

Dönem : 2  
Toplantı : 1

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 93

**Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960, 1961, 1962 ve 1963 yılları hesabına ait raporun bilânçosu ile birlikte sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkereleri ve Sayıştay Komisyonu raporu (3/132, 3/133, 3/152, 3/156)**

**Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960 yılı hesabına ait raporun bilânçosu ile birlikte sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/132)**

*T.C.*

*Sayıştay Başkanlığı*  
*Sayı : 490573/1275*

17 . 6 . 1963

Konu : Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1960 yılı hesabı hakkında

**Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Yüksek Makamına**

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960 yılı hesabının, 7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilânço ile birlikte sunulduğunu en derin saygılarımla arz eylerim.

*A. Âli Hemen*  
Sayıştay Başkan V.

**İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960 yılı bilânçosunun incelenmesi sonucunda düzenlenen rapordur**

**Genel Bilgi**

1. Sivil Savunmanın, milletler tarihinde harbin cephe gerisine intikalinden itibaren mühim safhaya girmiş ve bugünkü önemli mevkiini almış bulunması hasebiyle memleketimizde de bu önemli konu üzerinde durularak 28.2.1959 tarihinde kabul buyurulan 7126 sayılı Kanunla Sivil Savunma İdaresi kurulmuştur.

Gerek bu kanun, gerekse bu kanunun bâzı maddelerinin değiştirilmesi hakkındaki 20.9.1960 tarih ve 85 sayılı Kanun hükümlerine göre Sivil Savunma; düşman taarruzlarına, tabii âfetlere ve büyük yangınlara karşı halkın can ve mal kaybının asgari hadde indirilmesi, hayati ehemmiyeti haiz her türlü resmî ve hususi tesis ve teşekküllerin korunması ve faaliyetlerinin idamesi için âcil tamir ve ıslahı, savunma gayretlerinin sivil halk tarafından âzami surette desteklenmesi ve cephe gerisi mânevîyatının muhafazası maksadıyla alınacak her türlü silâhsız, koruyucu ve kurtarıcı tedbir ve faaliyetleri kapsar.

Sivil savunmayı teşkilâtlandırmaktan, eğitim ve genel kontrolundan, mükelleflerin hizmete çağrılmasından İçişleri Bakanlığı sorumludur.

Bu işlerin maksada uygun şekilde plânlanması, tatbiki ve hassas bölgeler arasındaki işbirliği ve yardımlaşmanın temin edilmesi keyfiyeti ise, İçişleri Bakanlığına bağlı ve Bakanlara karşı sorumlu olan (Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı) na aittir.

Sivil Savunma İdaresi merkez ve taşra teşkilâtından ibarettir. Merkez teşkilâtı idare Başkanlığı ile buna bağlı Sivil Savunma Koleji, seyyar kollar, ikaz ve alârm merkezlerinden; taşra teşkilâtı ise vilâyet sivil savunma müdürlükleri ile sivil savunma memurlukları ve mahallî kuvvetlerden ibarettir.

7126 sayılı Kanununun 36 nci maddesi gereğince de memlekete şâmil sivil savunma hizmetlerinin tedviri ve eğitim, tesis, vasıta ilâç, malzeme ve teçhizat ve sair ihtiyaç maddeleri masrafları karşılığı olmak üzere ve tahsis, sarf mahalleri ve idaresi İçişleri Bakanının sorumluluğuna mevdu bir (Sivil Savunma Fonu) teşkil olunmuştur.

Bu suretle kurulmuş olan İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1959 yılı hesabının denetlenmesinin, 20.3.1959 tarih ve 11410 sayılı Tüzüğün 16 nci maddesi ile Maliye ve İçişleri Bakanlıklarınca tâyin olunacak 4 kişilik kurul tarafından yapılacağı kabul edilmiş bulunduğu cihetle bu kurula düzenlenmiş olan raporun İçişleri Bakanlığına verilmiş olduğu anlaşılmıştır.

Ancak, 7126 sayılı Kanununun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle, fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin Sayıştayca incelenip, denetleneceği ve bu konuda hazırlanacak raporun Teşriî Organ Başkanlığına sunulacağı kabul edilmiştir.

Bu hüküm gereğince Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960 yılı genel durumunu kapsıyan bilânço ve belgeleri incelenmiş olup arza şayan görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

### İdarenin gelirleri

2. 7126 sayılı Kanununun 107 sayılı Kanunla değiştirilen 37 nci maddesinde fon gelir kaynakları;

a) Devlet Gelir Bütçesi âdi gelirlerinin binde biri,

b) Giderlerini özel gelirleriyle karşılayan ve Devletten yardım görmiyen katma bütçeli idareler gelir bütçelerinin binde biri,

c) Sermayesinin tamamı Devlet tarafından verilen ve sermayesinde Devletin iştiraki olan teşekkül, müessese ve şirketlerle resmî ve hususi bankalar ve özel kanunlarla kurulan kurum ve teşekküllerle sermayesinin yarısından fazlasına bunların iştiraki suretiyle tesis edilen ortaklıkların bütçelerinin veya bilâncolarındaki sâfi kârlarının yüzde yarımı,

ç) Özel idarelerle belediyelerin bütçelerindeki gelirlerinin yüzde yarımı;

d) Banka faizleri, her çeşit bağışlar ve yardımlar ile gecikme cezaları ve fondan satın alınanlardan işe yarayan eşya ve malzeme satış bedelleri,

Olarak gösterilmiştir.

Bu paralar Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankasında açılacak Sivil Savunma Fonu hesabına yatırılır. Banka bu hesaba ait her türlü işlemlerden dolayı her hangi bir ücret ve masraf istiyemez.

Devlet Gelir Bütçesinin binde biri nisbetinde fona ödenmesi gereken yardım ödeneği Maliye Bakanlığınca 1960 yılı Bütçe Kanununa konulan özel bir hükümle bir milyon lira olarak dondurulmuştur.

3. Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığınca, 1960 yılı içerisinde müfredatı aşağıda gösterildiği üzere 15 752 238 lira 36 kuruşun gelir hesabına alındığı görülmüş ise de; 1960 yılı emanet tahsilâtı olan 52 456 lira 23 kuruş ve fuzulen tahsil edildiği anlaşıl原因 olarak iade edilen 18 745 lira 78 kuruş ki, cem'an 71 202 lira 01 kuruşun mahiyetleri itibariyle gelir tahakkukatı ile bir ilgisi olmadığından bu miktarın gelir hesabından çıkarılması ve bu durum karşısında müessesenin 1960 yılına ait gelir tahakkukatının 16 931 036 lira 35 kuruş ve gelir tahsilâtının ise 15 681 036 lira 35 kuruş olarak nazarı itibara alınması gerekli bulunmuştur.

Ayrıca müessesenin, belediyelerin pasif savunma ödeneklerinden, Fon Kanununun çıkması dolayısıyla bu hesaba devretmekle mükellef oldukları paradan, tahsil edilemeyen 1 250 000 lira alacağı vardır. Bâzi belediyeler bütçelerinin kifayetsizliği dolayısıyla borçlarını ödemedikleri cihetle süre aşımına uğratılmaması için takibat yapılmakta olduğu anlaşılmıştır.

	Lira	K.
Gçen seneden devir	7 486 320	48
Pasif koruma Öd. tahsil	529 831	43
Bu sene tahsilâtı	7 209 756	49
1959 fon hissesinden tahsil	81 172	96
1959 faiz ve gecikme Cezaları	117 086	24
İtfa olunan tahvil bedeli	1 000	00
Dergi ve abone ücretinden tahsil	9 919	92
Tahvil faizi	10 150	00
İadeler	18 745	78
Malzeme satışı	6	00
1960 faiz ve gecikme cezaları	235 792	83
Emanetteki paralar	+ 52 456	23
Yekûn	15 752 238	36

#### İdarenin giderleri

4. Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığınca, 1960 yılında müfredatı aşağıda gösterildiği üzere, 3 546 852 lira 23 kuruş gider olarak gösterilmiş ise de; Hürriyet İstikrazı tahvili satın alınması keyfiyeti fiilen yapılan bir hareama mahiyetinde olmadığı cihetle buna taallük eden 3 000 000 liranın müessesenin gideri olarak değil, mevcudatı olarak mütalâa olunması ve bu suretle 1960 yılı içerisinde yapılan harcamanın ona göre nazarı itibara alınması gerekli görülmüştür.

