

Dönem : 1
Toplantı : 4

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 1023

Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Saim Sarıgöllü ve 10 arkadaşının, Emekli sandıkları ile mâlûliyet, ihtiyarlık ve ölüm sigortaları kanunlarına tâbi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra eklenmesine dair kanun teklifi ve Ulaştırma, Çalışma, Maliye ve Plân komisyonları raporları (2/786)

6 . 1 . 1965

Cumhuriyet Senatosu Sayın Başkanlığına

DD. işçileri ile ilgili kanun teklifimiz gerekçesiyle birlikte ilişikte takdim edilmiştir. Gereğini saygularımızla arz ederiz.

Aydın Senatörü <i>O. S. Sarıgöllü</i>	İsparta Milletvekili <i>S. Bilgiç</i>	Balıkesir Senatörü <i>M. Güler</i>	Yozgat Senatör <i>İ. Yeşilyurt</i>
Balıkesir Senatörü <i>H. A. Türker</i>	Kütahya Senatörü <i>E. Erdiñç</i>	Burdur Senatörü <i>F. Kınaytürk</i>	Antalya Senatörü <i>A. Tekin</i>
	Denizli Senatörü <i>M. E. Durul</i>	Zonguldak Senatörü <i>T. Baltan</i>	Urfa Milletvekili <i>K. Eroğan</i>

G E R E K Ç E

Mâlum bulunduğu üzere memleketimizde gerek Devlet sektöründe ve gerekse özel sektörün çeşitli işlerinde çalışanların sosyal hakları, kurum, sigorta ve emekli sandıklarında ayrı ayrı kollardan karşılandığından, bir zaruret veya meslek icabı bu kollardan birinden ayrılanların iktisabedilmiş sosyal haklarının yeni iktisabettikleri kurum ve emekli sandıklarında gelecek sosyal hakları ile birleştirilmesi 5 . 1 . 1961 tarih ve 228 sayılı Kanunla temin edilmiş bulunmaktadır.

Memur, işçi gibi geniş bir vatandaş küntlesini sümüüne alan ve mühtesen emeklilik hizmetlerinin muhafazası ile emeklilik halinde birleştirilmesini sağlıvan bu kanunla sosyal mevzuda ileri bir hamle yapılmış olmasına rağmen; birleşik hizmete göre başlanacak emekli aylıklarının sureti hesabı hakkındaki 6 ncı maddenin koyduğu esasların kanunun ruh ve maksadına aykırı bulunduğu da bir gerçektir.

Bugüne kadar yürürlüğe konmuş olan ve emeklilik hakkı tesis eden kanunlarda; emekli aylıklarının vazifeden avrılma tarihindeki keseneğe esas olan ücret veya aylık üzerinden hesabeğileceği esas kabul edilmiş olduğu halde, bu aylıkların ayrı ayrı sendikalarca ve muhtelif ücret veya aylık üzerinden hesabeğileceği esasını vaz'eden anılan 6 ncı maddenin, bu suretle anahükümleri de zedelemiş bulunduğu şüphe yoktur.

3,5 yıldan beri bu esaslar dairesinde yürütölen tatbikat neticesine göre, hizmet ve dereceleri aynı olduğu halde 228 sayılı Kanun hükümlerine tabi olanlarla olmıyanlar arasında bağlanan emekli aylığı bakımından % 10 - 40 oranında bir fark meydana geldiği esefle müşahede edilmektedir.

Eski ve yeni emekliler arasındaki farkın kökünden gidebilmesi için Hükümetçe çalışmalara başlandığı bu sıralarda 228 sayılı Kanun tatbikatı ile bunlara yenilerinin eklenmesi düşünölemez.

Bu sebeple birleşik hizmetlere göre bağlanacak emekli aylıkları hesabının, alâkalının son defa tabi bulunduğu sandıkta iktisabolan ve tahsise esas teşkil eden aylık üzerinden yapılmasını ve muadeleti teminen 6 ncı maddeye yeni bir fıkra eklenmiş ve daha önce 228 sayılı Kanun tatbikatından mağdur olanların durumlarının ıslahı için de geçici 3 ncü madde teklif edilmiştir.

Ulaştırma Komisyonunun raporu

19 . 3 . 1965

Millet Meclisi

Ulaştırma Komisyonu

Esas No. : 2/786

Karar No. : 12

Yüksek Başkanlığa

8 . 1 . 1965 tarihinde Yüksek Başkanlığımızca Komisyonumuza havale buyurulan «Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Saim Sarıgöllü ve 10 arkadaşının, Emekli sandıkları ile mâlûliyet, ihtiyarlık ve ölüm sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra eklenmesine dair» kanun teklifi, alâkalı Bakanlıkların Sosyal Sigortalar Kurumunun, Emekli Sandığı temsilcisinin, Devlet Demiryolları Emekli Sandığı temsilcisinin iştirakiyle görüşüldü :

Kanunun tümü hakkında Bakanlıkların mütalâası alındı, Maliye Bakanlığı temsilcisi istisnai kanunların çıkmasından fayda mütalâa etmediğini, personel kanunu, sosyal sigortalar kanunu gibi meselenin toptan halline taraftar olduğunu belirtti.

