

MİLLİ GÜVENLİK KONSEYİ TUTANAK DERGİSİ

188 inci Birleşim

2 Aralık 1983 Cuma

İÇİNDEKİLER

| | Sayfa | Sayfa |
|--|-------|---|
| I. — GEÇEN TUTANAK ÖZETİ | 602 | |
| II. — KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ | 602 | |
| 1. — 17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi İle İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine | | İlişkin Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi İhtisas Komisyonu Raporu (2/171) (S. Sayısı : 742). 602:603 |
| | | 2. — Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi Adalet Komisyonu Raporu (2/172) (S. Sayısı : 743) 603:606 |

I. — GEÇEN TUTANAK ÖZETİ

29 Kasım 1983 Salı

16.6.1927 Tarih ve 1076 Sayılı İhtiyat Zabıtları ve İhtiyat Askerî Memurları Kanununun Adının ve Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine ve Kanuna Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin (1/650) (S. Sayısı : 741),

Altı İlçe Kurulması ve Ankara İli Merkez İlçesinin Kaldırılması Hakkında (1/648) (S. Sayısı : 739)

1475 Sayılı İş Kanununun 29.7.1983 Tarihli ve 2869 Sayılı Kanunla Değişik 64 üncü Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında (1/645) (S. Sayısı : 736) ve

5.5.1983 Tarihli ve 2821 Sayılı Sendikalar Kanununun Geçici 3 üncü Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında (1/646) (S. Sayısı : 737);

Kanun tasarıları kabul edildi.

Transit Terminal Hizmetleri Hakkında Türkiye Cumhuriyeti ile Amerika Birleşik Devletleri Hükümetleri Arasındaki Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun Tasarısı da (1/649) (S. Sayısı : 740) üzerindeki görüşmeler gizli yapılarak kabul olundu.

Birleşime saat 15.45'te son verildi.

Sedat GÜNERAL
Millî Güvenlik Konseyi
Genel Sekreteri

BİRİNCİ OTURUM

Açılma Saati : 15.50

BAŞKAN : Kenan EVREN (Cumhurbaşkanı ve Millî Güvenlik Konseyi Başkanı)

ÜYELER : Orgeneral Nurettin ERSİN (Genelkurmay Başkanı ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi)

Orgeneral Tahsin ŞAHİNKAYA (Hv. K. K. ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi)

Oramiral Nejat TÜMER (Dz. K. K. ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi)

Orgeneral Sedat CELASUN (J. Gn. K. ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi)

BAŞKAN — Millî Güvenlik Konseyinin 188 inci Birleşimini açıyorum.

II. — KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

1. — 17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi İle İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi İhtisas Komisyonu Raporu. (2/171) (S. Sayısı : 742) (1)

BAŞKAN — Gündemimize göre Kanun tasarı ve tekliflerinin görüşmelerine başlıyoruz.

Gündemimizin 1 inci sırasında; 17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Ku-

ruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi İle İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi İhtisas Komisyonu Raporu yer almaktadır.

Bu rapor, 742 Sıra Sayısı ile basılıp dağıtılmıştır.

İhtisas Komisyonu Sözcüsü ve Sayın Bakan yerlerini almışlardır.

Kanun teklifinin tümü üzerinde görüşme açıyorum. Söz isteyen var mı? Yok.

Tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

Maddelere geçilmesi hususunu oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

(1) 742 S. Sayılı Basmayazı Tutanağa ektir.

1 inci maddeyi okutuyorum :

17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi

MADDE 1. — 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 4. — Bakanlar Kuruluna birinci madde ile verilen yetki, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl için geçerlidir.

Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkarabilir.

BAŞKAN — Eski Kanunda, «birden fazla kararname çıkarabilir» hükmü yoktu, çünkü Anayasa henüz daha yürürlüğe girmemişti. Bu bakımdan, şimdi buna ihtiyaç hâsıl oldu.

