

Dönem : 2
Toplantı : 2

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 316

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı ile İzmir Milletvekili Mustafa Uyar ve Arif Ertunga'nın, Ege Üniversitesi b'na ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi ve Uşak Milletvekili Fahri Uğrasızoğlu'nun, Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi ve Bayındırlık, Maliye, Millî Eğitim ve Plân komisyonlarından 4 er üye alınarak kurulan Geçici Komisyon raporu (1/360, 2/281, 2/323)

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı (1/360)

T. C.

Başbakanlık

11 . 5 . 1967

Kanunlar ve Kararlar Tetkik Dairesi

Sayı : 71 - 376/2756

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Türkiye Büyük Millet Meclisine arzı Bakanlar Kurulunca 10 . 5 . 1967 tarihinde kararlaştırılan «Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı» ile gerekçesi ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını rica ederim.

Hasan Dinçer
Başbakan V.

GEREKÇE

20 Mayıs 1955 tarihli ve 6595 sayılı Kanunla İzmir'de kurulması öngörülen «Ege Üniversitesi» 1955 - 1956 ders yılında Tıp ve Ziraat Fakültelerini açarak öğretime başlamış; aynı ders yılı içinde bunlara bir «Yüksek Hemşire Okulu» ve bir de «Laborant Okulu» ilâve edilmiştir.

18 Ağustos 1961 tarihli ve 354 sayılı Kanunla kurulan «Fen Fakültesi» bu Üniversitenin üçüncü Fakültesini teşkil etmiştir.

İlk ders yılında 165 öğrenci kabul ederek diğer üniversitelerimizden geçici sürelerle sağlanan öğretim elemanlarıyla işe başlayan Ege Üniversitesinin öğrenci sayısı, 1966 - 1967 ders yılı başında, iki bine yaklaşmış; kendi kadrolarında görevli öğretim üyesi ve yardımcıları sayısı da 388 e yükselmiştir. Öğretim halen Bornova eski Bölge Ziraat Okulundan boşalan bina ve buna ilâveten Üniversitenin kendi mütevazî imkânları ile kurduğu Nissen tipi sac baraka ve geçici pavyonlarda yapılmakta; Tıp Fakültesi öğrencilerinin klinik öğretimi ve uygulamaları için de İzmir, Manisa hastanelerinden faydalanılmaktadır.

Yetişmekte olan gençlerimizin niteliğini bu sınırlı ve elverişsiz şartların olumsuz yönde etkilemesini önlemek amacıyla Üniversitece, mümkün olan her türlü tedbire başvurulmuş ve bu niteliğin düşürülmemesine büyük çaba harcanmıştır.

Ege Üniversitesinin eğitim, öğretim ve araştırma için gerekli modern bina ve kuruluşlara biran önce kavuşturulması; görevlilerin ve öğrencilerin asgari sağlık şartlarından bile yoksun sac baraka,

pavyon ve tavan aralarından kurtarılmalrı, bu Üniversitede, meventlara ilâveten, kurulacak Diş Hekimliği, Orman, Eczacılık, Mühendislik, Veteriner, Eğitim, Edebiyat, Hukuk, İktisadi ve Siyasi İlimler fakültelerinin aynı sıkıntılara düşülmeden hizmete açılabilmeleri için, genel hükümler dışında konunun önem ve özelliğine uygun tedbirler alınması gerekmektedir.

Yapılan incelemeler sonuca Ege Üniversitesi inşaatında 1050 ve 2490 sayılı kanunlara bâzı istisnalar konulmasının daha pratik ve faydalı olacağı kanaatine varılmıştır.

Bu maksatla hazırlanan ilşik tasarının kanunlaşmasıyla, 6595 sayılı Kanunun 646 sayılı Kanunla değişik geçici 4 nci maddesinde Bayındırlık Bakanına tanınan gelecek yıllara geçici yüklenmelere girişilmesi yetkisi Ege Üniversitesi Rektörüne devredilecek ve Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapılmasıyla ilgili işlemlerde genel hükümlerin uygulanmasında müfkülât çekilen bâzı hususlardan istisna edilecektir.

Tasarı, bütçeye yeni bir külfet yüklememektedir. Blâkıs meselelerin büyük kısmı Üniversite merkezinde çözümlenebileceği için Ankara ile yazışma ve Ankara'ya gelip dönme ihtiyaçları asgari hadde inecek; hem zamandan, hem de yol masraflarında tasarruflar sağlanacaktır.

Bayındırlık Bakanlığı bütçesindeki ödeneklerin Ege Üniversitesi bütçesine aktarılması Bütçe kanunlarının tad'li niteliğinde olduğu için Anayasa gereğince ayrı bir kanun halinde hazırlanarak kısa zamanda Millet Meclisi'ne sevk edilecektir.

İnşaatta çalışan personelden Ege Üniversitesine geçecekler için ayrıca kadro alınması ve Bayındırlık Bakanlığında lüzumsuz hale gelen kadroların da kaldırılması gerekmektedir.

Tasarıda, halen yürütülmekte olan inşaatlarla ilgili sözleşmelerin bütün hak ve vebeleri ile Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devri öngörülmüş ve müahhidlerin hukuku da korunmuştur.

Maddelerin gerekçesi: Tasarının, 1 nci maddesi, inşaat yetkisinin Ege Üniversitesi Rektörüne devri; 2 nci maddesi, 1050 ve 2490 sayılı kanunlardan istisna edilen hükümleri, geçici 1 ve 2 nci maddeleri devir ve intikal için gerekli tedbirleri; 3 nci ve 4 nci maddeleri yürürlük ve yürütme hükümlerini kapsamaktadır.