Çalışma Bakanlığı Sosyal Sigortalar Kurumu kanun teklifinin gerekçesine iştirak etmediğini ancak büyük bir tatbikat aksaklığının önleneyeğine inandığından teklifin maddelerine iştirak edildiğini belirtti;

Ulaştırma Komisyonumuz bilhassa TCDD Umum Müdürlüğü müessesesinde aynı süre ile hizmet etmiş memur ve kısmen işçi olarak çalışmış bilâhara memur statüsüne geçmiş olanların emeklilik durumlarındaki büyük adaletsizliği göz önüne alarak kanun çıkmasında ittifakla fayda mütalâa edilmiş ve tümü kabul edilerek teklifin maddelerinin müzakeresine geçildi;

Başlıktaki bir fıkra kelimesinden sonra «ve bir geçici madde» ilâvesiyle değiştirilmiş;

Birinci maddenin müzakeresi sonunda kurum tâbirinden 228 sayılı Kanunun 2 ncı maddesine göre İşçi Sigortaları Kurumu anlaşıldığından Kurum kelimesi «Müessese» olarak değiştirilmiş;

Madde başlığına vuzuh vermek için «228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.» Tâbirinin ilâvesiyle madde kabul edilmiştir. Yine birinci maddenin son cümlesindeki «sandıklarda» tâbiri «Sandıkta» olarak değiştirilmiştir.

Madde bu değişikliklerle kabul edilerek geçici maddeye geçildi; 228 sayılı Kanunda geçici 2 maddede mevcud olduğundan geçici madde 3 olarak değiştirildi;

5 . 1 . 1961 tarihinde yürürlüğe giren 228 sayılı Kanunun neşrinden bugüne kadar bu kanundan istifade edecek kimselerin geçmiş 4 senelik haklarını ödemek müesseseye toplu bir ödeme külfeti yükliyeceğinden maddenin son satırına «hükümlerinden» sonra «yürürlük tarihinden itibaren faydalanırlar» ibaresi eklenmiştir. Yapılan bu değişiklikle madde kabul edilerek ikinci maddeye geçilmiştir.

Emekli aylıklarında ödeme bahis konusu olmadığından kanunun yürürlük tarihi, «neşir tarihini takibeden aybaşından itibaren» olarak değiştirilmiştir.

3 ncü madde aynen kabul edilerek yapılan bu değişikliklerle teklif Komisyonumuzca oybirliğiyle kabul edilmiştir.

İşin ehemmiyetine binaen öncelik ve ivedilikle görüşülmesi temennisiyle, havalesine uyularak Çalışma Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Ulaştırma Komisyonu

Başkanı Yardımcısı

Sözcü	Kâtip		
İstanbul	Bitlis	Gümüşane	İstanbul
H. Tıyanşan	M. Okumuş	H. Bayramoğlu	O. Eyüboğlu
		İmzada bulunamadı	
Kayseri	Konya	Kars	Tekirdağ
H. Gümüşpala	S. Aytan	R. Yalçın	F. Mahramlı

Çalışma Komisyonunun raporu

Millet Meclisi
Çalışma Komisyonu
Esas No. 2/768
Karar No. 7

22 . 5 . 1965

Yüksek Başkanlığa

Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Sa'im Sarıgöllü ve 10 arkadaşının Emekli Sandıkları ile Mâlûliyet, İhtiyarlık ve Ölüm Sigortaları Kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra eklenmesine dair kanun teklifi, Ulaştırma Bakanlığı ve Sosyal Sigortalar Kurumu Genel Müdürlüğü temsilcilerinin de iştirakleri ile Komisyonumuzda görüşüldü.

Yapılan müzakereler neticesinde Ulaştırma Komisyonunca hazırlanan metnin Komisyonumuzca da aynen kabulüne karar verilmiştir.