Bir de geçerlilik süresi altı ay daha uzatılarak, birbuçuk senelik süre, iki seneye çıkartılmış oldu, değil mi?

HAKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (İhtisas Komisyonu Başkanı) — Evet, Sayın Cumhurbaşkanım.

BAŞKAN — 1 inci madde üzerinde söz almak isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2 nci maddeyi okutuyorum :

MADDE 2. — Bu Kanun 19 Haziran 1982 tarihinden geçerli olarak yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN — Gerçi buna, «altı ay daha uzatılmıştır» diyebilirdik ama, böyle tercih edilmiş; ikisi de olabilir. Yani, 1982 tarihinden itibaren iki sene ne ise, bitiş tarihinden itibaren altı ay uzatma da aynı demektir.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Bu formül, onun devam ettiği kanaatini daha iyi uyandırıyor efendim.

BAŞKAN — Evet.

2 nci madde üzerinde söz almak isteyen var mı? Buyurun Sayın Tümer.

ORAMİRAL NEJAT TÜMER — Efendim, teklifin başlığında; «17.6.1982», 2 nci madde de ise, «19 Haziran 1982» diye geçiyor. Bunun sebebi nedir?

BAŞKAN — O, gazetede neşir tarihidir.

HAKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (İhtisas Komisyonu Başkanı) — Efendim, yürürlük tarihi 19 Haziran 1982 dir. O amaçla, maddede «19 Haziran 1982

tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer» hükmünü kullandık. Çünkü, ilgili kanun, yani 2680 sayılı asıl Kanunun 5 inci maddesi; «Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer» diyordu. Bu ise, 19 Haziran 1982 tarihinden geçerli olarak yayımı tarihinde yürürlüğe girmiş olacak.

BAŞKAN — 2 nci madde üzerinde başka söz isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

3 üncü maddeyi okutuyorum :

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

BAŞKAN — 3 üncü madde üzerinde söz almak isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Sayın Cumhurbaşkanım, tümünü oylamadan önce, bir hususu belirtmek istiyorum.

BAŞKAN — Buyurun.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Buraya, «Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkarabilir» ibaresi ilave ediliyor ama, daha evvel de malum âliniz aynı konuda birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkardık; çünkü, açıkça söylenmiyordu ama, çıkarılabilir şeklinde yorumlanmıştı.

BAŞKAN — O, ekisinde öyleydi. Anayasa yürürlüğe girdikten sonra oldu o.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Evet. Yeni Anayasada bu konu değişti ve birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkarılması bir yanlışlık değil. Zapta geçtiği için ifade etmek zorunluluğunu hissettim.

BAŞKAN — Evet.

Başka söz isteyen var mı? Yok.

Teklifin tümünü oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2. — *Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi Adalet Komisyonu Raporu. (2/172) (Ş. Sayısı : 743) (1)*

BAŞKAN — Gündemimizin ikinci sırasına geçiyoruz.

Gündemimizin ikinci sırasında, Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi ve

(1) 743 S. Sayılı Basmayazı Tutanağı eklidir.

Millî Güvenlik Konseyi Adalet Komisyonu Raporu yer almaktadır.

Bu rapor, 743 sıra sayısıyla basılıp dağıtılmıştır.

Adalet Komisyonu Sözcüsü, Sayın Bakan ve ilgililer yerlerini almışlardır.

Kanun teklifinin tümü üzerinde görüşme açıyorum.

Söz almak isteyen var mı?..

Buyurun Sayın Gültekin.

HÂKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (Adalet Komisyonu Başkanı) — Sayın Cumhurbaşkanım, kanun teklifinin gerekçesinde teklifin hangi amaçlarla getirildiği çok açık ve seçik olarak ifade edilmiştir; aynı zamanda bu, Anayasanın geçici 15 inci maddesinde de yer almaktadır.

Emredildiğinde maddeler üzerinde daha açıklayıcı bilgiler arz edeceğiz.

