulunmaktadır.

Kadro ve personel durumu izah edilen Orman Genel Müdürlüğü teşkilâtının kendisinden beklenen hizmetleri daha iyi bir şekilde görmesi ve elemanlarının tatmini maksadiyle:

a) Bir sayılı cetvelde gösterildiği veçhile, 19 aded müfettiş muavini kadrosunun (Kullanılmadığı cihetle) merkez teşkilâtına ait kadrolardan çıkarılması,

b) Yine bir sayılı cetvelde gösterildiği veçhile, 227 aded orman mühendis muavini kadrosunun iller teşkilâtına ait kadrolardan çıkarılması,

c) Aynı şekilde bir sayılı cetvelde gösterildiği veçhile, 163 aded aylıklı memur kadrosunun iller teşkilâtına ait kadrolardan çıkarılması,

d) İki sayılı cetvelde gösterilen merkez teşkilâtına ait kadrolara 3 aded daire Başkanı kadrosunun (Bu başkanlıklar 1961 yılında kurulmuştur) ilâve edilmesi,

e) Yine iki sayılı cetvelde gösterilen ve iller teşkilâtına ait 245 mühendis kadrosunun, gerek Orman Fakültesinden mezun olarak mesleke intikal edecek elemanların kadro ihtiyacını karşılamak ve gerekse bugün terfileri durmuş ve durmakta bulunan elemanların terfilerini sağlamak maksadiyle, mevcut kadrolara ilâve edilmesi.

f) Orman mühendis muavinlerini yetiştiren okulların kapanmış bulunması ve aşağı kadrolardaki elemanların üst kademelere intikal etmiş olması sebebiyle 227 aded kadronun iki sayılı cetvelde gösterildiği şekilde mevcut iller teşkilâtına ait kadrolara ilâve edilmesi (bu adede tekabül eden alt kademe kadrolarının kaldırılması 1 numaralı cetvelde teklif edilmiştir.)

g) Aylıklı memurların terfilerini sağlamak maksadiyle iki sayılı cetvelde gösterildiği veçhle, iller teşkilâtına ait 163 kadronun mevcut kadrolara ilâve edilmesi, (Bu adede tekabül eden kademe kadrolarının kaldırılması 1 sayılı cetvelde teklif edilmiştir.) suretiyle gerekli değişikliklerin yapılması zaruri bulunmaktadır.

4. Esasen 1962 yılında aynı şekilde bir kanun tasarısı hazırlanmış, Maliye Bakanlığının muvafık mütalâası ve Devlet Personel Dairesinin müsbet kararı üzerine Yüksek Başbakanlıkça Hükümet teklifi olarak Millet Meclisi Başkanlığına sunulmuştu. Tasarı Meclis gündemine alınacağı sırada kadük olmuştur.

1962 yılından 1967 yılına kadar doğan zaruretler ve ihtiyaçlar sebebiyle bu kadro kanun tasarısı son duruma göre hazırlanmış bulunmaktadır.

Geçici Komisyon raporu

Millet Meclisi
Geçici Komisyon
Esas No. : 1/461
Karar No. : 4

30 . 1 . 1968

Yüksek Başkanlığa

3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilât Kanununa ve bu Kanuna ek 3818, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkındaki kanun tasarısı, ilgili Bakanlık temsilcilerinin iştirakiyle Komisyonumuzda görüşüldü.

Tümü üzerinde cereyan eden müzakere neticesinde, gerekçede de sarahaten ifade olunduğu üzere, 3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilât Kanunu ve bu Kanuna ek 3818, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde, değişiklik yapılması maksadına mâ-tuf olarak hazırlanmış bulunan tasarı metni prensip itibariyle Komisyonumuzca da uygun görülerek 1 sayılı cetvelle birlikte aynen kabu edilmiştir.

Ancak, tasarı metnine bağlı 2 sayılı cetvele, merkez teşkilâtı için 1 500 liralık 3 kadro konulmuş bulunmaktadır. Halbuki mezkûr teşkilâtın iş sahasının genişlemiş olması itibariyle kurulmuş bulunan ve halen çalışmakta olan «Koruma ve mülkiyet İşleri, Orman İşletmeleri, Amana-najman ve Orman Ürünleri Sanayi» Daire Başkanlıklarının da 2 sayılı cetvele ithali tatbikatta işlerin aksamadan yapılması bakımından zaruri görülmüştür.

İller Teşkilâtına gelince, 4 ncü dereceden S. 1 orman başmühendisi kadroları da 20 adetten 25 adede, 5 nci dereceden S. 2 orman başmühendisi kadroları da 10 adetten 30 adede ve 6 ncı dereceden S. 3 orman başmühendisi kadroları da 15 adetten 45 adede çıkarılmış ve 2 sayılı cetvel bu değişikliklerle kabul edilmiştir.

Ayrıca kanun tasarısının öncelik ve ivedilikle görüşülmesi Komisyonumuzca temenniye şayan görülmüştür.

Genel Kurulun tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan	Sözcü	Kâtip	
Bolu	Balıkesir	Çorum	Eskişehir
H. İ. Cop	M. Z. Yücetürk	A. Uysal	İ. Anı
Hakkâri	Hatay	Rize	Siirt
A. Karahan	Y. Kambolat	C. Yalçın	H. İsgüzar
Trabzon	Trabzon	Urfa	Yozgat
A. Şener	A. R. Uzuner	R. Tekeli	T. Nizamoglu

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilâtı Kanununa ve bu kanuna ek 3918, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — Orman Genel Müdürlüğü kuruluşu hakkındaki 3204 sayılı Kanunun 5 nci maddesine bağlı olup 3818 sayılı Kanunla değiştirilen 1 sayılı cetvelle bu cetvele ek yapılması hakkındaki 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerdeki kadrolardan ilişik 1 sayılı cetvelde gösterilen kadrolar kaldırılmış ve yerine ilişik 2 sayılı cetvelde derece, unvan, aded ve aylık tutarları gösterilen kadrolar konmuştur.