Havalesi gereğince Maliye Komisyonuna tevdi edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan	Bu Teklif Sözcüsü	Kâtip	
Adana	Zonguldak	Zonguldak	Urfa
İ. Tekin	S. T. Müftüoğlu	M. A. Pestilci	C. Öncel
			İmzada bulunamadı

Zonguldak
R. Karakaşoğlu

Maliye Komisyonunun raporu

Millet Meclisi
Maliye Komisyonu
Esas No. 2/786
Karar No. 68

15 . 6 . 1965

Yüksek Başkanlığa

Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Sa'im Sarıgöllü ve 10 arkadaşının Emekli Sandıkları ile Mâlûliyet, İhtiyarlık ve Ölüm sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra eklenmesine dair kanun teklifi, ilgili Bakanlık temsilcilerinin iştirakiyle Komisyonumuzda görüşüldü:

M. Meclisi ((S. Sayısı : 1023))

Çalışanlar arasında sosyal güvenlik bakımından eşitliği sağlamak maksadıyla hazırlanmış olan, çalışanların kendi hatalarından neşet etmeyip, statülerin doğurduğu mağduriyetleri önlemeyi hedef tutan teklif Komisyonumuzca yerinde bulunarak, maddelerin müzakeresine geçilmiş, Ulaştırma ve Çalışma Komisyonları raporları nazara alınarak maksadı temin etmek için geçici 3 ncu madde, madde metnindeki (228 sayılı Kanun esasları dairesinde) ibaresi çıkarılarak, 2 nci madde ise değiştirilerek 3 ncu madde haline getirilerek, 3 ncu madde de 4 ncu madde olarak benimsenmek suretiyle Ulaştırma Komisyonu raporu kabul edilmiştir.

Havalesi gereğince Plân Komisyonuna tevdi edilmek üzere Yüksek Başkanlığa arz olunur.

Maliye Komisyonu Başkanı
ve bu rapor Sözcüsü

Edirne
I. Ertem

Ağrı
N. Güngör
İmzada bulunamadı

Sivas
B. Çeltekli

Amasya
M. K. Karan
İmzada bulunamadı

Gaziantep
S. Ünlü

Manisa
Y. Yakut
İmzada bulunamadı

Ordu
O. N. Hazinedar

Bursa
H. Akalm

Bütçe Plân Komisyonunun raporu

Millet Meclisi

Bütçe Plân. Komisyonu

Esas No. : 2/786

Karar No. : 87

17 . 6 . 1965

Millet Meclisi Yüksek Başkanlığına

Komisyonumuza havale edilmiş bulunan, Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Saim Sarıgöllü ve 10 arkadaşının, Emekli sandıkları ile mâlûliyet, ihtiyarlık ve ölüm sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1965 tarihli 228 sayılı Kanunun 6 nci maddesine bir fıkra eklenmesine dair kanun teklifini ilgili Hükümet temsilcilerinin de iştirakiyle incelendi ve görüşüldü.

Kanun teklifinde; Devlet sektöründe ve özel sektörde geçen hizmetlerin birleştirilerek bir statü içinde emekliliğe sayılarak hesapedilmesini mümkün kılan 228 sayılı Kanunun ruhuna uygun düşmeyen 6 nci maddesinin takviyesi derpiş olunmaktadır.

Nitekim ana prensip emekli aylıklarının vazifeden ayrılma tarihindeki kenesoğe esas olan ücret veya aylık üzerinden hesapedilmesi olduğu halde mezkûr 6 nci maddede esas olarak aylıkların ayrı ayrı sandıklarla ve muhtelif ücret veya aylık üzerinden hesapedileceği kabul edilmiştir. 3,5 yıldır 228 sayılı Kanunun tatbikatında % 10 - 40 oranında fark gösteren eşitsizliklerin olduğu anlaşılmaktadır.

Bu eşitsizliğin telâfisine mâtuf kanun teklifi yerinde görülerek, gerek kanun tekniğine daha uygun olması gerekse gayeyi daha vazih temin etmesi bakımından Maliye Komisyonunun değişikliği müzakereye esas alınmıştır. Yürütme maddesi teamüle uygun şekilde komisyonumuzca değiştirilmiş diğer maddeler Maliye Komisyonunun değiştirdiği şekilde aynen kabul edilmiştir.

Öncelik ve ivedilikle görüşülmek ve Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Başkan
Aydın
I. Sezgin

Sözcü
Sakarya
N. Bayar

Kâtip
Nevşehir
A. B. Numanoğlu

Ankara
M. Ete

M. Meclisi

(S. Sayısı : 1023)

Aydın
O. Apaydın
Erzurum
A. Şenyurt

Balıkesir
A. A. Bolak
İstanbul
M. Güven

Çanakkale
Ş. İnan
Kars
K. Okyay

Diyarbakır
H. Göldoğan
Kayseri
T. Feyzioğlu
İmzada bulunamadı

Konya
H. C. Yılmaz
İmzada bulunamadı

Konya
R. Özal
İmzada bulunamadı

Maraş
E. Kaplan

Mardin
Ş. Aysan

Rize
E. Y. Akçal
İmzada bulunamadı

Cumhuriyet Senatosu Aydın Üyesi Osman Saim Sarıgöllü ve 10 arkadaşının teklifi

Emekli sandıkları ile mülûliyet, ihtiyarlık ve ölüm sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli 228 sayılı Kanununun 6 ncı maddesine bir fıkra eklenmesine dair Kanun

MADDE 1. — Ancak; hizmetleri aynı kurumda fâsılasız olarak devam etmekte iken, Memur Statüsüne tabi bir vazifeye geçirilmeleri sebebiyle evvelce tabi buldukları sandıklardan diğer bir sandığa geçenlerin, emekli aylıklarının hesabı; son defa tabi buldukları sandıklarda iktisabolunan ve tahsise esas teşkil eden aylığa göre yapılır.