BAŞKAN — Tümü üzerinde başka söz almak isteyen var mı?

Yok.

Tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

Maddelere geçilmesini oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

1 inci maddeyi okutuyorum :

Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1. — 12 Eylül 1980 tarihinden sonra kurulan ve Türkiye Büyük Millet Meclisi toplanıp yeni Bakanlar Kurulu kuruluncaya kadar geçen süre içinde görev alan Bakanlar Kurulu, Başbakan ve Bakanların personel atanmasına, yer değiştirmeye, geçici yetki vermeye, görevlendirmeye, görevden uzaklaştırmaya, göreve son vermeye ilişkin işlemleri ile ilgili karar ve tasarruflarından dolayı haklarında cezaî, malî veya hukukî sorumluluk iddiası ileri sürülemez ve bu maksatla haklarında herhangi bir yargı merciine başvurulamaz.

BAŞKAN — 1 inci madde üzerinde söz almak isteyen var mı?..

Buyurun Sayın Bakan.

ADALET BAKANI KÂZİM AKDOĞAN — Sayın Cumhurbaşkanım, bu madde Anayasanın geçici 15 inci maddesinin felsefesine uygun bir biçimde düzenlenmiştir.

Bir de, Anayasa Düzeni Hakkındaki Kanunun 5 inci maddesine «Bakanlar ile bakanlıkların yetki verdiği görevliler» tabiri vardır. «Bunların yapmış

olduğu tasarruflarda yürütmenin durdurulması kararı verilemez» denmiş.

Şimdi, okunan bu maddede yalnız «Bakanlar Kurulu, Başbakan ve Bakanların» denmiş. Acaba, buraya «bakanlıklar» kelimesini ilave etsek, o zaman bu müsteşar ve müsteşar muavininde kalır, daha alt kademelere inmez düşüncesindeyim. Böyle bir kelimenin ilavesinde Sayın Komisyonca bir mahzur mu görüldü ki, konulmasına gerek görülmedi?

BAŞKAN — Bu hususta Sayın Komisyonun düşüncesini öğrenelim.

HÂKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (Adalet Komisyonu Başkanı) — Sayın Cumhurbaşkanım, malumları olduğu üzere, 12 Eylül 1980 tarihinden itibaren idare, bazı etkin tedbirlerle işlemler yapmak durumunda idi. Bozulmuş olan düzenin tekrar idamesi ve yerine getirilmesi bakımından Bakanlar Kurulu Kararıyla ve üçlü kararnamelerle yapılacak olan işlemlerin idarî dava konusu yapılamayacağı ve ayrıca bakanların işlemlerinin dava konusu olması halinde dahi, bunlar hakkında yürütmenin durdurulması kararı verilemeyeceği 2324 sayılı Kanunda belirtilmiştir. Amaç; idarenin etkin olarak işlem yapabilmesi ve üst düzeyde Devleti sevk ve idare edecek işlemlerin korunmasıdır.

Bunun dışındaki işlemler, Anayasanın bütün hükümlerinin yürürlükte bulunduğu 2324 sayılı Kanunla kamuoyuna duyurulduğu ve hukuk devleti ilkesi bugüne kadar aynen muhafaza edildi.

Bu bakımdan, belirli seviyeden sonraki işlemler zaten vaktiyle de dava konusu edilebileceği gibi, 2324 sayılı Kanunla amaçlanan maksadı sağlayacak işlemler olarak da düşünülmemiş olduğundan madde metnine alınmadı.

15 inci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen husus ile hükümetlerin, bakanların, Millî Güvenlik Konseyinin veya Danışma Meclisinin tasarruflarını icra eden kişilerin sorumsuzluğu ifade edilirken; üst kademede ki direktifler çerçevesinde hareket edilmesi hali bahis konusu olmuştur.