#### Sarfiyat

	Lira	K.
Demirbaş	121 660	66
Eğitim gideri	293 334	15
Çeşitli giderler	58 645	42
Kitap tercümesi	38 307	72
Hürriyet tahvili	3 000 000	00
Faizler için G. Vergisi	34 784	68
1960 banka masrafları	+ 119	60
Yekûn	3 546 852	23

Demirbaş harcanan 121 660 lira 66 kuruş, Eğitim gideri olarak harcanan 293 334 lira 15 kuruş, çeşitli giderler olarak harcanan 58 645 lira 42 kuruş ve kitap tercümesi bedelleri olarak harcanan 38 307 lira 72 kuruşun, merkez ve taşra itibariyle sarf edilişi ise aşağıda gösterilmiştir :

	Merkez		Taşra		Lira Kr.	
	Lira	Kr.	Lira	Kr.	Lira	Kr.
Sivil savunma eğitim için lüzumlu demirbaş ve mefruşat	121	410,66	250,00		121	660,66
Yolluk ve eğitim maksadiyle açılan kurs masrafları	26	846,51	266	469,54	293	334,15
Kitap dergi tercüme bedelleri	38	307,72	0,00		38	307,72
Çeşitli giderler (Öteberi, otomobil işletmesi masrafı radyan aletler ve sağlık malzemesi alımı gibi)	40	320,44	18	324,98	58	645,42
<b>Yekûn</b>	<b>226</b>	<b>903,43</b>	<b>285</b>	<b>044,52</b>	<b>511</b>	<b>947,95</b>

5. Harcamalar kanun ve tüzük hükümlerine uygun olarak yapılmıştır.

Sivil Savunma İdaresi İçişleri Bakanlığına bağlı bulunduğundan ve istihdam olunan personele ait kadrolar da ilgili Bakanlık ve daireler kuruluş kanunlarında yer almış olduğundan bu idarece kadroya müstenit bir tediye bulunulmamıştır.

Müesesece yapılan ödemelere ilişkin çekler Tüzük gereğince Sivil Savunma Başkanı ve İçişleri Bakanlığı Müsteşarı tarafından imzalanmakta olup, sorumlu saymana böyle bir yetki verilmemiştir.

Saymanlığın veznesi olmadığından işlemleri T. C. Ziraat Bankası eliyle yapılmaktadır.

6. Müessesenin 1960 yılında elde ettiği gelir ile bu yıl içinde yapmış olduğu harcamalar mukayese olunduğu takdirde, faaliyetinin kanunun tahmil ettiği görevleri ifaya hazırlık ifade eden harcamalara munhasır kaldığı, başka bir deyimle gayesine uygun çalışma ve faaliyetleri ile ilgili eğitim masrafları dışında Sivil Savunma ile ilgili başkaca bir masrafı olmadığı, bu arada birtakım büro ve işletme masraflarının yapıldığı tesbit edilmiş ise de, müessesenin henüz kuruluş ve plânlama safhasında olduğu anlaşıldığından bu konuda ilişilecek bir cihet görülememiştir.

7. Fon İşleri Saymanlığınca Sivil Savunma İdaresi işlemleriyle ilgili olarak, genel gider ve gelir, banka cari, emanetler, avans ve krediler; sabit kıymet ve demirbaşlar, eşhas borçları, esham ve tahvilât, irsalât ve genel merkez hesaplarının tutulmakta olduğu ve bu hesapların Devlet Muhasebesi Muameât Yönetmeliği ile tesbit olunan esaslar dairesinde işleme tabi tutulduğu anlaşılmıştır.

8. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin ıttıllarına saygı ile arz olunur.

Birinci Başkanvekili	D. 1 Başkanvekili	D. 2 Başkanı	D. 3 Başkanı
A. Â. Hemen	R. Örencik	K. Tolluoğlu	M. Karabacakoğlu
D. 4 Başkanı	Üye	Üye	Üye
İ. Ögat	R. Uçkun	A. Rıza Toksöz	N. Başakar
Üye	Üye	Üye	Üye
C. Çitici	M. Hüdâi Dümer	H. Öktem	A. Seyhan
	İmzada bulunamadı		
Üye	Üye	Üye V.	Üye V.
R. Konakçı	S. Eren	N. Tek'er	H. Gürsu
İmzada bulunamadı			

Üye V.

Ş. Atamer

**Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1961 yılı hesabına ait raporun bilançosu ile birlikte sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/133)**

T. C.

Sayıştay Başkanlığı

Sayı: 490572/1276

17 . 6 . 1963

Konu: Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1961 yılı hesabı hakkında.

**Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Yüksek Makamına**

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1961 yılı hesabının 7126 sayılı Kanununun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanununun 2 nci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilanço ile birlikte sunulduğunu en derin saygılarımla arz eylerim.

Sayıştay Başkanvekili  
A. Âli Hemen

**İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1961 yılı bilançosunun incelenmesi sonucunda düzenlenen rapordur.**

7126 sayılı Kanuna göre teşekkül etmiş olan İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1961 yılı genel durumunu kapsayan bilanço ve belgeleri incelenmiş olup arza şayan görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

**İdarenin gelirleri**

1. 7126 sayılı Kanunun değişik 37 nci maddesi gereğince 1961 yılında tahakkuk ve tahsil edilmiş olan paraların müfredatı aşağıda gösterilmiştir.

a) Tahakkukat : Yıl içindeki gelir tahakkukatı 12 918 538 lira 60 kuruştur.

b) Tahsilât ise : 12 024 701 lira 16 kuruştur.

Yıl içindeki tahakkukat, tahsilât ve artık şöyledir.

Gelir çeşidi	Tahakkukat		Tahsilât		Bakaya	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1. Pasif korunma ödeneği	1 508 131	15	846 990	57	661 140	58
2. 1959 pasif korunma ödeneği	24 280	05	3 507	81	20 772	24
3. 1959 cezasından	12 305	53	3 487	50	8 818	03
4. 1960 pasif korunma ödeneği	169 301	94	96 820	76	72 481	18
5. 1960 cezasından	47 666	87	25 042	34	22 624	53
Sabıka yekûnu	1 751 685	54	975 848	98	785 836	56
6. 1961 pasif korunma ödeneğinden	10 388 547	62	10 302 434	22	86 113	40
7. 1961 pasif korunma cezası	29 913	71	8 026	23	21 887	48
Haliye yekûnu	10 418 461	33	10 310 460	45	108 000	88

Gelir çeşidi	Tahakkukat		Tahsilât		Bakaya	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
Mal satışından	251	08	251	08		
Dergi hâsilâtı	9 007	50	9 007	50		
Tahvil faizi	187 330	00	187 330	00		
Banka faizi	391 683	55	391 683	55		
İtfa olunan tahvil bedeli	150 000	00	150 000	00		
Ziraat Bankasından teberru	119	60	119	60		
Avanstan istirdat	24 758	60	24 758	60		
Yıl içindeki irsalâttan iade	72 053	23	72 053	23		
Eski yıllardan irsalât iade	8 197	19	8 197	19		
Emanet tahsilâtı	110 161	40	110 161	40		
Müteferrik gelir	953 562	15	953 562	15		
Genel toplam	13 133 709	02	12 239 871	58	893 837	44
Emanet tahsi. tenzil	110 161	40	110 161	40		
	13 023 547	62	12 129 710	18		
Avanstan istirdadolup tenzil,	24 758	60	24 758	60		
	12 998 789	02	12 104 951	58		
Yıl içindeki irsalâttan iade olup tenzil	72 053	23	72 053	23		
	12 926 735	79	12 032 898	35		
Eski yıllardan irsalâttan iade olup tenzil	8 197	19	8 197	19		
Bu yıl yekûnu	12 918 538	60	12 024 701	16	893 837	44

Yukarda gösterilen tablonun incelenmesinden de anlaşılacağı üzere, 1961 yılında emanet tahsilâtı olan 110 161,40 lira; avans istirdadı olan 24 758,60 lira, keza bu sene taşra irsalâtını teşkil eden paralardan iade olunan 72 054,23 lira, eski yıllarda taşraya yapılan irsalâttan yıl içinde iade edilen 8 197,19 lira (ki cem'an 215 170,42 lira) mahiyetleri itibariyle gelir tahakkukatı ile bir ilgisi olmadığı cihetle bu hesaptan çıkarılmış; keza 1962 yılına devreden ve mahiyeti aşağıda ayrıca açıklanmış olan 893 837,44 lira ile yukarda belirtilen 215 170 lira 42 kuruş (ki cem'an 1 109 007 lira 86 kuruş) gelir tahsilâtı ile ilgisi bulunmadığı cihetle bu miktar gelir tahsilâtından düşülmüştür.