İzmir Milletvekili Mustafa Uyar ve Arif Ertunç'a'nın, Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi (2/231)

Millet Meclisi Yüksek Başkanlığına

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkındaki kanun taslifatımız, gerekçesiyle birlikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ve rica ederiz.

21 . 4 . 1963

İzmir Milletvekili
Mustafa Uyar

İzmir Milletvekili
Arif Ertunç'a

GENEL GEREKÇE

20 Mayıs 1955 tarih ve 6595 sayılı Kanunla İzmir'de kurulması öngörülen «Ege Üniversitesi» 1955 - 1956 ders yılında Tıp ve Ziraat fakültelerini açarak öğretime başlamış; aynı ders yılı içinde bunlara bir, «Yüksek Hemşire Okulu» ve bir de «Laborant Okulu» ilâve edilmiştir.

18 Ağustos 1961 tarih ve 354 sayılı Kanunla kurulan, «Fen Fakültesi» bu üniversitenin üçüncü fakültesini teşkil etmiştir.

İlk ders yılında 165 öğrenci kabul ederek diğer üniversitelerimizden geçici sürelerle sağlanan öğrenim elemanlarıyla işe başlayan Ege Üniversitesinin öğrenci sayısı, 1965 - 1966 ders yılı başında,

iki bina yaklaşmış, kendi kadrolarında görevli öğretim üyesi ve yardımcıları sayısı da 388 e yükselmiştir. Öğretim halen Bornova eski Bölge Ziraat Okulundan boşalan bina ile sonradan ilâve edilen üniversitenin kendi mütevazî imkânları ile kurdu ve Ege Tıp Fakültesi bina ve önce o pavilyon arda yapılmakta, Tıp Fakültesi öğrencilerinin klinik öğretimi ve uygulamaları için de İzmir, Manisa hastanelerinden faydalanılmaktadır.

Yetişmekte olan gençlerimizin niteliğini bu sınırlı ve elverişli olmayan şartların olumsuz yönde etkilenmesini önlemek amacıyla üniversitece, mümkün olan her türlü tedbire başvurulmuş ve bu niteliğin düşürülmemesine büyük çaba harcanmıştır.

Bununla beraber artan ihtiyaç karşısında Ege Üniversitesinin, bugünkü kuruluşlarla görevini başarı ile yürütmesi mümkün görülememektedir.

Ege Üniversitesinin çağdaş eğitim, öğretim ve araştırma için gerekli bina ve kuruluşlara biran önce kavuşturulması; görevlilerin ve öğrencilerin sağlık şartlarının en azından bile yoksun saç barakal pavilyon ve tavan aralarından kurtarılmaları artık kesin bir zorunluk halindedir. Bu zorunluk, 1965 - 1966 yılı bütçeleri hazırlanırken üniversitenin durumunu yerinde inceleyen Bütçe Komisyonu raportörlerinin raporlarında acı bir dille gerçek ifadesini bulmuştur.

Ege Üniversitesinin şimdiye kadar bu durumda kalışının ve kurulmasını tasarladığı Dış Hekimliği, Orman, Edebiyat, Mühendislik, Eğitim, Veteriner, Hukuk, İktisadi ve Siyasi İlimler fakültelelerinden her hangi birini açarak kuruluşunu tamamlama ve daha fazla öğrenci kabulü yolunda ileri bir adım atamayışının en önemli nedenlerinden biri, bina ihtiyacının karşılanmasında çekilen sıkıntıdır.

Bina ihtiyacının, üniversitenin gelişimiyle paralel olarak sağlanması amacıyla onbir yıldan beri çeşitli çareler denenmiş; fakat bunlardan hiçbirinin inşaatla istenilen gelişim hızını sağlamaya yeterli olmadığı görülmüştür. Onbir yıllık üniversitede öğretim ve araştırma için hiçbir esas binanın hizmete alınmış olması, yapı işlerindeki aksaklığı açık bir şekilde göstermektedir.

Ege Üniversitesinin inşaatı konusunda yapılan çalışmalar şöylece özetlenebilir:

1. 1955 yılında çıkan 6595 sayılı Kanunda Ege Üniversitesinin tam teşkilâtla öğretime açılması değil, tedricen kuruluşunu tamamlaması öngörülmüştür. Aynı kanunun 2 nci maddesi, «Ege Üniversitesi, iki fakültesinin kuruluşunun ikmali ve tedricen inşaatla açılmasıyla Üniversiteler Kanununda müstahab bütün hak ve vebâlelerle hükmi şahsiyet iktilâf eder» demektedir. Geçici maddeleri de kuruluş devresindeki hizmetlerin hangi geçici tedbirlerle yürütüleceğini açıklamaktadır.

Üniversite özerklik ve tüzel kişilik kazanıncaya kadar kuruluş hizmetlerinden olan yapı işlerinin Bayındırlık Bakanlığının yardımıyla ele alınması düşünülmüş ve sözü edilen kanunun geçici 4 ncü maddesi bu maksatla kanunda ver almıştır.

2. Bayındırlık Bakanlığı, Ege Üniversitesinin şehircilik ile ilgili kampüs projelerini 1958 yılında aldığı bir yarışma ile hazırlatmıştır.

3. Yine aynı Bakanlık bir taraftan İzmir Bayındırlık Müdürlüğü aracılığı ile inşaat hazırlıklarını yapmakken, diğer taraftan mimari projelerin hazırlanmasına da başlamıştır.

4. İhale edilen vapuların izlenmesinde ve denetlenmesinde İzmir Bayındırlık Müdürlüğü teşkilâtı vetersiz kalmış; işin hacmî ve öncmî bağımsız bir kontrol fen heyetinin kurulmasını gerektirmiştir.