O bakımdan biz, bu ilgililer hakkında doğrudan doğruya dava açılmayacağı hususunu, sadece Bakanlar Kurulu seviyesinde tuttuk. Komisyonumuzca daha alt seviyeye kaydırılması düşünülmemiştir.

BAŞKAN — Efendim, bu gibi yetkiler zaten bakanlara verilmiştir. Bakan bazı yetkilerini daha aşağı kademelere devredebilir, ama o kişiler yine bakan namına imza eder, icraat yaparlar. Yoksa, kanunlar

müsteşara, genel müdüre, «şunları şunları tayin eder» dememiştir. O görevi bakana vermiştir.

Öyle olunca, eğer kişiler tarafından, bakanın emrindeki kademeler hakkında herhangi bir dava açılmış ise, o takdirde o kişi, «Ben bakan namına iş gördüm, bu tayinleri bakan namına yaptım» diyecektir. Kaldı ki, kişiler de mevcut mevzuat muvacehesinde doğrudan doğruya mahkemeye verilemez; evvela idarenin mahkemeye verilmesi lazım. İdare mahkemelelerinden, işlemin iptali hakkında karar alındıktan sonra tazminat davası açılması gerekir ki, o tazminatı da gene o kişi değil, idare ödeyecektir. Anayasaya koyduğumuz bir maddeye göre iare o kişiyi suçlu görürse, işte o zaman kişiye rücu edecektir.

O bakımdan, daha alt kademelere inmedik, çünkü geçmişte bir sürü olaylar başımızdan geçti, tecrübe kazandık.

ADALET BAKANI KÂZİM AKDOĞAN — Efendim, ben şunu arz etmek istedim, tabii umum müdür veya onun muavinini falan kastetmiyorum; bakan yerine işlem yapan müsteşarı veya müsteşar bulunmadığı takdirde muavini onun yerine imza atarsa ne olur?

BAŞKAN — O da bakan yerine imza atmışsa ve bundan dolayı da yetkisini kötüye kullanmışsa veya bir menfaat karşılığında bir iş yapmışsa onu da muaf tutamayız.

ADALET BAKANI KÂZİM AKDOĞAN — O başka, o konuda ben size hak veriyorum.

BAŞKAN — Buyurun Sayın Öztrak.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Sayın Cumhurbaşkanım, zannediyorum 2451 sayılı Kanuna göre bütün bu yetkiler geçici bir dönem için bakan da toplanmıştır. 2451 sayılı Kanun ile Anayasa Düzeni Hakkındaki Kanunun tüm olarak ele alınması gerekir. Öyle olduğu takdirde bir endişeye mahal olduğu kanısında değilim. Bir bakıma bu Kanun çok önemli olduğu için, müsaade buyurulursa bir iki hususu arz etmek istiyorum.

Burada söz konusu olan sadece «atama, görevden geçici uzaklaştırma, görev yerini değiştirme ve göreve son verme» hallerindeki hukukî, cezai ve mali sorumluluğun kalkmasına müteveccihdir.

Yoksa, bunun dışındaki her türlü hal tabii ki sorumluluğu gerektiriyorsa kanunî işleme tabi olacaktır. Yoksa, bütün işlemlerinden dolayı sorumsuz kılma diye bir şey asla söz konusu değildir.

Ayrıca şunu da arz etmek isterim : 12 Eylül'den bu yana tabii aynı Bakanlar Kurulu göreve devam

etti, ama bu arada Hükümetin içinde bazı değişiklikler oldu. Buradaki, «Bakanlar» tabirinin görevden ayrılmış olan bakanları da kapsadığı kanısındayım. Yoksa yeni hükümet kuruluncaya kadar görev alan bakanı değil, ayrılmış olanları da kapsadığı kanısındayım; bu atamalar ve görevden almalarla ilgili hususlarda.

Ayrıca, vatandaşın her zaman kanunî yollara başvurma, iptal davası açma hakkı da saklı tutulmuştur. Burada, bu hak da ortadan kalkmamıştır.