Şu hale göre müessesenin bu yıla ait gelir tahakkukatı 12 918 538,60 lira, gelir tahsilâtı ise 12 024 701,16 liradan ibaret olmakta ve 893 837,44 lira da bakaya vermektedir.

1962 yılına devreden alacak bakiyesi 893 837 lira 44 kuruş, 7126 sayılı Kanunun çıkmasıyle fon hesabına belediyelerden devredilmesi icabeden para olup bunun zaman aşımına uğratılması için gereken takibatın yapılmakta olduğu anlaşılmıştır.

#### İdarenin giderleri

2. Geçen yıldan farklı olarak müessesece bu yıl işlemleri için bir bütçe düzenlenmiş ve müessese giderleri bütçe esas ve kuralları dairesinde ve kanun ve tüzük hükümlerine uygun olarak yapılmıştır.

Müessesesece yapılan ödemelere ilişkin çekler tüzük gereğince Sivil Savunma Başkanı ve İçişleri Bakanlığı Müsteşarı tarafından imzalanmakta ve sorumlu saymanın çek imza yetkisi bulunmamaktadır.

Bu saymanlığın veznesi yoktur. Muamelât T. C. Ziraat Bankası eliyle yapılmaktadır.

3. 7126 sayılı Kanunun değişik 39 ncu maddesi hükmü uyarınca hazırlanan 4/11410 sayılı Tüzüğün 19 ncu maddesine göre düzenlenip 14 . 6 . 1961 tarihinde yürürlüğe giren Fon Hesabı Yönetmeliği gereğince yapılan masrafların beyanı aşağıda gösterilmiştir :

309 871,26 Demirbaş, teçhizat ve sair eğitim malzemesi  
416 556,52 Eğitim ve kurs Mas.  
205 322,53 Çeşitli giderleri  
7 013,75 Telif, tercüme giderleri

938 764,06 Yekûn

Hakiki masraf 938 764 lira 06 kuruştur.

Bu miktarın 547 885 lira 11 kuruşu merkezde, 390 878 lira 95 kuruşu da taşrada sarf edilmiştir.

4. Beyanda gösterilen ve sâfi masrafları teşkil eden 938 764 lira 06 kuruşun merkez ve taşra itibarıyla detayı da şöyledir :

Tahsisatın nev'i	Merkezde	Taşrada
Müstahdem ücreti	5 018,12	0,00
Kırtasiye, döşeme, demirbaş	105 568,01	7 213,49
Basılı kâğıt ve defter	21 753,10	0,00
Kira bedeli	140 000,00	24 834,40
Geçici görev	27 564,74	0,00
Motorlu araç akar yakıt giderleri	13 716,88	0,00
Teçhizat giderleri	57 260,58	91 294,14
Tıbbi ecza, sağlık giderleri	7 150,00	0,00
Motorlu vasıta giderleri	158 567,45	
Telif, tercüme ücreti	6 538,75	475,00
Kurs, konferans ve yol giderleri	+ 4 747,48	+ 267 061,82
	547 995,11	390 878,95
	+ 390 878,95	
Yekûn	938 764,06	

#### Genel düşünceler

5. Sivil Savunma İdaresinin 1961 yılında, kuruluşundaki maksat ve gayeye uygun bir faaliyette bulunup bulunmadığı hususu üzerinde ayrıca duruldu.

Bu hususta yapılan inceleme sonucunda; müessesenin 1961 yılı faaliyetleri için 23 265 010,00 liralık bir bütçe yapıldığı ve saymanlığın 1961 yılındaki nakit durumu da müsaidolduğu halde müessesesece 547 895 lira 11 kuruşu merkezde, 390 878 lira 95 kuruşu da taşrada olmak üzere 938 764 lira 06 kuruşluk bir sarfiyatta bulunulduğu ve bundan, raporun gider tablosunda gösterildiği üzere 416 556,52 liralık eğitim ve kurs masrafları ile 7 013,75 liralık telif ve tercüme giderlerinin, müessesenin kuruluşundaki maksat ve gaye ile doğrudan doğruya ilgili olduğu; bunların dışında kalan 309 871,26 liralık demirbaş ve teçhizat giderleri ile çeşitli gider adı altında toplanmış olan 205 328,53 liralık harcamanın ise müessesenin asıl faaliyetleri dışında

kalan birtakım büro giderleri ile 158 567,45 liranın merkezce satın alınan 4 adet motorlu araç bedeli olduğu anlaşılmış ve bu itibarla bütçesi ve nakit durumu da müsaidolmasına rağmen müessese çalışmalarının, kuruluşundaki maksat ve gaye ile mütenasip bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Bu hususun müessesenin gelecek sene çalışmalarında göz önünde bulundurulmasının uygun olacağı düşünülmüştür.

6. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin ittilalarına saygı ile arz olunur.

<i>A. Âli Hemen</i> Birinci Başkan V.	<i>Raşit Örencik</i> Üye D. 1. Başkan V.	<i>Kemal Tolluoğlu</i> D. 2. Başkan	<i>M. Karabacakoğlu</i> D. 3. Başkan
<i>Ihsan Ögat</i> D. 4. Başkan	<i>Rahmi Uçkun</i> Üye	<i>A. Rıza Toksöz</i> Üye	<i>Nihat Başakar</i> Üye
<i>Celâl Çitici</i> Üye	<i>M. Hüdayi Dümer</i> Üye (Bulunamadı)	<i>Hikmet Öktem</i> Üye	<i>Azmi Seyhan</i> Üye
Remzi Konakçı Üye (Bulunamadı)	<i>Semiha Erem</i> Üye	<i>Necdet Tek'er</i> Üye V.	<i>Hayri Gürsu</i> Üye V.
	<i>Şahin Atamer</i> Üye V.		

Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1962 yılı hesabına ait raporun bilânçosu ile birlikte sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/152)

*T. C.*

*Sayıştay Başkanlığı*  
*Sayı : 512731/2215*

11 . 10 . 1964

Konu : Sivil savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1962 yılı hesabı Hk.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı  
Yüksek Makamına

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1962 yılı hesabının, 7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilânço ile birlikte sunulduğunu en derin saygılarımla arz eylerim.

*A. Âli Hemen*  
Sayıştay Başkan V.



**İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1962 yılı bilançosunun incelenmesi sonucunda düzenlenen rapordur**

1. 7126 sayılı Kanuna göre teşekkül etmiş olan İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1962 yılı genel durumunu kapsıyan bilanço ve belgeleri incelenmiş olup arza şayan görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

**İdarenin gelirleri**

2. 7126 sayılı Kanunun değişik 37 nci maddesi gereğince 1962 yılında tahakkuk ve tahsil edilmiş olan paraların müfredatı aşağıda gösterilmiştir.

Gelir çeşidi	Tahakkukat		Tahsilât		Artık	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1. 1962 yılı fon ödeneği	8 878 379	01	8 594 507	11	283 871	90
2. 1962 yılı gecikme cezaları	78 499	17	2 185	22	76 313	95
3. Eski yıllardan devreden pasif korunma ödeneği ve gecikme cezaları	893 837	44				
Yılı içinde tenzil	41 217	85				
	852 619	59	168 588	37	684 031	22
4. Mevduat ve tahvil faizi	1 263 330	72	1 263 330	72		
5. Çeşitli gelir	298 556	04	298 556	04		
	11 371 384	53	10 327 167	46	1 044 217	07

a) 1962 yılında pasif korunma ödeneğinden tahakkuk eden 8 878 379,01 liradan yıl içinde 8 594 507,11 lirası tahsil edilmiş ve 1963 yılında 283 871,90 liralık gelir artığı devretmiştir.

b) Gecikme cezasından 78 499,17 lira tahakkuk etmiş yıl içinde bu paradan 2 185,22 lira tahsil edilerek 1963 yılına 76 313,95 lira devretmiştir.

c) Belediyeler nezdinde tahakkuk eden ve tahsil olunamıyarak eski yıllardan devreden pasif korunma ödeneği, bu saymanlığın 1961 yılı hesabında da arz edildiği üzere 893 837,44 liradır. 1962 yılı içinde bu miktardan 41 217,85 lira alınan onaylara dayanılarak tenzil edilmiş ve geriye 852 619,59 lira kalmıştır. 1962 yılı içinde bu paranın 168 588,37 lirası tahsil olunarak, 1963 yılına 684 031,22 lira devrettirilmiş olup bu paralar da 6 No. lu müessese alacakları hesabına alınarak tahsili takibedilmekte olduğu anlaşıldığından ilişilecek bir cihet görülememiştir.

d) Saymanlığın 1962 yılı kesinhesap özetine göre genel gelir hesabında yazılı 1962 yılı gelir genel toplamı 10 518 764,04 lira olduğu halde yukarıdaki fıkralarda arz edildiği üzere 1962 yılı gelir tahsilât genel toplamı bundan farklı olarak 10 327 167,46 lira olarak görülmekte ise de, gelir rakamlarındaki farkın bu saymanlıkta uygulanan 14 . 6 . 1961 tarih ve 10828 sayılı Resmî Gazete-de yayınlanarak 1 . 1 . 1962 tarihinden itibaren uygulanmaya başlanacağı gösterilmiş olan (Fon Hesaplarının İdare ve Kayıt Usullerini Gösterir Yönetmelik) hükümlerinin arz ettiği özelliğin bir sonucu olduğu anlaşılmıştır.

