

Dönem : 1
Toplantı : 4

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 1022

3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı Teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesinin kaldırılması ve bu kanuna üç madde eklenmesi hakkında kanun tasarısı ve Plân Komisyonu raporu (1/842)

T. C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Tetkik Dairesi

Sayı : 71/65/1635

21 . 4 . 1965

Millet Meclisi Başkanlığına

Bayındırlık Bakanlığınca hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine arzı Bakanlar Kurulunca 27 . 3 . 1965 tarihinde kararlaştırılan «3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı Teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesinin kaldırılması ve bu kanuna üç madde eklenmesi hakkında kanun tasarısı» ve gerekçesi ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını rica ederim.

Suad Hayri Ürgüplü
Başbakan

GEREKÇE

26 . 5 . 1939 tarihinde kabul edilmiş bulunan Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanunun Bayındırlık Kurulunun teşkili ile vazifelerine dair 26 ncı maddesi her hangi bir değişiklik görmeden bugüne kadar tatbik edilegelmiştir.

Adı geçen kanunun tedvin olduğu devredeki Bayındırlık Bakanlığı teşkilâtı ile Bakanlığa mevdu vazifelerin gerek nitelik ve gerekse miktarı göz önünde bulundurulmak suretiyle hazırlanmış bulunan bu madde, günümüzün Bayındırlık hizmetlerinin büyük ölçüde artmış bulunması sebebiyle, kamu hizmetlerinin gereği gibi yürütülebilmesine yeterli bulunmamaktadır.

Söyle ki;

1. 3611 sayılı Kanunun meriyeti sırasında Bayındırlık Bakanlığınca mevdu hizmetlerin doğrudan doğruya merkezden yürütülmesi düşünülmüş bulunduğu halde sonradan bunların adedinin kıyaslanamayacak ölçüde artmış olması karşısında hizmetin zamanında, mahallî ihtiyaçlara, ölçülere daha uygun ve daha olumlu bir şekilde yürütülebilmesi için mevzuatın verdiği imkânlar dâhilinde bir kısım işlerin illerde valiler, diğer bir kısmının ise kurulan bölge müdürleri eliyle yaptırılması yoluna gidilmiştir. Bunlara gönderilen tahsisat ve talimat uyarınca Bakanlık adına işlerin ihalesi ve yapımı işleri yürütülürken türlü sebeplerle bunların zamanında bitirilmemesi halinde verilmesi gerekli olan munzam müddetler için mer'î Teşkilât Kanununun 26 ncı maddesi gereğince munhasıran Bayındırlık Kurulunun incelemesinden geçirilmesi zorunluğu bulunmaktadır.

Bu zorunluluk inşaatın başlıca işlemlerinin iller ve bölge müdürleri eliyle yaptırılması karşısında hem sebepsiz bulunmakta hem de Bayındırlık Kurulunun bu kabil işlerin yükü altında, diğer daha önemli konulara gereği gibi eğilememesi ihtimalini artırmaktadır.

2. 788 sayılı Memurin Kanununun 52 ncı maddesi; Bakanlık İnzibat Komisyonunun Bakanlığın memurlarına ait kanuna göre teşekkül edeceğini hükme bağlanmış bulunmaktadır. 3611 sayılı Nafia Vekâleti teşkilât ve vazifelerine dair Kanunda ise, Bakanlık memur ve hizmetlilerinin disiplin işle-

rine bakacak bir disiplin komisyonunun kuruluşu hakkında hüküm bulunmadığı cihetle bu disiplin komisyonları hakkında bir madde eklemek suretiyle Teşkilât Kanunundaki bir noksanlığın tamamlanması yoluna gidilmiştir.

3. Tasarıdaki maddelerin izahı;

a) Ek birinci madde Bayındırlık Kurulunun kuruluş şekline dair bulunmaktadır. Mer'i 3611 sayılı Kanununun 26 nci maddesine tekabül etmekte olup sonradan ihdas edilen başmüşavir ile evvelce Bakanlık bünyesi içinde bir daire iken sonradan 5539 sayılı Kanunla katma bütçeli bir genel müdürlük haline gelen Karayolları Genel Müdürlüğü Genel Mülürünün de Kurula iştirakini temin eden ibareler tasarıya eklenmiştir.

Son fıkrası üyelerden bâzılarının yokluklarında yerlerinin ne suretle doldurulacağı hükmünü getirmiştir.

b) Ek ikinci madde Teşkilât Kanununun 26 nci maddesine tekabül etmekte olup Kurulun görevlerine genellik getirmekte ve inşaat, tamirat ve sair Bayındırlık hizmetlerine taallük eden mukavelelerdeki işin bitimi tarihinin değiştirilmesine ait konuların Bayındırlık Kuruluna getirilmesi mecburiyetini kaldırmaktadır.