Yalnız bir noktada tereddüdüm var; onu da, öz-lük işlerini iyi bilmediğim için ve bu husus açıklığa kavuşsun diye arz etmek istiyorum.

Şimdi, «geçici yetki verme» durumu var, «görevlendirme durumu» var. Tabii bu görevlendirme içinde, geçici görevlendirme de birlikte mütalaa ediliyor. Herhalde Komisyon da öyle düşünüyordur. Sırf açıklık kazansın ve zapta geçsin diye bu konuyu dile getirdim.

Ayrıca açık olarak «geçici görevlendirme» yazılmasına gerek görülmemiş. Tahmin ediyorum, «geçici görevlendirme» de bunun içinde mütalaa ediliyor.

HÂKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (Adalet Komisyonu Başkanı) — Evet, Komisyon olarak öyle dü-şündük.

BAŞKAN — Evet «geçici yetki verme» ibaresi maddede yazılmış.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Var da efendim, görevlendirmede hâkimlerle, şeyler arasında bir fark var da efendim, onu kapsadığını za-bitla tescil edebilmek için arz ettim.

Teşekkür ederim Sayın Cumhurbaşkanım.

BAŞKAN — Komisyon da «dahildir» diyor.

1 inci madde üzerinde başka söz almak isteyen var mı?

Buyurun efendim.

ORGENERAL NURETTİN ERSİN — Sayın Cumhurbaşkanım, zannedirim zatâliniz de değindi-niz, «Bakanlar Kurulu» tabiri maddede bana biraz fazla gibi geliyor. Kastımız görev alan Başbakan ve bakanların tasarruflarıdır. «Bakanlar Kurulu» tabiri-ni neden buraya koyuyoruz?

BAŞKAN — Esasında Anayasaya göre, değil Bakanlar Kurulu Kararı, üçlü kararname dahi olsa, bu-nun hakkında iptal davası açma yetkisi dahi yok de-ğil mi?

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Öyle efendim.

BAŞKAN — Zannediyorum Anayasada «Hükümet» tabiri geçiyor, 15 inci maddede öyledir. «Hükümet» tabiri belki yanlış anlaşılabilir diye, «Bakanlar Kurulu» tabirini kullanmış olabilirler. Onun için mi kondu?

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Efendim, «Hükümet» tabiri, «Bakanlar Kurulu» tabirinden de geniş anlama geliyor. O yüzden Komisyon, «Bakanlar Kurulu» olarak tasrih etmek ihtiyacını duymuş olabilir.

BAŞKAN — Yani açıklamak için?..

ORGENERAL NURETTİN ERSİN — Yani burada, Bakanlar Kurulunun tüm karar ve tasarrufları da mı bahis mevzuudur?

BAŞKAN — Hayır, hayır yalnız atamayla ilgili.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Atama ve görevden alma.

ORGENERAL NURETTİN ERSİN — Atama ve görevden alma, ama burada bazı makamlar tasrih edilmiş; «Başbakan ve Bakanlar» denmiş.

BAŞKAN — Bakanlar Kurulu tarafından da alınabiliyor.

ORGENERAL NURETTİN ERSİN — Efendim, onu arz ediyorum; yani Bakanlar Kurulu olarak alınan kararlara mı müteveccih? Onu öğrenmek istiyorum. Yani, Bakanlar Kurulu olarak yapılan tasarrufları da kastediyor, değil mi?

BAŞKAN — Ama bu konuda; yani; tayin, görevden alma, muvakkat görevlendirme falan. Çünkü, bazı tayinler var ki, «Bakanlar Kurulu Kararıyla», bazı tayinler var ki, «üçlü kararnameyle», bazı tayinler var ki yalnız «bakanlarca» tek imza ile yapılır. Sırf onu açıklamak için konmuş.

ORGENERAL NURETTİN ERSİN — Anladım.