Şöyle ki: Tahsili ile birlikte tahakkuk kaydı yapılan fon gelirleri bir taraftan genel gelir hesabına matlup, diğer taraftan banka hesabına zimmet kaydolunmakta ve fakat tahakkuku evvelce yapılp tahsili daha sonraya kalan fon gelirleri evvelemerde genel gelir hesabına matlup ve tahsil-lerinin takibini temin için müessese alacakları hesabına zimmet kaydolunmakta, genel gelir hesabının matlup bakiyesi ertesi yıla da devredilmemekte olup bu hale nazaran yevmiyede açılmış olan genel gelir hesabına yalnız yıl içinde tahakkuk eden fon gelirlerinin kaydedildiği, eski yıllardan devren gelen gelir artıkları tahakkukatının ise (müessese alacakları) hesabında kaydedildiği ve yine müessese alacakları hesabında kayıtlı fon gelirlerinden yapılan tahsilâtın bu hesaba zimmet

kaydedilmekle beraber karşılığında banka veya ilgili diğer hesaplara zimmet kaydedilmekte olmasından ileri gelmiş bulunmaktadır.

Yapılan bu kayıt şekli yönetmelik hükümlerine uygun bulunmakla beraber bu türlü kayıt saymanlığın gerek tahakkuk eden ve gerekse tahsil edilen gelir miktarlarının yevmiye kayıtlarında ilk bakışta görülmesine imkân vermemekte olduğundan, gelirlerin tahakkukat ve tahsilâtının iki ayrı hesap içinde yürütülmesi gibi bir sonuç meydana getirdiğinden, doğru görülmemiş olup Devlet muhasebesinde olduğu gibi geçen yıllarla senesi içinde yapılan tahakkukları bir arada gösterecek şekilde gelir tahakkukatının ayrı bir hesapta, tahsilâtın da yine ayrı bir hesapta gösterilmesi suretiyle yönetmelikte gerekli düzeltmenin yapılması uygun bulunmuş ve keyfiyet İçişleri Bakanlığına bildirilmiştir.

### İdarenin giderleri

3. a) Sözü edilen Fon İşleri Saymanlığınca 1962 yılı içerisinde bütçe giderleri hesabına masraf kaydedilen ve müfredatı raporun 4 ncu maddesindeki cetvelde gösterilmiş olan 866 228,58 liradan 330 088,58 lirasının il ve ilçelerde bulunan mutemetler tarafından harcandığı tesbit edilmiş ve bu miktara ilişkin belgelerin yerlerinde saklandığı cihetle inceleme yalnız banka dekontlarından ve havale emirlerinden puante edilmek suretiyle yapılmıştır.

7126 sayılı Sivil Savunma Kanununun 39 ncu ve bu kanuna dayanılarak hazırlanmış olup 14 . 6 . 1961 tarihli Resmî Gazetede yayınlanmış bulunan - Sivil Savunma İdaresi Fon Hesaplarının Toplama, İdare, Sarf ve Kayıt Usullerini Gösterir Yönetmelik - in 74 ncu maddeleriyle; Sivil Savunma İdaresinin bir yıllık hesap ve muamelâtının, hesap yılını takibeden üç ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve murakabe olunacağı kabul edilmiş ve sözü edilen Yönetmeliğin 67 nci maddesinin ikinci fıkrasında da; illerde tanzim olunacak verile emirlerinin valiler veya satınalma komisyonlarına riyaset eden vali muavinleri ve muhasip mutemedi durumunda bulunan Sivil Savunma Müdürleri, ilçelerde Kaymakam ve Sivil Savunma Memurları tarafından imza edileceği, belirtilmiş bulunmasına rağmen birer mutemetlik durumunda olan ve sayman hesabına girmiş bulunan taşra işlemlerine ait gider belgelerinin görülüp incelemeye tabi tutulmadan bu saymanlık giderlerinin tümünün kanun ve tüzük hükümlerine uygun olduğunun kabulüne imkân görülememekte ise de; 20 . 3 . 1959 tarih ve 4/11410 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla kabul edilip 5 . 5 . 1959 tarihli Resmî Gazetede yayınlanmış bulunan Sivil Savunma Fonu Tüzüğü'nün 6 nci ve yukarıda adı geçen Yönetmeliğin; (Sivil Savunma İdaresinin taşra teşkilâtınca ve yukarıda açıklanan defterlere göre yapılan kayıtlar neticesi ve her ayın nihayetinde tanzim edilecek aylık hesap hulâsası «Miktarı 50 000 lirayı aşan sarfiyata mütaallik belgelerle birlikte» Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı adına alâkalı ayı takibeden bir hafta içinde postaya tevdi olunur. 50 000 liraya kadar olan masrafların belgeleri taşra teşkilâtında muhafaza edilir.) suretinde yazılı bulunan 53 ncu maddeleri hükümlerine göre bu belgelerin Sayıştaya ibraz olunmuyarak yerlerinde saklanmakta oldukları cihetle Sayıştayca incelemeye tabi tutulamadığı anlaşılmıştır.

Gerçi, bu saymanlık işlemlerinin 1050 sayılı Genel Muhasebe Kanunu hükümleri dışında bırakılmış olması itibariyle gider belgelerinin yerlerinde saklanmasında kanuni bir mâni yoksa da, idarenin bir yıllık hesap ve işlemleri, 7126 sayılı Kanunun 21 . 10 . 1960 tarih ve 107 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle değiştirilen 39 ncu maddesi hükmü ile Sayıştayın tetkik ve murakabesine tabi bulunmuş olduğundan ve 2514 sayılı Sayıştay Kanununun 44 ncu maddesi ile de, saymanların evrakı müsbitenin asıllarını ve aslı gösterilemeyen evrakı müsbitenin ikinci nüshalarını göstermeye zorunlu oldukları tesbit edilmiş ve Yönetmeliklere konulan kayıtlarla kanun hükümlerinin ortadan kaldırılmasına imkân görülememiş olduğundan bahis konusu Tüzük ve Yönetmelik hükümlerinin, saymanlığın gerek merkez, gerekse taşra işlemlerine ait bütün belgelerinin Sayıştaya ibraz edilmelerini sağlayacak bir şekle konulması gerekli bulunmuş ve keyfiyet İçişleri Bakanlığına bildirilmiştir.

b) Müessesesece yapılan ödemelere ilişkin çekler Tüzük gereğince Sivil Savunma Başkanı ve İçişleri Bakanlığı Müsteşarı tarafından imzalanmakta ve sorumlu saymanın çek imza yetkisi bulunmamaktadır.

Bu saymanlığın veznesi yoktur. İşlemleri T. C. Ziraat Bankası eliyle yapılmaktadır.

4. 1962 yılı bütçe giderleri yekûnu 866 228,58 lira olup bunun 536 140,00 lirası merkezde 330 088,58 lirasının da illerde yapıldığı görülmüştür.

1962 malî yılı Bütçesi üzerinde yapılan incelemede, bu yıl için 40 360 646,00 liralık bir bütçe yapıldığı ve bütçede (Yedek olarak ayrılan ödenek) adı ile açılmış bulunan 10 neu bölüme 32 859 145,00 lira konulduğu görülmüş ve fonun tesisindeki maksat ve gayenin ileriye muzaf olması bakımından bu şekilde yedek ödenek ayrılması yerinde bulunmuştur.

