

15.5.1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifinin Millet Meclisince kabul olunan metni ve Cumhuriyet Senatosu İçişleri ve Bütçe ve Plân komisyonları raporları (M. Meclisi : 2/855; C. Senatosu : 2/58)

(Not : M. Meclisi S. Sayısı : 906)

Millet Meclisi
Genel Sekreterliği
Kanunlar Müdürlüğü
Sayı : 7599

21 . 6 . 1973

CUMHURİYET SENATOSU BAŞKANLIĞINA

Millet Meclisinin 20 . 6 . 1973 tarihli 130 ncu Birleşiminde öncelik ve ivedilikle görüşülerek açık oyla kabul edilen, 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi, dosyası ile birlikte sunulmuştur.

Saygılarımla.

Sabit Osman Avcı
Millet Meclisi Başkanı

Not : Bu teklif 2 . 4 . 1973 tarihinde Başkanlıkça ilk komisyona havale edilmiş ve Genel Kurulun 19, 20 . 6 . 1973 tarihli 129 ve 130 ncu Birleşimlerinde öncelik ve ivedilikle görüşülerek kabul edilmiştir. (Millet Meclisi S. Sayısı : 906)

İçişleri Komisyonu Raporu

Cumhuriyet Senatosu
İçişleri Komisyonu
Esas No. : 2/58
Karar No. : 15

21 . 6 . 1973

Yüksek Başkanlığa

Millet Meclisinin 20 . 6 . 1973 tarihli 130 ncu Birleşiminde öncelik ve ivedilikle görüşülerek açık oyla kabul edilen, 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi, ilgili Bakanlık temsilcilerinin de iştirakleriyle Komisyonumuzda tetkik ve müzakere edildi.

Kanunun tümü üzerinde yapılan görüşme neticesinde,

Birinci maddeye bağlı (d) fıkrası, Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya Sıkıyönetim Komutanlığı emrinde görevlendirilen emniyet hizmetleri sınıfı mensupları ile Sıkıyönetim Komutanlığı emrine giren görevli emniyet teşkilâtı mensuplarının hizmet zammından yararlanmalarını öngörmektedir.

Ancak, 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 3 ncü maddesi gereğince sıkıyönetim ilân edilen yerlerde emniyet kuruluşlarının Sıkıyönetim Komutanlığı emrine girdiğini gözeten Komisyonumuz bu teşkilât personelinin görevli olup olmadığı hususunun güdülen amaç, bakımından aranmasının gerekli olmadığını ve bu suretle bu fıkra hükmünün, sıkıyönetim emrine giren emniyet teşkilâtının bütün personelini kapsadığını tespit ederek, fıkra hükmünü bu prensip altında kabul etmiş bulunmaktadır.

Böylece, Millet Meclisinin kabul ettiği metnin aynen kabulüne,

Konunun ehemmiyetine binaen öncelik ve ivedilikle görüşülmesi temennisiyle, Havalesi gereğince Bütçe ve Plân Komisyonuna tevdi buyurulmak üzere, Yüksek Başkanlığa sunulmasına karar verilmiştir.

Başkan
I. T. Kutlar

Sözcü
M. Y. Mete

Kâtip
N. Demirel

Üye
A. Altuntaş

Üye
C. Ortaç

Üye
H. Menteseoğlu

Üye
N. Seyhan

Üye
S. O'kan

Üye
A. Karaküçük

Üye
H. O. Bekata

Bütçe ve Plân Komisyonu raporu

Cumhuriyet Senatosu
Bütçe ve Plân Komisyonu
Esas No. : 2/58
Karar No. : 91

25 . 6 . 1973

Yüksek Başkanlığa

Millet Meclisinin 20 . 6 . 1973 tarihli 130 ncü Birleşiminde öncelik ve ivedilikle görüşülerek açık oyla kabul edilen, 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncü maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi, Millet Meclisi Başkanlığının, 21 . 6 . 1973 tarihli ve 7599 sayılı yazıları ile Cumhuriyet Senatosu Başkanlığına gönderilmekle, komisyonumuzun, 22 ve 25 Haziran 1973 tarihli birleşimlerinde, Millî Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıkları temsilcileri de hazır buldukları halde tetkik ve müzakere olundu.

I. - Teklif, 15 Mayıs 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncü maddesine 1 fıkra ve 1 geçici madde eklenmesini öngörmektedir.

Başlangıçta bir aylık süre için ilân edilen sıkıyönetim her geçen gün yeni bir şekil gösteren anarşik olaylar karşısında ikişer aylık süreler halinde uzatılarak iki yılı geçen bir zamandır devam etmektedir. Bu zaman içinde yapılan çarpışmalar ve yaşanan olaylar herkesin malûmudur.