BAŞKAN — 1 inci madde üzerinde başka söz almak isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2 nci maddeyi okutuyorum :

MADDE 2. — Bu Kanun 12 Eylül 1980 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN — 2 nci madde üzerinde söz almak isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Madde oylanmış olmasına rağmen bir konuyu belirtmek istiyorum.

Bakanlar Kurulu 12 Eylülde teşekkür etmedi. 21 Eylül 1980'de teşekkür etti.

HÂKİM ALBAY EDİP GÜLTEKİN (Adalet Komisyonu Başkanı) — Arz edeyim Sayın Cumhurbaşkanım.

O dönem için müsteşarlara bakan yetkisi verdik. O tasarrufları kapsayacak şekilde bir bütün olarak getirdik efendim.

DEVLET BAKANI İLHAN ÖZTRAK — Birincisi, fevkalade bir dönemi kapsadığı için.

İkincisi de; o dönemde müsteşarlara, «bakan» yetkisi verilen bir durum da vardı; ondan dolayı bu şekilde düzenlendi efendim.

BAŞKAN — Anlaşıldı, maddeyi de zaten oyladık.

3 üncü maddeyi okutuyorum :

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

BAŞKAN — 3 üncü madde üzerinde söz almak isteyen var mı? Yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Teklifin tümünü oylarınıza sunuyorum : Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Efendim, gündemimize göre görüşülecek başka bir konu bulunmadığından birleşimi kapatıyorum.

Teşekkür ederim.

Kapanma Saati : 16.10

MİLLİ GÜVENLİK KONSEYİ

GÜNDEMİ

188 İNCİ BİRLEŞİM

2 Aralık 1983 Cuma

Saat : 15.30

I. — KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

1. — 17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi İhtisas Komisyonu Raporu (2/171) (S. Sayısı : 742)

2. — Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi Adalet Komisyonu Raporu (2/172) (S. Sayısı : 743)

17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi İhtisas Komisyonu Raporu. (2/171)

MİLLÎ GÜVENLİK KONSEYİ BAŞKANLIĞINA

«17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesiyle İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi» ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Kanunlaştırılması için gereğini arz ederim.

Tahsin ŞAHİNKAYA

Orgeneral

Hv. K. K. ve Millî

Güvenlik Konseyi Üyesi

GENEL VE MADDE GEREKÇELERİ

17.6.1982 tarih ve 2680 Sayılı Yetki Kanunu ile Kamu Hizmetlerinin Yürütülmesindeki yapısal aksaklıkların süratle giderilmesi amaçlanmış ve bu arada bir kısım düzenlemeler gerçekleştirildiği halde bütünü ile sonuca gidilememiştir.

Yeni düzenlemelere imkân verebilmek bakımından Kanunun süreye ilişkin 4 üncü maddesi hükmünün değiştirilebilmesi için bu Kanun teklifi hazırlanmıştır.

1 inci madde ile Bakanlar Kurulunun Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi onsekiz aydan iki yıla çıkarılmakta ve ayrıca bu süre içinde birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi de verilmektedir.

2 nci Madde Kanunun yürürlüğünü düzenlemektedir.

3 üncü Madde yürütmeye ilişkindir.

Ihtisas Komisyonu Raporu

M.G.K.

Ihtisas Komisyonu

Esas No. : 2/171

Karar No. : 179

1 Aralık 1983

MİLLİ GÜVENLİK KONSEYİ BAŞKANLIĞINA

Hava Kuvvetleri Komutanı ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi Orgeneral Tahsin Şahinkaya tarafından hazırlanan ve Millî Güvenlik Konseyinin 31.10.1983 tarih ve 167 sayılı Kararı gereğince Komisyonomuza havale edilen «17.6.1982 tarih ve 2680 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi» ve gerekçesi incelenerek tümü benimsendikten sonra Bakanlar Kuruluna verilen yetkiye ilişkin 18 aylık sürenin 2 yıla çıkarılmasını içeren çerçeve 1 inci madde ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeler dahi aynen benimsenmiştir.