Aşağıdaki cetvelde gösterildiği üzere cari masraflar için bütçeye konulmuş bulunan ve 9 bölümde toplanmış olan 7 501 501,00 liraya karşılık 866 228,58 lira harcama yapıldığı ve bu miktarın 4 000 lirasının illerde kullanılan geçici hizmetlerin giderlerine, 33 872,05 lirasının konferans ücretlerine, 342 452,37 lirasının yurt içi ve yurt dışı görev yollukları ile yurt içi kurs yolluklarına, 172 950,62 lirasının makina malzeme ve teçhizat giderlerine, 24 209,79 lirasının taşıt işletme ve onarım giderlerine, 145 206,10 lirasının kiralara, 28 231,18 lirasının telif ve tercüme abone ücretleri ile kitap ve mecmua giderlerine, 92 861,26 lirasının kırtasiye giderlerine, 10 000,00 lirasının demirbaş ve 1 427,22 lirasının tıbbi ecza ve sağlık malzemesi giderlerine ve geri kalanının da öteberi giderlerine harcadığı ve bu hali ile teşekkülün eski yıllara nazaran amaca uygun çalışmalara yöneldiği sonuç ve kanaatine varılmıştır.

Sarfıyat detay listesi

Tahsisatın nev'i	Sarfıyat detay listesi		
	Merkezde	Taşrada	Yekûn
Geçici hizmet ücreti		4 000,00	4 000,00
Konferans ücreti	765,00	33 107,05	33 872,05
Eğitim, kırtasiye, basılı kâğıt	22 622,08	70 239,18	92 861,26
Döşeme demirbaş	10 000,00		10 000,00
Öteberi	8 772,00	2 425,00	11 197,00
Kıra	120 000,00	25 206,10	145 206,10
Yoluk (tetkik için)	10 839,29	4 076,40	14 915,68
Dış memleketler yolluğu	150 312,17		150 312,17
Yurt içi kurs yolluğu	1 885,36	175 239,16	177 124,52
Taşıt işletme gideri	20 809,79		20 809,79
Taşıt onarım gideri	3 400,00		3 400,00
Malzeme teçhizat makîna gideri	158 409,93	14 540,00	172 950,62
Tıbbi ecza ve sağlık malzemesi	1 427,22		1 427,22
Telif tercüme abone ücreti	10 162,00	1 255,00	11 417,00
Kitap mecmua gideri	16 714,18	0,00	16 714,18
Yedek ödenek	20,99		20,99
	536 140,00	330 088,58	866 228,58

5. Fon hesaplarının toplanma, idare ve kayıt usullerini gösterir yönetmeliğin 38 ve 75 nei maddeleri hükümlerine göre saymanlıkça 1 . 1 . 1962 tarihinden itibaren defteri kebirli yevmiye defterinin tutulması gerekli bulunduğu halde bunun kadro kifayetsizliği sebebiyle tutulmamış olduğu anlaşıldığından yönetmeliğin sözü edilen maddeleri hükümlerinin yerine getirilmesi gerekli görülerek bu husuların sağlanması için keyfiyetin İçişleri Bakanlığına bildirilmesinin karar altına alınması üzerine bu karar veçhile yapılan işara cevabolarak adı geçen Bakanlık Sivil Savunma İdaresi Başkanlığından alınan 3 . 4 . 1964 tarih ve 96-3/5233 sayılı yazıda her ne kadar özetle; 7126 sayılı Kanunun 39 neu maddesi hükmünün, 107 ve 139 sayılı kanunlarla değiştirilmiş bulunması hasebiyle bu madde hükmü uyarınca hazırlanmış olan Sivil Savunma Fonu Tüzüğü zımnen ilga edilmiş olduğundan yeni bir tüzük hazırlanması icabettiğinin sayıştayca bildirilmesi üzerine yeni bir tasarrufların hazırlanarak Bakanlar Kuruluna sunulmuş bulunduğu, mezkûr tüzü-

ğün 19 ncu maddesine göre hazırlanan yönetmeliğin bâzı hükümlerinin ve bilhassa 38 nci maddesi hükmünün idarenin bünyesine uymamakta olduğu, bu itibarla yeni bir yönetmelik hazırlanması gerektiği kanaatine varılmış ise de, tüzükten evvel çıkarılacak yönetmeliğin yine hükümsüz hale gelmemesi için bunun; Tüzüğün Bakanlar Kurulunun tasdikinden sonra hazırlanmasının daha uygun olacağı ve halen yönetmeliğin bünyeye uygun olan hükümlerinin aynen uygulanmakta bulunduğu ileri sürülmekte ise de, Sivil Savunma İdaresince, bahse konu yönetmelikte tesbit edilmiş bulunan esasların tam olarak yerine getirilmesi ve bu arada saymanlıkça 1 . 1 . 1962 tarihinden itibaren defteri kebinli yevmiye defterinin tutulması gerekli bulunmuştur.

6. Fon İşleri Saymanlığınca Sivil Savunma İdaresi işleriyle ilgili olarak, genel giderler ve gelir, banka cari, emanetler, avans, krediler, sabit kıymetler ve demirbaş, eşhas borçları, esham ve tahvilât, irsalât ve genel merkez hesaplarının tutulmakta olduğu ve bu hesapların raporun 5 nci maddesinde bahsedilen hal müstesna, kendi yönetmeliği ile tesbit olunan esaslar dairesinde işleme tabi tutulduğu anlaşılmıştır.

7. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin ıttıllalarına arz olunur.

*A. Âli Hemen*  
Birinci Başkan V.

*Başıit Örencik*  
Üye  
D. 1. Başkan V.

*Kemal Tolluoğlu*  
D. 2. Başkan

*Mehmet Karabacak*  
D. 3. Başkan

*Ihsan Ögat*  
D. 4. Başkan

*A. Rıza Toksöz*  
Üye

*Nihat Başakar*  
Üye

*Celâl Çitici*  
Üye

*M. Hüdâi Dümer*  
Üye

*Hikmet Öktem*  
Üye

*Azmi Seyhan*  
Üye

*Remzi Konakçı*  
Üye

*Semiha Erem*  
Üye

*Necdet Tek'er*  
Üye V.

*Hayri Gürsu*  
Üye V.

*Şahin Atamer*  
Üye V.

*Enver Yılmaz*  
Üye V.

*Fikret Karabina*  
Savcı

**Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1963 yılı hesabına ait raporun bilançosu ile birlikte sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi (3/156)**

T. C.

Sayıştay Başkanlığı  
Sayı : 516789/3178

13 . 2 . 1965

Konu : Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığının 1963 yılı hesabı Hak.

**Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Yüksek Makamına**

İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1963 yılı hesabının, 7126 sayılı Kanununun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanununun 2 nci maddesi hükmü gereğince incelenerek hükme bağlanmış olduğunu ve sözü edilen müessesenin genel durumu hakkında düzenlenen raporun bilanço ile birlikte sunulduğunu en derin saygılarımla arz eylerim.

A. Âli Hemen  
Sayıştay Başkan V.

**İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1963 yılı bilançosunun incelenmesi sonunda düzenlenen rapordur**

1. 7126 sayılı Kanuna göre teşekkül etmiş olan İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1963 yılı genel durumunu kapsıyan bilanço ve belgeleri incelenmiş olup arza şayan görülen hususlar aşağıda açıklanmıştır.

2. Fon Saymanlığı hesabının gelirleri :

	Tahakkukat		Tahsilât		Artık	
1963 yılı fon hissesi	10 524 713	18	10 423 271	83	101 441	35
1963 yılı gecikme cezası	107 315	13	3 820	12	103 495	01
1963 yılı tahsile bağlı çeşitli gelir	29 130	12	29 130	12	—	—
1963 yılı mevduat ve tahvil faizi	1 658 923	40	1 658 923	40	—	—
Geçen yıllar alacakları	2 580 231	31	1 873 575	08	706 656	23
<b>Toplam</b>	<b>14 900 313</b>	<b>14</b>	<b>13 988 720</b>	<b>55</b>	<b>911 592</b>	<b>59</b>
1964 yılına devreden alacak bakıyesi					911 592	59

Yukardaki tabloda görüleceği üzere 7126 sayılı Kanununun 36 ve 37 nci maddeleri hükümlerine göre Sivil Savunma Fonu yardım ödeneklerinden; 1963 yılı hesap döneminde 14 900 313,14 lira tahakkuk etmiş, bu tahakkukattan yılı içinde 13 988 720,55 lirası tahsil edilmiş olup, 1964 yılına 911 592,59 lira alacak bakıyesi devretmiştir.

Bu miktarın büyük bir kısmının belediyeler nezdinde tahakkuk edip tahsil olunamıyarak eski yıllardan devreden pasif korunma ödeneğine aid olduğu görülmüştür.