Memleketimizin karşı karşıya kaldığı tehlike iki yılı aşkın sıkıyönetim tatbikatına rağmen bertaraf edilmemiş ancak güvenlik kuvvetlerimizin sayesinde büyük ölçüde önlenebilmiştir. Nitekim 11 ilde başlayan sıkıyönetimin, Bakanlar Kurulunun kararı ve 24 . 5 . 1973 tarihinde Yüce Meclislerin vermiş oldukları kararlar 4 vilâyete indirilmesi sevinilecek bir sonuçtur.

Sıkıyönetimin ilânı ile, görevli komutanlıklar emrinde hizmet gören personelin, olağanüstü bir çalışma yaptığı bilinen bir gerçektir. Ancak, bu personele herhangi bir ücret ödemediği görev yapmaya mecbur tutmak ne hakkaniyete ne de Anayasaya uygun düşmeyecektir. Nitekim, bu durum dikkate alınarak, 6 . 2 . 1973 tarihli ve 1654 sayılı Kanunla, 15 . 5 . 1971 tarihli ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra eklenerek, Sıkıyönetimde görev yapan bir kısım personele, mesai saatleri dışındaki hizmetleri için «Sıkıyönetim hizmet zammı» verilmesi sağlanmıştır. Ancak, gene sıkıyönetimde görev alan ve hizmetleri daima takdirle karşılanan emniyet mensupları, jandarma uzman çavuşları ile çarşı ve mahalle bekçileri bu kanun kapsamına alınmamıştı. Sıkıyönetim komutanlıkları emrinde görev alan, yukarıda sayılan ve 1654 sayılı Kanun kapsamına girmemiş bulunan personele de «Sıkıyönetim hizmet zammı» verilebilmesini temin gayesiyle hazırlanan bu teklif tümü itibarıyla komisyonumuzca da benimsenmiştir.

II. - Millet Meclisi metninin 2 ve 3 ncü maddeleri komisyonumuzca da aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuzda yapılan görüşmeler sonunda, aşağıda açıklanan nedenlerle teklife bir ek madde ilâve edilmiş, böylece teklifin adı, «15.5.1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde ve bir ek madde eklenmesine dair kanun teklifi şeklinde değiştirilmiştir.

Madde 1. — Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde, Millet Meclisince kabul olunan metnin, daha önce aynı gayeye hizmet için çıkartılmış bulunan 1654 sayılı Kanunun paralelinde olmadığı görülmüş ve bu durumu giderici mahiyette verilen bir önerge, komisyonumuz üyelerinin kabullüne mazhar olmuş ve teklifin 1 ncı maddesi, anılan personelden yalnız sıkıyönetim komutanlığı emrine atanan veya sıkıyönetim komutanlığı emrinde görevlendirilenleri kapsayan bu şekli ile kabul edilmiştir.

Geçici madde — 1 ncı maddenin uygulanmasına ilişkin geçici madde, «Sıkıyönetim hizmet zammı»nın ödenecek olduğu sürelerle açıklık kazandırmak gayesi ile, ödemenin başlangıç tarihini daha belirgin bir halde ifade eden şekli ile kabul edilmiştir.

Ek madde — Komisyonumuzda, 1654 sayılı Kanunun tedvini çalışmaları sırasında; Genelkurmay Başkanlığı sıkıyönetim komutanlıkları koordinasyon bürosunda bilfiil vazife gören general ve subayların da her ne kadar karargâh görevi yapıyorlarsa da, sıkıyönetim süresinde geceli-gündüzlü çalışmalarının bu kanunun esprisine içine girdiği kabul edilmiş ve sayısı (11) kadar olduğu Bakanlık temsilcisi tarafından açıklanan bu personelin de 1654 sayılı Kanunun tatbiki sırasında «Sıkıyönetim hizmet zammı»ndan faydalanacağı görüşünde birleşmişti. Oysa, komisyonumuzun bu defa yapmış olduğu çalışmalarında, Hükümet temsilcilerinden alınan bilgiye göre adı geçen (11) personelin 1654 sayılı Kanunun tatbikatına alınmadıkları öğrenilmiştir.

Bu durumun 1654 sayılı Kanunun ve görüşmekte olduğumuz teklifin, olağanüstü sıkıyönetim çalışmalarının değerlendirilmesi esprisine aykırı olduğu görüşünü benimseyen komisyonumuz bu yolda verilen bir önergeyi tasvibetmiş ve teklife bu ek maddeyi ilâve etmiştir.

Genel Kurulun tasviplerine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygıyla sunulur.