1962 yılından beri denenilen bu tedbirlerin de, inşaatla gereken gelişim hızını sağlamaya yetersiz olduğu görülmüştür.

Söyle ki;

a) «Ege Üniversitesi İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti» bütün çalışmalarında, bağlı bulunduğu Bayındırlık Bakanlığından direktif almak ve karşılaşılan problemleri, mütaahhitlerle çıkan anlaşmazlıkları, üniversitenin isteklerini, proje sağlama ve değiştirme ihtiyaçlarını bu bakanlığın görüş ve onayı ile çözmek yükümlüdür.

b) Yatırım programları için Devlet Plânlama Teşkilâtıyla kurulması gereken işbirliği istenilen şekilde gelişmemektedir. Çünkü program hazırlıklarının bir kısmı Üniversite, bir kısmı Bayındırlık

Bakanlığını ilgilendirmekte; bu iki kuruluşun birinin İzmir'de diğerinin ise Ankara'da bulunuşu çalışmalarda işbirliğini ve paralel yürümeyi güçleştirmektedir. Ayrıca Devlet Plânlama Teşkilâtının hem Üniversite ile, hem Bayındırlık Bakanlığı ile ayrı ayrı ilişki kurmak mecburiyetinde kalması, zaman zaman üzücü anlaşmazlıklara da yol açmakta, bu yüzden çözüm bekliyen birçok meseleler askıda kalmakta ve sorumlusunu bulamamaktadır.

c) Bayındırlık Bakanlığı, işlerinin çokluğu ve teknik elemanlarının azlığı dolayısıyla Ege Üniversitesi projelerinin zamanında iyi bir surette hazırlanmasına, incelenmesine ve uygulama tedbirlerinin alınmasına imkân bulamamakta, gerekli yatırım programları gümü gününe Devlet Plânlama Teşkilâtına verilememektedir.

d) Senelik iş hacminin 646 sayılı Kanun gereğince 30 milyon lirayı bulması gereken böyle bir konuda pekçok meselenin Ankara, İzmir ve İstanbul'daki merciler arasında (proje müellif, mimar ve müteahhitleri İstanbul'dadır) yazışma yoluyla halline mecbur kalınması da, sonuç alınmaya kadar birçok yazışmaları gerektirmekte ve çok zaman kaybını mucbolmaktadır. Hatta bu gecikmeler müteahhitlerle idare arasında zaman zaman hukukî ve malî anlaşmazlıklara da sebebiyet verebilmektedir.

e) Uygulanmakta olan 2490 ve 1050 sayılı kanunların hükümleri de aksaklıkların önemli bir nedenini teşkil etmektedir.

Başlıcaları yukarıda belirtilen nedenler karşısında Ege Üniversitesi inşaat ve tesisatının daha hızlı bir gelişme imkânına kavuşturulabilmesi için, Orta - Doğu Teknik Üniversitesi ve Hacettepe Tıp Fakültesi inşaatında olduğu gibi, uygulamada olumlu sonuç alınan usullerden faydalanılması en isabetli çare olarak kendini göstermektedir.

Esasen Bayındırlık Bakanlığının teşkilât ve vazifelerine ait 3611 sayılı Kanununun 5 nci maddesinin 4 ncu fıkrasında, «Mülhak bütçeli dairelerle belediyeler tarafından yapılacak... binaların ve tesisatlarının proje ve keşiflerinin tetkik ve tasdiki ile bunların alâkadar dairelerce teşkil edilecek kabul ehliyetlerinde âza bulundurulması», denildiğine göre, katma bütçe ile idare edilen Ege Üniversitesi inşaat ve tesisatının yapımı işi Bayındırlık Bakanlığının aslî görevlerinden de sayılamaz. Esasen İstanbul Üniversitesinde, İstanbul Teknik Üniversitesinde, Hacettepe Tıp ve Sağlık Bilimleri Fakültesinde inşaat yetkisinin üniversite rektörlüğüne kanunen verilmiş bulunması, katma bütçeli idarelerin inşaatının kendileri tarafından yapıldığına en iyi örnek teşkil etmektedir. 6595 sayılı Kanununun geçici 4 ncu maddesi ile geçici bir dönem için Bayındırlık Bakanlığına verilen yapı hizmetlerinin artık asıl görevlisine, yani Ege Üniversitesi Rektörlüğüne verilmesi gerekmektedir. Bu devir işlemi aynı zamanda, üniversitelere Anayasanın tanıdığı idari özerkliğe de uygun düşecek ve işin dağılımından kurtularak ihtiyaç sahibinin sorumluluğunda tek elden izlenmesini, daha kısa yoldan sonuçlanmasını mümkün kılacaktır.

Ege Üniversitesinin bu işi devralmaya hazır olup olmadığı, yürütüp yürütemeyeceği, devir işleminin bütçeye yeni külfetler yükleyip yüklemeyeceği de hatıra gelbilir. Fakat bunların hiçbirinde kuşku ve duraklamaya yer yoktur.

Çünkü ;

a) Ege Üniversitesi 1958 yılından beri katma bütçeli bir kurum olarak özerklik ve tüzel kişilik kazanmıştır. İş devralmaya hazır ve isteklidir.

b) İşin üniversiteye devri ile beraber, Bayındırlık Bakanlığına bağlı olup Bornova'da faaliyette bulunan ve tamamı yevmiyeli teknik personel statüsüne göre çalışan, «Ege Üniversitesi İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti» nin sayıları yirmiyi bulan teknik ekibi de üniversiteye geçerek ve bütçeye yeni bir malî külfet yüklemeyecektir.

c) Böylelikle meselelerin büyük kısmı yerinde çözülebilecek, Ankara ile yazışma ve Ankara'ya gidip - dönme zorunluğu ortadan kalkacak; hem zamandan hem de masraflardan önemli ölçüde tasarruf sağlanacaktır.