MADDE 2. — Bu kanun 1 . 3 . 1968 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu Maliye ve Tarım bakanları yürütür.

9 . 1 . 1968

Başbakan	Devlet Bakanı
<i>S. Demirel</i>	<i>S. Öztürk</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>H. Atabeyli</i>	<i>K. Ocak</i>
Devlet Bakanı	Adalet Bakanı
<i>S. T. Müftüoğlu</i>	<i>H. Dinçer</i>
Millî Savunma Bakanı	İçişleri Bakanı
<i>A. Topaloğlu</i>	<i>F. Sükan</i>
Dışişleri Bakanı V.	Maliye Bakanı
<i>F. Sükan</i>	<i>C. Bilgehan</i>
Millî Eğitim Bakanı	Bayındırlık Bakanı
<i>İ. Ertem</i>	<i>O. Alp</i>
Ticaret Bakanı	Sağ. ve Sos. Y. Bakanı
<i>A. Türkel</i>	<i>V. A. Özkan</i>
Güm. ve Tekel Bakanı	Ticaret Bakanı
<i>İ. Tekin</i>	<i>A. Türkel</i>
Ulaştırma Bakanı	Çalışma Bakanı
<i>S. Bıldıç</i>	<i>A. N. Erdem</i>
Sanayi Bakanı	En. ve Ta. Kay. Bakanı
<i>M. Turgut</i>	<i>R. Sezgin</i>
Turizm ve Ta. Bakanı	İmar ve İskân Bakanı
<i>N. Kürşad</i>	<i>H. Menteseoğlu</i>
Köy İşleri Bakanı	
<i>F. Toker</i>	

GEÇİCİ KOMİSYONUN DEĞİŞTİRTİŞİ

3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilâtı Kanununa ve bu kanuna ek 3818, 3904, 4777, 6223, 6752 ve 7453 sayılı kanunlara bağlı cetvellerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — Tasarının 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin teklifine bağlı cetveller)

[1] SAYILI CETVEL

D.	Memuriyetin nev'i	Aded	Aylık	D.	Memuriyetin nev'i	Aded	Aylık
	MERKEZ TEŞKİLÂTI			11	S. 3 Orman Mühendis Muavini	134	450
10	Orman Müfettiş Muavini	10	500	12	S. 4 Orman Mühendis Muavini	33	400
	İLLER TEŞKİLÂTI			12	Memur	50	400
10	S. 2 Orman Mühendis Muavini	60	500	13	»	83	350
				14	Orman Kâtibi	30	300

[2] SAYILI CETVEL

MERKEZ TEŞKİLÂTI							
3	Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrol Dairesi Başkanı	1	1 500	8	S. 2 Orman Başmühendis Muavini	10	700
3	Millî Parklar ve Eğitim Dairesi Başkanı	1	1 500	10	S. 2 Orman Mühendisi	75	500
3	Plânlama Dairesi Başkanı	1	1 500	11	S. 3 Orman Mühendisi	100	450
	İLLER TEŞKİLÂTI			5	S. 1 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	9	1 100
3	Kıdemli Orman Başmühendisi	5	1 500	6	S. 2 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	18	950
4	S. 1 Orman Başmühendisi	20	1 250	7	S. 3 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	100	800
5	S. 2 Orman Başmühendisi	10	1 100	8	S. 4 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	100	700
6	S. 3 Orman Başmühendisi	15	950	8	Büro Şefi	17	700
7	S. 1 Orman Başmühendis Muavini	10	800	9	Büro Şefi	5	600
				10	Birinci Mümeyyiz	38	500
				11	İkinci Mümeyyiz	75	450
				11	Memur	28	450

(Komisyonun değiştiriliğine bağlı cetveller)

(1 sayılı cetvel aynen kabul edilmiştir.)

[2] SAYILI CETVEL

D.	Memuriyetin nev'i	Aded	Aylık	D.	Memuriyetin nev'i	Aded	Aylık
MERKEZ TEŐKILATI				6	S. 3 Orman Başmühendisi	45	950
3	Koruma ve Mülkiyet İşleri Dairesi Başkanı	1	1 500	7	S. 1 Orman Başmühendis Muavini	10	800
3	Ağağlandırma ve Erozyonu Kontrol Dairesi Başkanı	1	1 500	8	S. 2 Orman Başmühendis Muavini	10	700
3	Orman İşletmeleri Dairesi Başkanı	1	1 500	10	S. 2 Orman Mühendisi	75	500
3	Amenajman Dairesi Başkanı	1	1 500	11	S. 3 Orman Mühendisi	100	450
3	Milli Parklar ve Eğitim Dairesi Başkanı	1	1 500	5	S. 1 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	9	1 100
3	Plânlama Dairesi Başkanı	1	1 500	6	S. 2 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	18	950
3	Orman Ürünleri Sanayi Dairesi Başkanı	1	1 500	7	S. 3 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	100	800
İLLER TEŐKILATI				8	S. 4 Kıdemli Orman Mühendis Muavini	100	700
3	Kıdemli Orman Başmühendisi	5	1 500	8	Büro Şefi	17	700
4	S. 1. Orman Başmühendisi	25	1 250	9	Büro Şefi	5	600
5	S. 2 Orman Başmühendisi	30	1 100	10	Birinci Mümeyyiz	38	500
				11	İkinci Mümeyyiz	75	450
				11	Memur	28	450