Tahakkukat ve tahsilât ile ertesi seneye devreden alacak bakıyesi defter kayıtlarına ve banka tahsilât dekontlarına uygun olup ilişilecek bir husus yoktur.

3. Fon Saymanlığının ortalama olarak yılda 10 ilâ 13 milyon lira geliri vardır. Ancak, bu yıllık gelir kanuna uygun olarak yatırımlara gereği kadar tahsis edilmemektedir. Şöyleki;

7126 sayılı Kanununun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 24, 25, 29 ve 26, 27 nci maddeleri hükmü; Sivil Savunma İdaresi tarafından bir haber alma ve yayma, ikaz ve alârm sistemi tesisi ile hava

kontrol merkezlerinde ikaz ve alârm merkezi teşkilini; tehlike haberlerinin Sivil Savunma idare merkezlerine yayılması maksadiyle gereken emir ve seri ve telli ve telsiz muhabere ve irtibat sistemi kurulmasını; ikaz ve alârm sistemi meyanında Sivil Savunma İdaresi tarafından bir radyolojik savunma ihbar ve ikaz şebekesinin tesisini âmir olduğu halde ve 1963 yılı bütçesine bu mak-satla 18 750 000,00 lira tahsisat konulmuş olmasına rağmen hayati önem taşıyan sözü edilen hiz-metler için yatırım yapılmamıştır. Yine 7126 sayılı Kanununun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 30 neu maddesine istinaden hazırlanmış Donatım Tüzüğüne göre teşkil edilecek servislerin malzeme ve teç-hizat giderleri için yılı bütçesine 7 920 000,00 lira ödenek konulduğu halde hiçbir ödeme yapılmamıştır.

Sonuç olarak 7126 sayılı Kanununun gayesi olan, memleketin sivil savunmasında yapılması lâzım-gelen hizmet ve tesislerin malî imkânlar nisbetinde yapılmamış olması keyfiyeti, kanun hükümlerinin yerine getirilmediğini göstermektedir.

4. 7126 sayılı Kanununun 107 ve 139 sayılı kanunlarla değişik 39 neu maddesinin 2 nci fıkrası hükmü, ancak fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin bütçe yılının hitamından iti-baren 3 ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun Teşriî Organ Başkanlığına sunulacağını göstermektedir.

Geniş teşkilâtı olan ve yılda 10 ilâ 15 milyon lira geliri bulunan Fon Saymanlığı hesaplarının toplama, idare ve sarf şekillerinin Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun teşriî organa sunulması için, bütçe yılının hitamından sonra ayrılmış olan 3 aylık müddet az oldu-ğundan ve mezkûr müddetin uzatılması halinde hesabın tam ve derinliğine bir şekilde murakabesi ve Sayıştayca gereği gibi incelenmesi ve karara bağlanması ile genel durum raporunun hazırlanması, sağlanmış olacağından, bu sürenin bugün için yetersiz olduğu sonucuna varılmıştır.

5. Fon hesaplarının toplanma, idare ve kayıt usullerini gösteren yönetmeliğin 38 nci maddesi hükmüne göre, saymanlıkça defteri kebiri yevmiye defterinin tutulması gerekli bulunduğu halde 1963 yılında da tutulmadığı görülmüştür. Saymanlıkça defteri kebiri yevmiye defteri tutulması, yö-netmeliğin sözü geçen maddesi gereğince mutlak olduğundan yönetmelik hükmünün yerine getiril-mesinin temini gerekli bulunmuştur.

6. İşbu genel durum raporu Türkiye Büyük Millet Meclisinin ıttıllarına arz olunur.

*A. Âli Hemen*  
Birinci Başkan V.

*Raşit Örencik*  
Üye  
D. 1. Başkan V.

*Kemal Tolluoğlu*  
D. 2. Başkanı  
(Hasta)

*Mehmet Karabacak*  
D. 3. Başkanı

*Ihsan Ögat*  
D. 4. Başkanı

*A. Rıza Toksöz*  
Üye

*Nihat Başakar*  
Üye

*Celâl Çitici*  
Üye

*M. Hüdâi Dümer*  
Üye  
(Hasta)

*Hikmet Öktem*  
Üye

*Azmi Seyhan*  
Üye

*Remzi Konakçı*  
Üye

*Semiha Erem*  
Üye

*Hayri Gürsu*  
Üye V.

*Şahin Atamer*  
Üye V.

*Enver Yılmaz*  
Üye V.

*Semahat Senger*  
Üye V.

*Sacide Ardoğa*  
Üye V.

**Sayıştay Komisyonu raporu**

*Millet Meclisi*

13 . 4 . 1966

*Sayıştay Komisyonu*

*Esas No. : 3/132, 3/133, 3/152, 3/156*

*Karar No. : 18*

**Yüksek Başkanlığa**

7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nei maddesi hükmü gereğince Sayıştayca düzenlenen İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Fon İşleri Saymanlığının 1960, 1961, 1962 ve 1963 yılları hesap ve bilânçolarının inceleme ve denetlenmesi sonucuna ait raporların, Sayıştay ve dairesi temsilcileri hazır oldukları halde müzakeresine başlandı;

Ancak Sayıştay raporlarının incelenmesine geçilmeden önce bu raporlar hakkında Komisyonca ve Millet Meclisince ne yolda işlem yapılacağı konusunun çözülmesi gerektiği sonucuna varılarak bu hususun müzakeresine karar verildi.

7126 sayılı Kanunun 39 ncu maddesini değiştiren 107 sayılı Kanunun 2 nei maddesi Sivil Savunma Fon hesaplarının toplanma, yönetim ve hareama şekillerinin Sayıştayca, denetleneceği ve bu konuda hazırlanacak raporun Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması âmir olup, Türkiye Büyük Millet Meclisince bu rapor hakkında yapılacak işlem için bir kayıt bulunmadığı gibi ne 334 sayılı Anayasada ne de Millet Meclisi İktüzüğünde bu gibi raporlar hakkında yapılacak işleme ait bir kayıt mevcut değildir. Bu durum karşısında Komisyonumuz geçmişte benzeri raporlar üzerinde yapılan ve teamül olan uygulamayı incelemiş ve bu gibi işletmeler hakkındaki Sayıştay raporlarının Komisyonca incelenmesi sonucunda bu bilânçoların onaylandığını belirten bir kanun teklifi düzenlendiği ve bu teklifin Millet Meclisince ve Senatoca haliyle kanunlaşması üzerine bilânçoların onay işleminin tamamlandığını tesbit etmiştir.

Örneğin, Yalova Kaplıcaları İşletmesi hesabı hakkında Sayıştayca sunulan raporlar hakkında bu yolda işlem yapılmaktadır.

Bu durum karşısında Komisyonumuzca da teamüle uyularak Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı hakkındaki, Sayıştay raporlarının incelenmesi sonucunda bir kanun teklifi düzenlenmesine karar verilmiştir.

Sayıştayca düzenlenen söz konusu 4 yıla ait raporlarda öngörülen ve tevhidî yapılan hususatın çoğunluğu her yıla ait raporda tekrar edilmiş bulunması hasebiyle işbu raporların ayrı ayrı görüşülmesinde bir fayda mülâhaza edilmediğinden 4 yıla ait raporların tevhidî görüşülmesine karar verildi.

Her yıla ait Sayıştay raporlarında :

1. — Sivil Savunma Fon İdaresinin yıllık 10 ilâ 13 milyon lira arasında gelir olduğu ve bunun 7126 sayılı Kanunun 85 sayılı Kanunla değiştirilen 24, 25, 26, 27 ve 29 ncu maddeleri hükmü gereğince Sivil Savunmanın gerektirdiği hizmet ve tesislere harcanması gerekirken yeteri kadar yatırım yapılmamakta olduğu sağlanan gelirin yıldan yıla devredildiği, böylece kanun hükümlerinin yerine getirilmediği;

2. — Fon hesaplarının toplamına idare ve kayıt usullerini gösteren yönetmelik gereğince tutulması gereken defteri kebir ve yevmiye defterinin tutulmadığı,

3. — Sivil Savunma fon hesabının tahakkuk eden gelirlerinden tahsil edilemeyen miktarının da tahsil edilmişçesine kayıtlara geçirildiği, bunun da yönetmelikte tahakkukat ve tahsilâtın ayrı ayrı kaydını sağlayacak hesapların kurulmamasından doğduğu bu bakımdan Devlet muhasebesinde olduğu gibi tahakkukat ve tahsilâtın ayrı hesaplarda gösterilmesi için ayrı ayrı hesapların açılmasının ve yönetmelikte bunu sağlayacak değişikliğin yapılması gerektiği;

4. 7126 sayılı Kanunun 107 ve 139 sayılı kanunlarla değiştirilen 39 ncu maddesinin 2 nei fıkrası hükmü, fon hesaplarının toplanma, idare ve sarf şekillerinin bütçe yılının hitamından sonra 3 ay içerisinde Sayıştayca tetkik ve murakabe olunarak hazırlanacak raporun Teşriî Organ

Başkanlığına sunulacağını âmir bulunmakta ise de; bu müddet böyle bir teşkilâtın hesabını tam ve derinliğine incelenip, denetlenmesini mümkün kılamıyacağı cihetle bu müddetin uzatılmasında fayda mülâhaza edilmiş olmakla, bunu temin için İçişleri Bakanlığının gerekli tedbiri alması tavsiyeye şayan görülmüştür.