Ayrıca teknik ekip çalışmasının üniversiteye yakından izlenmesi ve denetimi altına alınması ile işin veriminin artması sağlanmış olacaktır. Diğer yünden kontrol örgütüne üniversitenin bakım ve onarım işlerinin verilmesi suretiyle tasarruf imkânı da düşünülmektedir.

Bu görüş ve düşüncelerle ilişik, «Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun» teklifimizi hazırlamış bulunuyoruz.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Bu madde ile Ege Üniversitesi bina inşaat ve tesisatının yaptırılması yetkisinin Bayındırlık Bakanlığından Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devri sağlanmaktadır.

Madde 2. — Bu madde ile Ege Üniversitesi inşaatının Orta - Doğu Teknik Üniversitesinde uygulanan usullerle yürütülmesi öngörülmektedir. Ancak, 7307 sayılı Orta - Doğu Teknik Üniversitesi Kanununun 12 nci maddesinde sözü edilen yönetmeliğin Bayındırlık ve Maliye Bakanlıklarıyla Sayıştay ve Devlet Plânlama Teşkilâtının da temsil edileceği özel bir komisyona hazırlanması; yalnız yapılacak harcamaların Sayıştay denetimine tabi tutulması uygun görülmüştür.

Teklifin geçici 1, 2, 3, 4 ncü maddeleri devir ve intikal işlemleri için gerekli tedbirleri kapsamaktadır.

3 ve 4 ncü maddeler yürürlük ve yürütme hükümlerini kapsamaktadır.

İZMİR MİLLETVEKİLLERİ MUSTAFA UYAR VE ARIF ERTUNGA'NIN TEKLİFİ

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — 20 Mayıs 1955 tarih ve 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesini değiştiren 643 sayılı Kanunla, Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılması maksadıyla Bayındırlık Bakanlığına tanınan yetki, Ege Üniversitesi rektörlüğüne devredilmiştir.

MADDE 2. — Ege Üniversitesinin bütün inşaat ve tesisatının yaptırılması ile ilgili işlemlerde 7307 sayılı Orta - Doğu Teknik Üniversitesi Kanununun 12 nci maddesindeki esaslar uygulanır.

Ancak bu esaslar arasında sözü edilen yönetmelik, Sayıştay, Devlet Plânlama Teşkilâtı, Bayındırlık ve Maliye bakanlıklarından alınacak görüşler göz önünde tutularak üniversite senatosunca hazırlanır ve Resmî Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girer. Harcamalar Sayıştayca denetlenir.

GEÇİCİ MADDE 1. — İnşaat ve tesislerle ilgili yapılmış her türlü sözleşmeler bütün hak ve vebeleri ile Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilir.

GEÇİCİ MADDE 2. — 2 nci maddede sözü geçen Yönetmelik, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 45 gün içinde hazırlanır.

GEÇİCİ MADDE 3. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar, bu kanuna konu olan işlerden Bayındırlık Bakanlığınca başlatılmış, fakat henüz sonuçlanmamış olanlarının ve bunlarla ilgili her türlü malzeme ve evrakın Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ne suretle devredileceği 2 nci maddede sözü geçen Yönetmeliğin geçici hükümlerinde belirtilir. Devir işlemi yönetmeliğin Resmî Gazetede yayımlandığı tarihten itibaren en çok üç ay içinde tamamlanır.

GEÇİCİ MADDE 4. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Bayındırlık Bakanlığı Ege Üniversitesi İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti kadrolarında görevli bulunan personel, kendi kadroları ve çalışmalarında kullandıkları her türlü malzeme ve teçhizat ile Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilmiş sayılır. Bu personelin yeniden atama işlemi gerekmezsin gerçekleşen alacakları Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ödenir. Bu arada devredilen ayniyat ve demirbaşlar bir tutanakla tesbit olunur.

GEÇİCİ MADDE 5. — Ege Üniversitesi inşaat, tesisat ve hizmetleri ile ilgili olarak Bayındırlık Bakanlığı Bütçesinde yer almış bulunan ödeneklerden bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihteki artanını, onbeş gün içinde, Ege Üniversitesi Bütçesinde açılacak uygun tertiplere aktarmaya Maliye Bakanı yetkili ve bu işle görevlidir.

MADDE 3. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Uşak Milletvekili Fahri Uğrasızoğlu'nun, Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi (2/323)

10 . 6 . 1966

Millet Meclisi Başkanlığına

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hususundaki kanun teklifim, gerekçesi ve açıklaması ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını arz ederim. Saygılarımla.

Uşak Milletvekili
F. Uğrasızoğlu

GEREKÇE

20 Mayıs 1955 tarih ve 6595 sayılı Kanunla İzmir'de kurulması öngörülen «Ege Üniversitesi» 1955 - 1956 ders yılında Tıp ve Ziraat Fakültele ini açarak öğretime başlamış; aynı ders yılı içinde bunlara bir «Yüksek Hemşire Okulu» ve bir de «Lisans Okulu» ilâve edilmiştir.