Kanun teklifi, gerekçesi ve raporumuz saygı ile arz olunur.

Başkan

Edip GÜLTEKİN

Hâk. Kd. Alb.

Üye

Ersin ESEROL

Hâkim Albay

Üye

M. Tevfik ODMAN

Dz. Hâkim Binbaşı

TEKLİF

17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi

MADDE 1. — 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 4. — Bakanlar Kuruluna birinci madde ile verilen yetki, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl için geçerlidir.

Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla Kanun Hükmünde Kararname çıkarabilir.

MADDE 2. — Bu Kanun 19 Haziran 1982 tarihinden geçerli olarak yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İHTİSAS KOMİSYONUNUN KABUL
ETTİĞİ METİN

17.6.1982 Tarih ve 2680 Sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kuruluş, Görev ve Yetkilerinin Düzenlenmesi ile İlgili Yetki Kanununun 4 üncü Maddesinin Değiştirilmesine İlişkin Kanun Teklifi

MADDE 1. — Teklifin birinci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Teklifin ikinci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin üçüncü maddesi aynen kabul edilmiştir.



Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi ve Millî Güvenlik Konseyi Adalet Komisyonu Raporu. (2/172)**MILLİ GÜVENLİK KONSEYİ BAŞKANLIĞINA**

«Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi» ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur. Gerekli işlemin yapılmasını arz ederim.

Sedat CELASUN

Orgeneral

Jandarma Genel Komutanı ve

Millî Güvenlik Konseyi Üyesi

G E R E K Ç E

9.11.1982 tarihli ve 17863 Mükerrer sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının geçici 15 inci maddesinde; «12 Eylül 1980 tarihinden, ilk genel seçimler sonucu toplanacak Türkiye Büyük Millet Meclisinin Başkanlık Divanı oluşuncaya kadar geçecek süre içinde, yasama ve yürütme yetkisini Türk Milleti adına kullanan, 2356 sayılı Kanunla kurulu Millî Güvenlik Konseyinin, bu Konseyin yönetimi döneminde kurulmuş hükümetlerin, 2485 sayılı Kurucu Meclis Hakkında Kanunla görev ifa eden Danışma Meclisinin her türlü karar ve tasarruflarından dolayı haklarında cezaî, malî veya hukukî sorumluluk iddiası ileri sürülemez ve bu maksatla herhangi bir yargı merciine başvurulamaz.

Bu Karar ve tasarrufların idarece veya yetkili kılınmış organ, merci ve görevlilerce uygulanmasından dolayı, karar alanlar, tasarrufta bulunanlar ve uygulayanlar hakkında da yukarıdaki fıkra hükümleri uygulanır.

Bu dönem içinde çıkarılan Kanunlar, kanun hükmünde kararnameler ile 2324 sayılı Anayasa Düzeni Hakkında Kanun uyarınca alınan karar ve tasarrufların Anayasaya aykırılığı iddia edilemez.» hükmü yer almaktadır.

Bunun yanında 2324 sayılı Anayasa Düzeni Hakkında Kanunun 5 inci maddesinde de; «12 Eylül 1980 tarihinden sonra, Bakanlar ile bakanların yetki verdiği görevlilerce kamu personeli hakkında uygulanan ve uygulanacak olan işlemlerin ve alınan kararların yürütülmesinin durdurulması ileri sürülemeyeceği» açıklanmış, aynı Kanunun 4 üncü maddesinde ise Bakanlar Kurulu Kararnamelerinin ve üçlü Kararnamelerin yürütülmesinin durdurulması ve iptali istemi ileri sürülemeyeceği hükme bağlanmıştır.