5. 1960 yılı bilânçosunda;

a) Emanet tahsilâtı 52 456,23 lira ve fuzulen tahsil edildiğinden dolayı iade olunan 18 745,78 lira ki, toplam olarak 71 202,01 liranın gelir arasında gösterildiği, oysaki bu paraların mahiyetleri itibariyle gelir tahakkukatı ile bir ilgisi bulunmadığından gelir hesabından çıkarılması gerektiği Sayıştay raporunda belirtilmiş ve Komisyonumuzca Sayıştayın görüşü yerinde bulunmuştur.

b) Sivil Savunma İdaresi Fon İşleri Saymanlığınca satın alınan Hürriyet istikrazı tahvili bedeli olarak ödenen 3 000 000 lira giderler arasında gösterilmişse de; Sayıştay raporunda, bu paranın müessesenin gideri değil mevcutları arasında mütalâa olunması ve bu meblâğın gider arasından çıkarılması gerektiği belirtilmiş, Komisyonumuzca Sayıştayın görüşü yerinde bulunmuş 3 000 000 liranın ayrı bir hesapta gösterilmesi şayanı tavsiye görülmüştür.

6. 1961 yılı bilânçosunda :

a) Emanet tahsilâtı 110 161,40 lira, avanstan istirdadedilen 24 758,60 lira ve bu sene taşra irsalâtını teşkil eden paralardan iade olunan 72 053,23 lira, eski yıllarda taşraya yapılan irsalâttan yıl içinde iade olunan 8 197,19 lira ki, toplam olarak 215 170,40 lira mahiyetleri itibariyle gelir tahakkukatı ile ilişiği olmadığı halde gelir tahakkukatı arasında gösterildiği,

b) (a) fıkrasında söz konusu 215 170,40 lira ve tahakkuk ettiği halde tahsil edilemeyen 893 837,44 lira ki, toplam olarak 1 109 007,86 lira gelir tahsilâtı olmadığı halde tahsilât arasında gösterildiği ve Sayıştay raporunda ise 215 170,40 liranın gelir tahakkukatı 1 109 007,86 liranın da gelir tahsilâtı arasından çıkartılmasının gerektiği belirtilmiştir.

Komisyonumuzca Sayıştayın görüşü yerinde bulunmuştur. Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960, 1961, 1962 ve 1963 yıllarına ait bilânçoların onaylanmasına mütedair hazırlanmış bulunan işbu kanun teklifi, Genel Kurulun yüce tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Sayıştay Komisyonu Başkanı  
Erzurum  
N. Pasinli

Sözcü  
Kütahya  
M. Ersoy

Kâtip  
Maraş  
V. Kadroğlu

Burdur  
İ. H. Boyacıoğlu

Afyon Karahisar  
M. Akalın

İstanbul  
Ç. Altan

Kars  
M. Şamiloğlu

Kastamonu  
Â. Toközlü  
İmzada bulunamadı

Sivas  
N. Doğan  
İmzada bulunamadı



SAYIŞTAY KOMİSYONUNUN TEKLİFİ

**Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının 1960, 1961, 1962 ve 1963 yılları bilâncolarının onanmasına dair Kanun**

MADDE 1. — Sivil Savunma İdaresi Başkanlığı Fon İşleri Saymanlığının ilişik cetvellerde gösterilen 1960, 1961, 1962 ve 1963 yılları bilâncoları onanmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu İçişleri ve Maliye Bakanları yürütür.

## AKTİF

Gelirin çeşidi	Tutarı	
	Lira	K.
1959 dan devreden banka mevcudu	7 486 320	48
Pasif koruma ödeneği bakiyesinden tahsilât	529 831	43
1959 ödeneğinden tahsilât	81 172	96
1959 geçikme cezaları ve faiz tahsilâtı	117 086	24
1960 ödeneğinden tahsilât	8 459 756	49
1960 geçikme cezaları ve faiz tahsilâtı	235 792	83
İtfa olunan tahvil	1 000	
Dergi, abone ücretlerinden tahsilât	9 919	92
Avanslardan iadelerin tahsilâtı	18 745	78
Tahvil faizleri	10 150	
Malzeme satışından tahsilât		6
Fazla ödeme olup emanete alınan	52 456	23
<b>Toplam</b>	<b>17 002 238</b>	<b>36</b>
Pasif korunmadan tahsilâtı ile alınan tahviller	188 700	
<b>Genel toplam</b>	<b>17 190 938</b>	<b>36</b>

Mesul Muhasip  
*Mustafa Saveci Eyuboğlu*  
 İmza ve mühür

1960 dan 31 . 12 . 1960 gününe ait bilançosudur.

Giderin çeşidi	PASİF	
	Tutarı	
	Lira	K.
Demirbaş ve mefruşat		
Merkez	: 121 410	66
Taşra	: 250	
		121 660 66
Eğitim giderleri		
Merkez	: 26 864	61
Taşra	: 266 469	54
		293 334 15
Çeşitli giderler		
Merkez	: 40 320	44
Taşra	: 18 324	98
		58 645 42
Kitap, dergi ve tercüme giderleri		38 307 72
Ret ve iadeler		112 391 66
Hürriyet istikraz tahvilleri bedeli		3 000 000
1960 yılında bankadaki paramızın Gelir Vergisi		34 784 68
1960 yılında banka masrafı		119 60
1961 yılında devreden banka mevcudu		13 342 994 47
<b>Toplam</b>		<b>17 002 238 36</b>
Pasif korunma tahsisatı ile alınan tahviller		188 700
<b>Genel toplam</b>		<b>17 190 938 36</b>

Sivil Savunma Reisi  
*Necmi Koral*  
İmza ve mühür

AKTİF :

	Lira		K.		İcmal	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1. Banka vaziyeti :						
(Hesabınıza girenler)						
1960 dan devreden banka mevcudu			13 342 994	47		
S. Sav. Ödeneği ve cezalarından tahsil :						
a) Pasif Korunmadan	846 990	57				
b) 1959 ödeneğinden	3 507	81				
c) 1959 cezasından	3 487	50				
ç) 1960 ödeneğinden	96 820	76				
d) 1960 cezasından	25 042	34				
e) 1961 ödeneğinden	10 302 434	22				
f) 1961 cezasından	8 026	23	11 286 309	43		
İtfa olunan tahvil bedeli			150 000			
Dergi Abone ücretlerinden tahsilât			9 007	50		
Mal satışından tahsilât			250	08		
Tahvil faizi			187 330			
Banka tevdiat faizi			391 683	55		
Merkezden verilen avanslardan iade			24 758	60		
Taşraya yapılan irsalâtтан iade			72 053	23		
Taşraya eski yıllardan yapılan irsalâtтан iade			8 197	19		
1960 yılında masraf namı ile Ziraat Bankasına						
ödenen para olup 1961 de geri gelen			119	60		
1961 de yapılan tahsilâtтан füzuli ödeme oldukları ve bir kısım mahiyetleri anlaşılmadığı için emanete alınanlar			110 161	40	(25 582 866	05)
2. Müessese alacakları :						
1961 de yapılan tahsilâtтан sonra gerek 1961 yılından ve gerekse eski yıllardan bakiye kalan alacaklarımız S. S. ödeneği ve cezaları					893 837	44
3. Demirbaş malzeme ve teçhizat vaziyeti :						
Geçen yıldan devreden demirbaş, malzeme teçhizat			121 660	66		
1961 de merkez ve taşrada mubayaa olunan demirbaş malzeme ve teçhizat			309 871	26	431 531	92
4. Tahvil vaziyeti :						
Geçen yıldan devreden tahvil tutarı					3 188	700