18 Ağustos 1961 tarih ve 354 sayılı Kanunla kurulan «Fen Fakültesi» bu üniversitenin üçüncü fakültesini teşkil etmiştir.

İlk ders yılında 165 öğrenci kabul ederken diğer üniversitelerimizden geçici sürelerle sağlanan öğretim elemanlarıyla işe başlayan Ege Üniversitesi'nin öğrenci sayısı, 1965 - 1966 ders yılı başında, ikibine yaklaşmış, kendi kadrolarında görevli öğretim üyesi ve yardımcıları sayısı da 338'e yükselmıştır. Öğretim hâlen Bornova eski Bölge Ziraat Okulundan boşalan bina ile sonradan ilâve edilen üniversitenin kendi mütevazî imkânları ile kurulduğu Nişan tipi sac baraka ve geçici pavyonlarda yapılmakta, Tıp Fakültesi öğrencilerinin klinik öğretimi ve uygulamaları için de İzmir, Manisa hastanelerinden faydalanılmaktadır.

Yetişmekte olan gençlerimizin niteliğini bu sınırlı ve elverişli olmayan şartların olumsuz yönde etkilememesini sağlamak amacıyla üniversitece, müftün olan her türlü tedbire başvurulmuş ve bu niteliğin düşürülmemesine büyük çaba harcanmıştır.

Bununla beraber artan ihtiyaç karşısında Ege Üniversitesinin, bugünkü kuruluşlarla görevini başarı ile yürütmesi mümkün görülmemektedir.

Ege Üniversitesinin çağdaş eğitim, öğretim ve araştırma için gerekli bina ve kuruluşlara biran önce kavuşturulması; görevlilerin ve öğrencilerin sağlık şartlarının en azından bile yoksun sac baraka, pavyon ve tavan aralarından kurulan sınırlı ve artık kesin bir zorunluk halindedir. Bu zorunluk, 1965 yılı bütçesi hazırlanırken üniversitenin durumunu yerinde inceleyen Bütçe Komisyonu raporörlerinin raporlarında acı bir dile getirilmesini bulmuştur.

Ege Üniversitesinin şimdiye kadar bu durumla kalınan ve kurulmasını tasarladığı dış hekimliği, orman, edebiyat, mühendislik, eğitim, veteriner, hukuk, İktisadi ve siyasi İlimler fakültelelerinden her hangi birini açarak kuruluşunu tamamlama ve daha fazla öğrenci kabulü yolunda

ileri bir adım atamayışının en önemli nedenlerinden biri, bina ihtiyacının karşılanmasında çekilen sıkıntıdır.

Bina ihtiyacının, üniversitenin gelişimiyle paralel olarak, sağlanması amacıyla onbir yıldan beri çeşitli çareler denenmiş; fakat bunlardan hiçbirinin inşaatta istenilen gelişim hızını sağlamaya yeterli olmadığı görülmüştür. Onbir yıllık üniversitede öğretim ve araştırma için hiçbir esas binanın hizmete girmemiş olması, yapı işlemindeki aksaklığı açık bir şekilde göstermektedir.

Ege Üniversitesi'nin inşaatı konusunda yapılan çalışmalar şöylece özetlenebilir :

1. 1955 yılında çıkan 6595 sayılı Kanunda, Ege Üniversitesi'nin tam teşkilâtla öğretime açılması değil, tedricen kuruluşunu tamamlaması ön görülmüştür. Aynı kanunun 2 nci maddesi, «Ege Üniversitesi, iki fakültesinin kuruluşunun ikmali ve tedrisata açılmasıyla Üniversiteler Kanununda musarrah bütün hak ve vebibelerle hükmi şahsiyet hâsisabeder.» demektedir; geçici maddeleri de kuruluş devresindeki hizmetlerin hangi geçici tedbirlerle yürütüleceğini açıklamaktadır.

Üniversite özelliği ve tüzel kişilik kazanıncaya kadar kuruluş hizmetlerinden olan yapı işlerinin Bayındırlık Bakanlığının yardımıyla ele alınması düşünülmüş ve sözü edilen kanunun geçici 4 nci maddesi bu maksatla kanunda yer almıştır.

2. Bayındırlık Bakanlığı, Ege Üniversitesi'nin şehircilik ile ilgili kampüs projelerini 1958 yılında açtığı bir yarışma ile hazırlamıştır.

3. Yine aynı Bakanlık bir taraftan İzmir Bayındırlık Müdürlüğü aracılığıyla inşaat hazırlıklarını yaparken, diğer taraftan mimari projelerin hazırlanmasına da başlamıştır.

4. İhale edilen yapıların izlenmesinde ve denetlenmesinde İzmir Bayındırlık Müdürlüğü teşkilâtı yetersiz kalmış; işin haemi ve önemi bağımsız bir kontrol Fen Heyetinin kurulmasını gerektirmiştir.

1962 yılından beri denenilen bu tedbirlerin de, inşaatta gereken gelişim hızını sağlamaya yetersiz olduğu görülmüştür.

Şöyle ki;

a) «Ege Üniversite İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti» bütün çalışmalarında, bağlı bulunduğu Bayındırlık Bakanlıktan direktif almak ve karşılaşılan problemleri, mütaahhitlerle çıkan anlaşmazlıkları, üniversitenin isteklerini, proje sağlama ve değiştirme ihtiyaçlarını bu Bakanlığın görüşü ve onayı ile çözmek yükümlüdedir.

b) Yatırım programları için Devlet Plânlama Teşkilâtıyla kurulması gereken işbirliği istenilen şekilde gelişmemektedir. Çünkü program hazırlıkının bir kısmı üniversite, bir kısmı Bayındırlık Bakanlığını ilgilendirmekte; bu iki kuruluştan birinin İzmir'de diğerinin ise Ankara'da bulunmuş çalışmalarda işbirliğini ve paralel yürüme gücünü yitirmektedir. Ayrıca Devlet Plânlama Teşkilâtının hem üniversite ile, hem Bayındırlık Bakanlığı ile ayrı ayrı ilişki kurmak mecburiyetinde kalması, zaman zaman üzücü anlaşmazlıklara da yol açmakta, bu yüzden çözüm bekleyen birçok meseleler askıda kalmakta ve sorumlusunu bulamamaktadır.