Bütün bu maddeler ve 2577 sayılı İdarî Yargılama Usulü Kanununun geçici 1 inci maddesi ve Anayasa Düzeni Hakkında Kanunun genel ve madde gerekçeleri nazara alınarak 12 Eylül 1980 tarihinden itibaren 6 Kasım 1983 tarihinde yapılan Milletvekili Genel Seçimi sonucu toplanan Türkiye Büyük Millet Meclisinin göreve başlamasından sonra yeni Bakanlar Kurulu kuruluncaya kadar görev alan Bakanlar Kurulunun, Başbakanın ve Bakanların personel atanmasına, yer değiştirmeye, geçici yetki vermeye, görevlendirmeye, görevden uzaklaştırmaya, göreve son vermeye ilişkin işlemleriyle ilgili Karar ve tasarruflarından dolayı haklarında cezaî, malî veya hukukî sorumluluk ileri sürülemeyeceği ve Bakanlar Kurulunu oluşturan kişiler hakkında herhangi bir yargı merciine başvurulamayacağı esasî teklifle getirilmek istenmektedir.

Teklifin kanunlaşması halinde kişilere yönelik cezaî, malî veya hukukî sorumluluk ileri sürülemeyecek ve sayılan makamlarda görev alanlar hakkında herhangi bir yargı merciine başvurulmayacaktır. Anayasanın 129 uncu maddesinin beşinci fıkrasında da belirtildiği gibi idare aleyhine dava açma hakkı yukarıda da açıklandığı gibi Anayasanın geçici 15 inci maddesi ve diğer kanunların buna ilişkin hükümleri göz önünde bulundurulmak suretiyle ancak kullanılabilir.

Ceza sorumsuzluğundan amaç, hizmetin yürütülmesine yönelik eylemlerin korunmasıdır. Maddî menfaat temin etmek maksadıyla işlem yapılması hali, teklifin kapsamı dışındadır.

Adalet Komisyonu Raporu

TC
Milli Güvenlik Konseyi
Adalet Komisyonu
Esas No. : 2/172
Karar No. : 126

1 Aralık 1983

MİLLİ GÜVENLİK KONSEYİ BAŞKANLIĞINA

Jandarma Genel Komutanı ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi Sayın Sedat Celasun tarafından yapılan «Bazı Özlük İşleri İle İlgili Tasarruflar Hakkında Kanun Teklifi» ve gerekçesi Komisyonumuza havale edilmekle incelenip görüldü.

Anayasanın Geçici 15 inci Maddesi ile diğer kanunların mevcut hükümlerine uygun olarak düzenlenen teklif, Komisyonumuzca uygun mütalâa edilmiş ve aynen benimsenmiştir.

Raporumuz Millî Güvenlik Konseyinin onayına arz olunur.

Başkan
Edip GÜLTEKİN
Hâk. Kd. Alb.

Üye
Kemâlettin ALİKAŞİFOĞLU

Üye
Engin DOĞU
Adalet Bakanlığı
Kanunlar Gn. Md.

TEKLİF

(M. G. K.)

ADALET KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ
METİN

**Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında
Kanun Teklifi**

**Bazı Özlük İşleriyle İlgili Tasarruflar Hakkında
Kanun Teklifi**

MADDE 1. — 12 Eylül 1980 tarihinden sonra kurulan ve Türkiye Büyük Millet Meclisi toplanıp yeni Bakanlar Kurulu kuruluncaya kadar geçen süre içinde görev alan Bakanlar Kurulu, Başbakan ve Bakanların personel atanmasına, yer değiştirmeye, geçici yetki vermeye, görevlendirmeye, görevden uzaklaştırmaya, göreve son vermeye ilişkin işlemleri ile ilgili karar ve tasarruflarından dolayı haklarında cezaî, malî veya hukukî sorumluluk iddiası ileri sürülemez ve bu maksatla haklarında herhangi bir yargı merciine başvurulamaz.

MADDE 2. — Bu Kanun 12 Eylül 1980 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 1. — Teklifin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