Maddenin ikinci ve üçüncü fıkraları Kurulun çalışmaları, kararların verilmiş şekli ve muameleye konması hususlarını düzenlemektedir.

c) Ek üçüncü madde Bakanlık Disiplin Komisyonunun kuruluş ve çalışma şekillerine ait hükümleri ihtiva etmektedir.

Bütçe Plân Komisyonunun raporu

Millet Meclisi
Bütçe Plân Komisyonu
Esas No. 1/842
Karar No. 86

17 . 6 . 1965

Millet Meclisi Yüksek Başkanlığına

«3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 nci maddesinin kaldırılması ve bu kanuna üç madde eklenmesi hakkındaki kanun tasarısı» Komisyonumuzda, yetkili temsilciler hazır oldukları halde incelendi:

Kanun tasarısının ek birinci ve ikinci maddeleri Bayındırlık Kurulunun kuruluşu ve görevlerinden bahsetmektedir. Yürürlükte bulunan 3611 sayılı adı geçen Bakanlık teşkilât Kanununun 26 nci maddesi Bakanlığa ait işlerin yapılması için mütaahhitlerle aktedilen mukavelelerdeki işlerin bitimi için tesbit edilen sürenin uzatılması görevini münhasıran Bayındırlık Kuruluna vermiş bulunmaktadır.

Bakan iş icaplarına göre bâzı mahallî işlere ait mukavelelerin aktedilmesi ve yürütülmesi yetkisini illerde valilere verebildiği halde bunun teferruatını teşkil eden süre uzatılma işlemi Bakanlık merkezinde yürütülmektedir. Bayındırlık hizmetlerinin göstermiş bulunduğu inkişaf karşısında işlerin zamanında gerçekleştirilebilmesi için bu yetkinin de gereken hallerde illere verilebilmesi lüzumlu ve faydalı olacağından tasarı yerinde görülmüştür.

Ancak; ek birinci maddeden (oy birliği veya) kolimeleri haşiv olduğundan madde metninden çıkarılmıştır.

Tasarının ek üçüncü maddesi Bakanlık Disiplin Kurulunun teşkilini hükme bağlamak suretiyle mer'i Teşkilât Kanunundaki bir noksanlığı gidermek gayesini gütmektedir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

| | | | |
|-------------------------------------|---|--|--|
| Başkan Aydın <i>İ. Sezgin</i> | Sözcü Sakarya <i>N. Bayar</i> | Kâtip Nevşehir <i>A. B. Numanoğlu</i> | Ankara <i>M. Ete</i> |
| Aydın <i>O. Apaydın</i> | Balıkesir Söz hakkım saklı <i>A. A. Bolak</i> | Çanakkale Ş. İnan İmzada bulunamadı | Diyarbakır <i>H. Gündoğan</i> |
| Erzurum <i>A. Şenyurt</i> | İstanbul <i>M. Güven</i> | Kars Söz hakkım mahfuz <i>K. Okyay</i> | Kayseri T. Feyzioğlu İmzada bulunamadı |
| Konya <i>H. C. Yılmaz</i> | Konya R. Özal İmzada bulunamadı | Maraş E. Kaplan İmzada bulunamadı | Mardin Söz hakkım saklıdır <i>Ş. Aysan</i> |

Rize

E. Y. Akçal

Hükümetin teklifi

3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesinin kaldırılması ve bu kanuna üç madde eklenmesi hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — 3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesi kaldırılmış ve bu kanuna üç madde eklenmiştir.

«Ek madde 1. — Bakanlığa ait işler ile diğer konuları incelemek üzere Bayındırlık Kurulu kurulur.

Bayındırlık Kurulu Müsteşarın Başkanlığında Başmüsavir, Yüksek Fen Kurulu Başkan ve üyeleri, Birinci Hukuk Müsaviri, daireler reisleri (Teftiş Kurulu Başkanı hariç) ve Karayolları Genel Müdüründen teşekkül eder.

Müsteşar, Başmüsavir, Birinci Hukuk Müsaviri, daireler reisleri ve Karayolları Genel Müdürünün yokluklarında tevkil edecekleri memurlar Kurula iştirak ederler.»

«Ek madde 2. — Bayındırlık Kurulunun görevleri şunlardır :

a) İnşaat işlerinden doğacak ihtilâfları kanun, sözleşme ve şartlaşmaların koyduğu hükümler dâhilinde incelemek,

Millet Meclisi Bütçe Plân Komisyonunun değişikliği

3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesinin kaldırılması ve bu kanuna üç madde eklenmesi hakkında kanun tasarısı

MADDE 1. — 3611 sayılı Bayındırlık Bakanlığı teşkilât ve vazifelerine dair Kanununun 26 ncı maddesi kaldırılmış ve bu kanuna üç madde eklenmiştir.