c) Bayındırlık Bakanlığı, işlerinin çokluğu ve teknik elemanlarının azlığı dolayısıyla Ege Üniversitesi projelerinin zamanında iyi bir surette halledilmesine, incelenmesine ve uygulama tedbirlerinin alınmasına imkân bulamamakta, gerekli yatırım programları günü gününe Devlet Plânlama Teşkilâtına verilememektedir.

d) Senelik iş hacminin 646 sayılı Kanun gereğince 30 milyon lirayı bulması gereken böyle bir konuda pek çok meselenin Ankara, İzmir ve İstanbul'daki merciler arasında (Proje müellif, mimar ve mütaahhitleri İstanbul'dadır). Yazışma yoluyla halline mecbur kalınması da, sonuç alınıncaya kadar birçok yazışmaları gerektirmekte ve çok zaman kaybını mucibolmaktadır. Hatta bu gecikmeler mütaahhitlerle idare arasında zaman zaman hukukî ve malî anlaşmazlıklara da sebebiyet verebilmektedir.

e) Uygulanmakta olan 2490 ve 1050 sayılı kanunların hükümleri de aksaklıkların önemli bir nedenini teşkil etmektedir.

Başlıcaları yukarıda belirtilen nedenler karşısında Ege Üniversitesi inşaat ve tesisatının daha hızlı bir gelişme imkânına kavuşturulabilmesi için, Orta - Doğu Teknik Üniversitesi ve Hacettepe Tıp Fakültesi inşaatında olduğu, gibi, uygulamala olumlu sonuç alınan usullerden faydalanılması en isabetli çare olarak kendini göstermektedir.

Esasen Bayındırlık Bakanlığının teşkilât ve vazifelerine ait 3611 sayılı Kanunun 5 nevi maddesinin 4 nevi fıkrasında «mülhak bütçeli dairelerle, belediyeler tarafından yapılacak... Binaların ve tesisatlarının proje ve keşiflerinin tetkik ve tasdiki ile bunların alâkadar dairelerce teşkil edilecek kabul heyetlerinde âza bulundurulması» denildiğine göre, katma bütçe ile idare edilen Ege Üniversitesi inşaat ve tesisatının yapımı işi Bayındırlık Bakanlığının asli görevlerinden de sayılamaz. (1) 6595 sayılı Kanunun geçici 4 nevi maddesi ile geçici bir dönem için Bayındırlık Bakanlığına verilen vâkıf hizmetlerinin artık asıl görevlisine, yani Ege Üniversitesi Rektörlüğüne verilmesi gerekmektedir. Bu devir işlemi, aynı zamanda, üniversitemize Anayasanın tanıdığı idari özerkliğe de uygun düşecek ve işin dağılımından kurtularak ihtiyaç sahibinin sorumluluğunda tek elden izlenmesini, daha kısa yoldan sonuçlanmasını mümkün kılacaktır.

Ege Üniversitesinin bu işi devralmaya hazır olup olmadığı, yürütüp yürütemeyeceği, devir işleminin bütçeye yeni külfetler yükleyip yüklemeyeceği de hatıra gelebilir. Fakat bunların hiçbirinde kuşku ve duraklamaya yer yoktur.

Çünkü;

a) Ege Üniversitesi 1958 yılından beri katma bütçeli bir kurum olarak özerklik ve tüzel kişilik kazanmıştır. İş devralmaya hazır ve isteklidir.

b) İşin Üniversiteye devri ile beraber, Bayındırlık Bakanlığına bağlı olup Bornova'da faaliyette bulunan ve tamamı yevmiyeli teknik personel statüsüne göre çalışan «Ege Üniversitesi İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti» nin sayıları yirmiye bulan teknik ekibi de Üniversiteye geçecek ve bütçeye yeni bir mali külfet yüklemeyecektir.

c) Böylelikle meselelerin büyük kısmı yerinde çözülebilecek, Ankara ile yazışma ve Ankara'ya gidip - dönme zorunluğu ortadan kalkacak; hem zamandan hem de masraflardan önemli ölçüde tasarruf sağlanacaktır.

Ayrıca bu teknik ekip çalışmasının Üniversiteye yakından izlenmesi ve denetimi altına alınması ile işin veriminin artması sağlanmış olacaktır. Diğer yönden kontrol örgütüne Üniversitenin bakım ve onarım işlerinin verilmesi suretiyle tasarruf imkânı da düşünülmektedir.

Bu görüş ve düşüncelerle ilişik «Ege Üniversitesi Bina ve tesisatın yapımı hakkında kanun» tasarısı hazırlanmıştır.

Tasarının kapsadığı hükümlere gelinece;

Madde 1. — Bu madde ile Ege Üniversitesi Bina inşaat ve tesisatının yaptırılması yetkisinin Bayındırlık Bakanlığından Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devri sağlanmaktadır.

Madde 2. — Bu madde ile Ege Üniversitesi inşaatının Orta - Doğu Teknik Üniversitesinde uygulanan usullerle yürütülmesi öngörülmektedir. Ancak, 7307 sayılı Orta - Doğu Teknik Üniversitesi Kanununun 12 nevi maddesinde sözü edilen yönetmeliğin Bayındırlık ve Maliye Bakanlıklarıyla Sayıştay ve Devlet Plânlama Teşkilâtının da temsil edileceği özel bir komisyona hazırlanması, yalnız yapılacak harcamaların Sayıştay denetimine tabi tutulması uygun görülmüştür.