Başkan
Uşak
M. F. Atayurt

Başkan V.
Gaziantep
S. Tanyeri

Bu kanunda Sözcü
Kocaeli
L. Tokoğlu

Sözcü
Afyon Karahisar
K. Karaağaçlıoğlu
Toplantıda bulunamadı

Kâtip
Ankara
İ. Yetiş

Ankara
Y. Köker

C. Bşk. Seç. Üye
S. Babüroğlu

Edirne
M. N. Ergeneli

Kütahya
İ. E. Erdiç
Toplantıda bulunamadı

Manisa
D. Barutçuoğlu

Ordu
B. S. Baykal
Toplantıda bulunamadı

Tabii Üye
K. Karavelioğlu
Toplantıda bulunamadı

Tabii Üye
Söz hakkım saklıdır
M. Özgüneş

Elâzığ
S. Hazerdağlı
Toplantıda bulunamadı

Malatya
N. Akyurt

**Millet Meclisinin kabul ettiği
metin**

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine aşağıdaki (d) fıkrası ve geçici madde eklenmiştir :

d) Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya sıkıyönetim komutanlığı emrinde görevlendirilen Emniyet hizmetleri sınıfı mensupları ile sıkıyönetim emrine giren görevli emniyet teşkilâtı mensuplarına ve çarşı, mahalle bekçileri ile uzman jandarma çavuşlarına ilişkin cetvelde gösterilen yevmiye miktarı kadar «sıkıyönetim hizmet zammı» ödenir.

Jandarma subay ve astsubaylarına 1654 sayılı Kanunda gösterilen cetvel üzerinden sıkıyönetim zammı ödenir.

Ödeme, damga resmi dışında herhangi bir vergiye tabi değildir.

GEÇİCİ MADDE — Bu kanunun 1 nci maddesine göre 1971 malî yılı içinde ödenmesi gereken sıkıyönetim hizmet zamları ve 1972 malî yılı hizmet zamları ile beraber 1973 malî yılı bütçesinin ilgili bakanlıkların devlet memurları aylıkları tertibinden defaten ödenir.

**İçişleri Komisyonunun kabul
ettiği metin**

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Millet Meclisinin kabul ettiği 1 nei madde aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE — Millet Meclisinin kabul ettiği geçici madde aynen kabul edilmiştir.

**Bütçe ve Plân Komisyonunun
kabul ettiği metin**

15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine bir fıkra ve bu kanuna bir geçici madde ve bir ek madde eklenmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — 15 . 5 . 1971 tarih ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesine aşağıdaki (d) fıkrası ve geçici madde eklenmiştir:

d) Sıkıyönetim Komutanlığı emrine atanan veya Sıkıyönetim Komutanlığı emrinde görevlendirilen «Emniyet Hizmetleri Sınıfı» mensupları ile çarşı ve mahalle bekçileri ile Uzman Jandarma Çavuşlarına, fiilen görev yaptıkları sürece (2) sayılı cetvelde gösterilen yevmiye miktarı kadar «Sıkıyönetim Hizmet Zammı» ödenir.

Ödeme Damga Resmi dışında her hangi bir vergiye tabi değildir.

GEÇİCİ MADDE — Bu kanuna göre 15 . 5 . 1971 tarihinden itibaren 1971 malî yılı ve 1972 malî yılları içinde ve 1 . 3 . 1973 tarihinden bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar olan sürede ödenmesi gereken «Sıkıyönetim hizmet zamları» 1973 yılı bütçesinin ilgili Bakanlıklara ait Devlet Memurları aylıkları tertibinden defaten ödenir.

EK MADDE — 1402 sayılı Kanun hükümlerine tevfikan Başbakan adına Sıkıyönetim komutanlıkları koordinasyonunu te-

Millet Meclisinin kabul ettiği
metin

İçişleri Komisyonunun kabul
ettiği metin

(Bütçe ve Plân Komisyonunun
kabul ettiği metin)

min eden Genelkurmay Başkanlığı Sıkıyönetim Komutanlıkları Koordinasyon Bürosunda bilfiil vazife gören General ve subaylara da 1654 sayılı Kanun esaslarına göre «Sıkıyönetim Hizmet Zammı» ödenir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 2. — Millet Meclisinin kabul ettiği 2 nci madde aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Millet Meclisi metninin 2 nci maddesi Komisyonumuzca da aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 3. — Millet Meclisinin kabul ettiği 3 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Millet Meclisi metninin 3 ncü maddesi Komisyonumuzca da aynen kabul edilmiştir.

Millet Meclisinin kabul ettiği metne bağlı cetvel

Komiser ve daha üst derecedekilere	25 TL.
Komiser muavinlerine	20 TL.
Diđer emniyet mensuplarına	18 TL.
Uzman jandarma çavuşlarına	18 TL.
Sivil memurlar, çarşı ve mahalle bekçilerine	15 TL.

*Cumhuriyet Senatosu İçişleri Komisyonunun ka-
bul ettiği cetvel*

Millet Meclisince kabul olunan cetvel aynen kabul edilmiştir.

Bütçe ve Plân Komisyonunun kabul ettiği cetvel

(2) SAYILI CETVEL

Komiser ve daha üst derecedeki em- niyet mensupları	25 TL.
Komiser muavinleri	20 TL.
Diđer emniyet mensupları	18 TL.
Uzman jandarma çavuşları	18 TL.
Çarşı ve mahalle bekçileri	15 TL.