«EK MADDE 1. — Bakanlığa ait işler ile diğer konuları incelemek üzere Bayındırlık Kurulu kurulur.

Bayındırlık Kurulu Müsteşarın Başkanlığında başmüsavir, Yüksek Fen Kurulu Başkan ve üyeleri, Birinci Hukuk Müsaviri, Daireler reisleri (Teftiş Kurulu Başkanı hariç) ve Karayolları Genel Müdüründen teşekkül eder.

Müsteşar, Başmüsavir, Birinci Hukuk Müsaviri, Daireler reisleri ve Karayolları Genel Müdürünün yokluklarından tevkil edecekleri memurlar kurula iştirak ederler.»

«EK MADDE 2. — Bayındırlık Kurulunun görevleri şunlardır :

a) İnşaat işlerinden doğacak ihtilâfları kanun, sözleşme ve şartlaşmaların koyduğu hükümler dâhilinde incelemek,

Hükümetin teklifi

b) Bakanlık makamınca havale edilen diğer işleri yapmak.

Bayındırlık Kurulu vardığı sonuçları karara bağlar, kararlar oy birliği veya oy çokluğu ile verilir. Oyların eşitliği halinde Başkanın katıldığı taraf ekseriyette sayılır.

(a) fıkrasında sayılan hususlar dışındaki kararlar Bakanın onayı ile muameleye konulur.»

«Ek madde 3. — Bakanlık memur ve hizmetlilerinin disiplin işlerine bakacak olan Bakanlık Disiplin Kurulu; müsteşar veya görevlendireceği yardımcısının başkanlığında Birinci Hukuk Müşaviri, daireler reisleri (Teftiş Heyeti Reisi hariç) ile Zatişleri Müdüründen teşekkül eder.

Kurulun çalışma esas ve usulleri Yönetmelikle düzenlenir.»

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

27 . 3 . 1965

| | |
|---|---|
| Başbakan <i>S. H. Ürgüplü</i> | Devlet Bakanı ve Başb. Yardımcısı <i>S. Demirel</i> |
| Devlet Bakanı <i>H. Ataman</i> | Devlet Bakanı <i>M. Altınsoy</i> |
| Devlet Bakanı <i>Ş. İnal</i> | Adalet Bakanı <i>İ. Baran</i> |
| Millî Savunma Bakanı <i>H. Dinçer</i> | İçişleri Bakanı <i>İ. H. Akdoğan</i> |
| Dışişleri Bakanı <i>H. Işık</i> | Maliye Bakanı <i>İ. Gürsan</i> |
| Millî Eğitim Bakanı <i>C. Bilgehan</i> | Bayındırlık Bakanı <i>O. Alp</i> |

Bütçe ve Plân Komisyonunun değişikliği

b) Bakanlık makamınca havale edilen diğer işleri yapmak,

Bayındırlık Kurulu vardığı sonuçları karara bağlar, kararlar oy çokluğu ile verilir. Oyların eşitliği halinde başkanın katıldığı taraf ekseriyette sayılır.

A fıkrasında sayılan hususlar dışındaki kararlar Bakanın onayı ile muameleye konulur.»

«EK MADDE 3. — Bakanlık memur ve hizmetlilerinin disiplin işlerine bakacak olan Bakanlık Disiplin Kurulu; müsteşar veya görevlendireceği yardımcısının başkanlığında Birinci Hukuk Müşaviri, Daire reisleri (Teftiş Heyeti Reisi hariç) ile zatişleri müdüründen teşekkül eder.

Kurulun çalışma esas ve usulleri yönetmelikle düzenlenir.»

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

| | |
|---|--|
| Ticaret Bakanı <i>M. Zeren</i> | Sağ. ve Sos. Yar. Bakanı <i>F. Sükan</i> |
| Güm. ve Tekel Bakanı <i>A. Topaloğlu</i> | Tarım Bakanı <i>T. Kapanlı</i> |
| Ulaştırma Bakanı <i>M. San</i> | Çalışma Bakanı <i>İ. S. Çağlayan</i> |
| Sanayi Bakanı <i>A. N. Erdem</i> | En. ve Ta. Kay. Bakanı <i>M. Turgut</i> |
| Trz. ve Tanıtma Bakanı <i>Ö. Z. Dorman</i> | İmar ve İskân Bakanı <i>R. İskenderoğlu</i> |
| | Köy İşleri Bakanı <i>S. Öztürk</i> |