- 31 . 12 . 1961 gününe kadar blâncosudur

PASİF :

	Lira	K.	Lira	K.	Icmal Lira	K.
1. Banka vaziyeti :						
Masrafları (hesabımızdan çıkanlar)						
a) Demirbaş, malzeme ve teçhizat mübayaası :						
Merkezden mübayaa	293 602	83				
Taşradan mübayaa	16 268	43	309 871	26		
b) Eğitim giderleri :						
Merkez	99 532	01				
Taşra	317 024	51	416 556	52		
c) Çeşitli giderler :						
Merkez	180 488	03				
Taşra	24 834	50	205 322	53		
ç) Kitap, dergi ve tercüme giderleri		7 013 75	938 764	06		
Ret ve iadeler (emanetlerden)			28 798	84		
Merkezden verilen avanslardan sarf edilmiyen- ler (fade olunmuştur)			24 758	60		
Taşraya yapılan irsalâttan sarf edilemeyenler (fade olunmuştur)			72 053	23		
1962 devreden avans bakıyeleri			19 757	62		
1962 devreden banka mevcudu			24 498 733	70	25 582 866	05
2. Müessese alacakları :						
1962 devreden alacaklar :						
a) Pasif korunmadan			661 140	58		
b) 1959 ödeneğinden			20 772	24		
c) 1959 cezasından			8 818	03		
ç) 1960 ödeneğinden			72 481	18		
d) 1960 cezasından			22 624	53		
e) 1961 ödeneğinden			86 113	40		
f) 1961 cezasından			21 887	48	893 837	44
3. Demirbaş, malzeme ve teçhizat :						
1962 yılına devreden demirbaş, malzeme Tec.					431 531	92
4. Tahvil vaziyeti :						
1961 de itfa olunan			150 000			
1962 devreden			3 038 700		3 188 700	

	Lira	K.	Lira	K.	İemal Lira	K.
5. Emanetler hesabı :						
1961 yılından ret ve iade edilen emanetler			28 798	84		
1961 yılından devreden emanetlerden müessesese borçlarına mahsubedilen			4 969	54		
1962 yılına devreden emanetler			106 958	46	140 726	84
Genel yekûn					30 237 662	25

*Sait Yüksel*  
Sivil Savunma Fonu Mesul Muhasibi

	Lira	K.	Lira	K.	İcmal	
					Lira	K.
5. Emanetler hesabı :						
Geçen yıldan devren emanetler			25 102	92		
1961 den evvelki yıllara ait hesaplardan borçlu olduğumuz anlaşılmakla 1961 de iade olunmak üzere emanete alınan			5 462	52		
1961 de emanetle alınanlar			110 161	40	140 726	84
Genel yekûn					30 237 662	25

*Necmi Koral*  
Sivil Savunma İdaresi Başkanı

## AKTİF :

	Lira		K.		İcmal	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1. Banka vaziyeti :						
(Hesabımıza girenler)						
1961 den devreden banka mevcudu			24 498 733	70		
Sivil Savunma ödeneği ve cezalarından tahsilât:						
a) Pasif korunmadan	117 796	94				
b) 1959 ödeneğinden	1 345	70				
c) 1959 cezasından	2 518	06				
ç) 1960 ödeneğinden	1 702					
d) 1960 cezasından	3 252	70				
e) 1961 ödeneğinden	26 887	50				
f) 1961 cezasından	4 825	15				
Geçen yıllardan tahsilât yekûnu	158 328	05				
g) 1962 ödeneğinden	8 594 016	28				
h) 1962 cezasından	2 185	22	8 754 529	55		
Diğer çeşitli gelirlerden tahsilât :						
a) Dergi, kitap ve rozet bedellerinden	4 090	40				
b) Mal satışından	8 501	61				
c) Tahvil faizinden	180 435					
ç) Banka tahvilât faizinden	1 082 895	72)				
d) Sair gelirlerden	285 964	03)	1 561 886	76		
Merkezden verilen avanslardan iade			454	42		
Taşraya yapılan irsalâtтан iade			71 023	17		
1962 yılı içinde emanete alınan paralar			160 098	47		
1962 de eşhas borcu hesabına alınan paradan tahsilât						9
Bankaca yapılan hesap hataları olup (bunlar gider dekontlarıyla tashih edilmiştir)			10 02 35 046 745	09		



- 31 . 12 . 1962 kesinhesap cetveli (Bilânçosu)

PASİF :

	Lira		K.		İcmal	
	Lira	K.	Lira	K.	Lira	K.
1. Banka vaziyeti :						
Masraflar (hesabımızdan çıkanlar)						
1962 yılı içinde merkez ve taşrada çeşitli bölümlerden yapılan genel masraf			846 470	96	(Masraf yekûnü 866 228,58 lira olup 19 757,62 lirası geçen yıldan devreden avans-tan yapılmıştır.)	
Emanetlerden iade edilenler:						
Geçen yıldan devreden emanetlerden reddolunanlar	20 823	90				
1962 yılında emanete alınanlardan reddolunan	2 836	08	23 659	98		
Geçmiş senelerde gelire fuzulen girdiği anlaşılıp 1962 de reddedilen				369	87	
Merkezden verilen avanslardan iadeler				454	42	
Taşraya yapılan irsalâtta iadeler				71 023	17	
1963 yılına devreden avans bakiyesi				41 810	71	
1963 yılına devreden irsalât bakiyesi				72 734	14	
Emanetten ret sırasında sehven fazla ödettirilen miktar olup eşhas borcu hesabına alınan (bilâhara tahsil edilmiş olup aktif tablosunda gösterilmektedir.)					9	
Bankaca gelir dekontlarında yapılan hatanın tashihi için düzenlenen gider dekontları					10 02	
1963 yılına devreden banka mevcudu			33 990	202	82	

Yekûn

35 046 745 09



	Lira	K.	Lira	K.	İcmal	
					Lira	K.
<b>2. Müessese alacakları :</b>						
1961 den müdevver alacaklarımız üzerinde						
1962 yılında alınan onaylarla yapılan düzeltmeler neticesi tenzili gereken			41 217	85		
1962 de Ziraat Bankası yolu ile yapılan tahsilât			8 754 529	55		
Geçen yıllarda devreden emanetlerden müessese alacaklarımıza mahsup suretiyle yapılan tahsilât			10 497	22		
1962 de emanete alınan paralardan müessese alacaklarımıza mahsup suretiyle yapılan tahsilât			231	43		
Eski yıllardan fazladan yapılan tahsilâtтан (yani açıktan) boreca mahsubedilen			22	50		
1963 yılına devreden müessese alacaklarımız						
Yekûn			1 044 217	07	9 850 715	62
<b>3. Demirbaş malzeme teçhizatı :</b>						
1963 yılına devreden demirbaş malzeme teçhizat					644 673	81
<b>4. Tahvil vaziyeti :</b>						
1963 yılına devreden tahvilât bedeli					3 038 700	
<b>5. Emanetler hesabı :</b>						
Geçen yıldan devreden emanetler			106 958	46		
1962 de emanete alınanlar			160 098	47		
					267 056	93
<b>6. Avans hesabı:</b>						
1962 de avanstan mahsup suretiyle katî masrafa intikal ettirilenler			162 632	39		
1962 de avanstan nakten iade edilen			454	42		
1963 yılına devreden avans bakiyeleri			41 810	71	204 897	52
<b>7. İrsalât hesabı :</b>						
1963 te taşraya yapılan irsalâtтан katî masraf (Demirbaş ve malzeme mübayaası dahil)			330 088	58		
1963 te taşraya yapılan irsalâtтан merkeze nakten iade			71 023	17	473 845	89
1963 yılına devreden irsalât bakiyesi			72 734	14		
					49 526 634	86

*Necmi Koral*

Sival Savunma İdaresi Başkanı

M. Meclisi

(S. Sayısı : 93)

Sivil Savunma Fonu 1963 yılı bilânçosu

AKTİF			PASİF		
Hesaplar	Lira	K.	Hesaplar	Lira	K.
Banka cari hesabı	47 056 428	83	Genel gelir hesabı	12 302 081	83
Müessese alacakları hesabı	911 592	59	Emanetler hesabı	349 783	17
Genel masraf hesabı	934 551	07	Genel merkez hesabı	40 238 441	02
Avans ve krediler hesabı	63 040	00			
Sabit kıymet ve demirbaş hesabı	810 940	69			
Esham ve tahvilât hesabı	3 038 700	00			
İrsalât hesabı	93 052	84			
Yekûn	52 908 306	02	Yekûn	52 908 306	02