Tasarının geçici 1, 2, 3, 4 nevi maddeleri devir ve intikâl işlemleri için gerekli tedbirleri kapsamaktadır.

3 ve 4 nevi maddeler yürürlük ve yürütme hükümlerini kapsamaktadır.

(1) İstanbul Üniversitesinde, İstanbul Teknik Üniversitesinde, Hacettepe Tıp ve Sağlık Bilimleri Fakültesinde inşaat yetkisinin Üniversite Rektörlüğüne kanunen verilmiş bulunması, katma bütçeli idarelerin inşaatının kendileri tarafından yapıldığına en iyi örnektir.

UŞAK MİLLETVEKİLİ FAHRİ UĞRASIZOĞLU'NUN TEKLİFİ

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — 20 Mayıs 1955 tarih ve 6595 sayılı Kanunun geçici 4 nci maddesini değiştiren 646 sayılı Kanunla, Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılması maksadıyla Bayındırlık Bakanlığına tanınan yetki, Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilmiştir.

MADDE 2. — Ege Üniversitesinin bütün inşaat ve tesisatının yaptırılması ile ilgili işlemlerde 7307 sayılı Orta - Doğu Teknik Üniversitesi Kanununun 12 nci maddesindeki esaslar uygulanır.

Ancak bu esaslar arasında sözü edilen Yönetmelik, Sayıştay, Devlet Plânlama Teşkilâtı, Bayındırlık ve Maliye bakanlıklarından alınacak görüşler göz önünde tutularak Üniversite Senatosunca hazırlanır ve Resmî Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girer. Harcamalar Sayıştayca denetlenir.

GEÇİCİ MADDE 1. — İnşaat ve tesislerle ilgili yapılmış her türlü sözleşmeler bütün hak ve vebibeleri ile Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilir.

GEÇİCİ MADDE 2. — 2 nci maddede sözü geçen Yönetmelik, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç (45) gün içinde hazırlanır.

GEÇİCİ MADDE 3. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar, bu kanuna konu olan işlerden Bayındırlık Bakanlığınca başlatılmış, fakat henüz sonuçlanmamış olanlarının ve bunlarla ilgili her türlü malzeme ve evrakın Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ne suretle devredileceği 2 nci maddede sözü geçen Yönetmeliğin geçici hükümlerinde belirtilir. Devir işlemi Yönetmeliğin Resmî Gazetede yayımlandığı tarihten itibaren en çok üç ay içinde tamamlanır.

GEÇİCİ MADDE 4. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Bayındırlık Bakanlığı Ege Üniversitesi İnşaatları Müstakil Kontrol Fen Heyeti kadrolarında görevli bulunan personel, kendi kadroları ve çalışmalarında kullandıkları her türlü malzeme ve teçhizat ile Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilmiş sayılır. Bu personelin yeniden atama işlemi gerekmezden gerçekleşen alacakları Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ödenir. Bu arada devredilen ayniyat ve demirbaşlar bir tutanakla tesbit olunur.

GEÇİCİ MADDE 5. — Ege Üniversitesi inşaat, tesisat ve hizmetleri ile ilgili olarak Bayındırlık Bakanlığı bütçesinde yer almış bulunan ödeneklerden bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihteki artanının, onbeş gün içinde Ege Üniversitesi bütçesinde açılacak uygun tertiplere aktarmaya Maliye Bakanı yetkili ve bu işle görevlidir.

MADDE 3. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Geçici Komisyonun raporu

Millet Meclisi

Geçici Komisyonu

23 . 6 . 1967

Esas No. : 2/360, 2/281, 2/323

Karar No. : 2

Yüksek Başkanlığa

Komisyonumuza havale edilen Ege Üniversitesi (bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı) ile İzmir Milletvekili Mustafa Uyar ve Arif Ertunga'nın (Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi) ve Uşak Milletvekili Fahri Uğrasızoğlu'nun (Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun teklifi) teklif sahipleri ve ilgili Bakanlık ve üniversite temsilcilerinin iştirakiyle tetkik edilmiştir.

Mezkûr kanun tasarısı ve tekliflerinin tevhiiden görüşülmesi ve Hükümet tasarısının müzakereye esas alınması kabul edilerek;

Tümü üzerinde yapılan müzakereler bitirilmiş ve maddelere geçilmiştir.

Madde 1, geçici madde 1, Madde 3, madde 4 aynen,

Madde 2'nin birinci fıkrası sonundaki (hükmü uygulanmaz) ibaresinin daha vâzih hale getirilmesi üzerinde durularak (hükmüne tabi değildir) şeklinde değiştirilmiş ve madde bu hali ile,

Geçici madde 2, birinci fıkrasındaki (sözü geçen kanuna) ibaresi yerine madde 1 de olduğu gibi mezkûr kanunun tarih ve numarasının zikredilmesi uygun görülerek (20 . 5 . 1955 tarihli ve 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ücü maddesini değiştiren 8 . 7 . 1965 tarihli ve 646 sayılı Kanuna) şeklinde değiştirilmesi uygun görülmüş ve madde 2 bu tadil şekliyle, kabul edilmiştir.

Genel Kurulca seçilen Geçici Komisyonumuzun yukarıdaki tadillerle ve öncelik ve ivedilikle müzakeresini kabul ettiği (Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı) nı Yüksek Başkanlığa arz ve takdim ederiz.