GEÇİCİ MADDE 1. — 1 nei maddede yazılı durumda iken, bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce 228 sayılı Kanun esasları dairesinde aylık bağlanmış olanlar da, bu kanun hükümlerinden faydalanırlar.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

Ulaştırma Komisyonunun değişikliği

Emekli sandıkları ile mülûliyet, ihtiyarlık ve ölüm sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanununun 6 ncı maddesine bir fıkra ve geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 5 . 1 .1961 tarihli ve 228 sayılı Kanununun 6 ncı maddesine aşağıda yazılı fıkra ve aynı kanuna bir geçici madde eklenmiştir.

«Hizmetleri aynı müessesede devam etmekte iken sonradan memur statüsüne tabi bir vazifeye geçirilmeleri sebebiyle, evvelce tabi buldukları sandıklardan diğer bir sandığa geçenlerin, emekli aylıklarının hesabı; son defa tabi buldukları sandıkta iktisabolunan ve tahsise esas teşkil eden aylığa göre yapılır.»

Geçici madde 3. — Birinci maddede yazılı durumda iken, bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce, (228 sayılı Kanun esasları dairesinde) aylık bağlanmış olanlar da, bu kanun hükümlerinden yürürlük tarihinden itibaren faydalanırlar.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihini ta-
tikebeden aybaşından itibaren yürürlüğe girer.

**Çalışma Komisyonunun
değiştirisi**

Emekli Sandıkları ile Mâlûliyet, İhtiyarlık ve Ölüm Sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra ve geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Ulaştırma Komisyonunca hazırlanan metnin 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Ulaştırma Komisyonunca hazırlanan metnin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

**Maliye Komisyonunun
değiştirisi**

Emekli Sandıkları ile Mâlûliyet, İhtiyarlık ve Ölüm Sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra ve geçici bir madde eklenmesine dair Kanun

MADDE 1. — 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine aşağıda yazılı fıkra eklenmiştir :

«Hizmetleri aynı müessesede devam etmekte iken sonradan memur statüsüne tabi bir vazifeye geçirilmeleri sebebiyle, evvelece tabi buldukları sandıklardan diğer bir sandığa geçenlerin, emekli aylıklarının hesabı; son tabi buldukları sandıkta iktisabolunan ve tahsise esas teşkil eden aylığa göre yapılır.»

MADDE 2. — 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanuna aşağıdaki 3 neü geçici madde eklenmiştir :

GEÇİCİ MADDE 3. — Birinci maddede yazılı durumda iken, bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce, aylık bağlanmış olanlar da, bu kanunun hükümlerinden yürürlük tarihinden itibaren faydalanırlar.

MADDE 3. — Bu kanunun 1 nci maddesi yayın tarihini takibeden aybaşından, geçici maddesi de yayın tarihini takibeden ilk ödeme dönemi başlangıcından itibaren yürürlüğe girer.

**Bütçe Plân Komisyonunun
değiştirisi**

Emekli Sandıkları ile Mâlûliyet, İhtiyarlık ve Ölüm Sigortaları kanunlarına tabi hizmetlerin birleştirilmesi hakkındaki 5 . 1 . 1961 tarihli ve 228 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine bir fıkra ve geçici madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Maliye Komisyonunun değiştirisi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Maliye Komisyonunun değiştirisi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Maliye Komisyonunun değiştirisi aynen kabul edilmiştir.

Teklif

Ulaştırma Komiyonunun değiştirisi

MADDE 3. — Bu kanun hükümlerini yürütmeye Bakanlar Kurulu memurdur.

MADDE 3. — Teklifin 3 ncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Çalışma Komisyonunun
değiřtiriři

MADDE 3. — Ulaştırma Ko-
misyonunca hazırlanan metnin
3 ncü maddesi aynen kabul edil-
miřtir.

Maliye Komisyonunun
değiřtiriři

MADDE 4. — Teklifin 3 ncü
maddesi 4 ncü madde olarak
aynen kabul edilmiştir.

Bütçe Plân Komisyonunun
değiřtiriři

MADDE 4. — Bu kanun hü-
kümelerini Bakanlar Kurulu yü-
rütür.