Saygılarımızla,

Başkan İstanbul M. Güven	Sözcü Uşak F. Uğrasızoğlu	Kâtip Antalya A. Torgay	Amasya A. Demiray İmzada bulunamadı
Aydın M. K. Yılmaz İmzada bulunamadı	Bingöl E. Gündoğdu İmzada bulunamadı	Çorum H. L. Sarıyüce İmzada bulunamadı	İzmir İ. Gürsan
Kars C. N. Koç	Kırşehir Esasa muhalifim söz hakkım mahfuzdur. S. Onan	Kütahya M. Ersoy	Manisa N. Ağaoglu İmzada bulunamadı
Muğla T. Şahin İmzada bulunamadı	Ordu Söz hakkım mahfuzdur F. Güley	Uşak O. Dengiz	Zonguldak C. Karakaş

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — 20 . 5 . 1955 tarihli ve 6595 sayılı Kanununun geçici 4 nci maddesini değiştiren 8 . 7 . 1967 tarihli ve 646 sayılı Kanunla Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılması maksadiyle gelecek yıllara geçici yüklenmelere girişilmesi için Bayındırlık Bakanınca tanınan yetki Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilmiştir.

Bu yüklenmelerin gerektirdiği ödenekler Ege Üniversitesi bütçesine konulur.

MADDE 2. — Ege Üniversitesinin bütün inşaat ve tesisatının yaptırılması ile ilgili işlemlerde, 1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanununun 135 nci maddesi hükmü uygulanmaz.

Birinci fıkrada yazılı bina ve tesislerin, fenî liyakatleri ve iktidarları Üniversite Rektörlüğüne kabul edilmiş en az üç firmadan teklif alınmak suretiyle pazarlıkla ihalesine adı geçen Rektörlük yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 1. — İnşaat ve tesislerle ilgili olarak yapılmış olan her türlü sözleşmeler bütün hak ve vebeleriyle Ege Üniversitesi Rektörlüğüne devredilir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar, sözü geçen kanuna konu teşkil eden işlerden Bayındırlık Bakanlığınca başlatılmış, henüz sonuçlanmamış olanlarının ve bunlarla ilgili her türlü malzeme ve evrakın Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ne suretle devredileceği Maliye ve Bayındırlık bakanlıklarının mütalâaları alınmak suretiyle adı geçen Üniversite Rektörlüğüne yapılacak bir yönetmelikte belirtilir.

Yönetmelik kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç iki ay içerisinde yapılır. Devir işlemi kanunun yürürlük tarihinden itibaren en geç iki ay içinde tamamlanır.

MADDE 3. — Bu kanun Ege Üniversitesi 1967 yılı bütçesine gerekli ödeneğin aktarılmasına dair kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren yürürlüğe girer.

GEÇİCİ KOMİSYONUN DEĞİŞTİRİŞİ

Ege Üniversitesi bina ve tesisatının yapımı hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — Tasarının birinci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Ege Üniversitesinin bütün inşaat ve tesisatının yaptırılması ile ilgili işlemlerde, 1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanununun 135 nci maddesi hükmüne tabi değildir.

Birinci fıkrada yazılı bina ve tesislerin, fenî liyakatleri ve iktidarları Üniversite Rektörlüğüne kabul edilmiş en az üç firmadan teklif alınmak suretiyle pazarlıkla ihalesine adı geçen Rektörlük yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Tasarının geçici madde 1 aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu kanun yürürlüğe girdiği tarihe kadar, 20 . 5 . 1955 tarihli ve 6595 sayılı Kanunun geçici 4 nci maddesini değiştiren 8 . 7 . 1965 tarihli ve 646 sayılı Kanuna konu teşkil edilen işlerden Bayındırlık Bakanlığınca başlatılmış, henüz sonuçlanmamış olanlarının ve bunlarla ilgili her türlü malzeme ve evrakın Ege Üniversitesi Rektörlüğüne ne suretle devredileceği Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarının mütalâaları alınmak suretiyle adı geçen Üniversite Rektörlüğüne yapılacak bir yönetmelikte belirtilir.

Yönetmelik kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç iki ay içerisinde yapılır. Devir işlemi kanunun yürürlük tarihinden itibaren en geç iki ay içinde tamamlanır.

MADDE 3. — Tasarının üçüncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Hükümetin teklifi

MADDE 4. — Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

10 . 5 . 1967

Başbakan V. <i>H. Dincer</i>	Devlet Bakanı <i>S. Öztürk</i>
Devlet Bakanı <i>H. Atabeyli</i>	Devlet Bakanı <i>K. Ocak</i>
Devlet Bakanı <i>S. T. Müftüoğlu</i>	Adalet Bakanı <i>H. Dincer</i>
Millî Savunma Bakanı <i>A. Topaloğlu</i>	İçişleri Bakanı <i>F. Sükan</i>
Dışişleri Bakanı V. <i>F. Sükan</i>	Maliye Bakanı <i>C. Bilgehan</i>
Millî Eğitim Bakanı <i>I. Ertem</i>	Bayındırlık Bakanı <i>O. Alp</i>
Ticaret Bakanı <i>A. Türkel</i>	Sağ. ve Sos. Y. Bakanı <i>V. A. Özkan</i>
Güm. ve Tekel Bakanı <i>I. Tekin</i>	Tarım Bakanı <i>B. Dağdaş</i>
Ulaştırma Bakanı <i>S. Bilgiç</i>	Çalışma Bakanı <i>A. N. Erdem</i>
Sanayi Bakanı <i>M. Turgut</i>	Enerji ve Tabii Kay. Bakanı <i>R. Sezgin</i>
Turizm ve Ta. Bakanı <i>N. Kürşad</i>	İmar ve İskân Bakanı <i>H. Mentçeoğlu</i>
Köy İşleri Bakanı <i>T. Toker</i>	

Geçici Komisyonun değişikliği

MADDE 4. — Tasarının dördüncü maddesi aynen kabul edilmiştir.