

Dönemi : 1
Toplantı : 4

CUMHURİYET SENATOSU S. Sayısı : 644

Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısının Millet Meclisince kabul edilen metni ve Cumhuriyet Senatosu Millî Eğitim ve Bütçe ve Plân komisyonları raporları (Millet Meclisi 1/638; Cumhuriyet Senatosu 1/547)

(Not : Millet Meclisi S. Sayısı : 695)

*Millet Meclisi
Genel Sekreterliği
Kanunlar Müdürlüğü
Sayı : 7975 - 44503*

13 . 5 . 1965

Cumhuriyet Senatosu Başkanlığına

Millet Meclisinin 11 . 5 . 1965 tarihli 101 nci Birleşiminde öncelik ve ivedilikle görüşülerek açık oy ile kabul edilen, Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısı, dosyası ile birlikte sunulmuştur.

Saygılarımla.

Millet Meclisi Başkanı
Fuad Sirmen

Not : Bu tasarı 23 . 1 . 1964 tarihinde Başkanlıkça İlk Komisyona havale edilmiş ve Genel Kurulda 25 . 6 . 1964; 30 . 4; 4, 5, 6, 7 ve 11 . 4 . 1965 tarihli 113, 96, 98, 99, 100 ve 101 nci birleşimlerinde öncelik ve ivedilikle görüşülerek kabul edilmiştir. (Millet Meclisi S. Sayısı : 695)

Millî Eğitim Komisyonu raporu

*Cumhuriyet Senatosu
Millî Eğitim Komisyonu
Esas No. 1/547
Karar No. 41*

3 . 6 . 1965

Cumhuriyet Senatosu Başkanlığına

Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısı, ilgili Bakanlıklar temsilcilerinin de iştirakleriyle komisyonumuzda görüşüldü.

Tasarı gerekçesinde tafsilen izahı yapılan hususlar komisyonumuza da uygun görülmüş, Millet Meclisi Genel Kurulunca kabul edilen metnin aynen kabulüne karar verilmiştir.

Başkan Tabii Üye Muhallifim Muhalefet şerhi eklidir <i>M. Özgüneş</i>	Bu kanunda Sözei Elâzığ <i>R. Giray</i>	Bu kanunda Kâtip Cumhurbaşkanınca S. Ü. <i>Z. Tüzün</i>	Tabii Üye <i>S. Özgür</i>
<i>İstanbul</i> <i>M. Aksoley</i>	<i>İzmir</i> <i>İ. Birand</i>	<i>İzmir</i> <i>Ö. L. Bozcalı</i>	<i>İzmir</i> <i>N. Özerdemli</i>
<i>Mardin</i> Muhallifim <i>A. Saraçoğlu</i>			

Muhalefet şerhi

Tasarının kanunlaşmasına aşağıdaki sebepler dolayısıyla lüzum olmadığı kanaatindeyim :

Bu kanun tasarısı ile Ege Üniversitesi kuruluş Kanununun geçici dördüncü maddesinin Bayındırlık Bakanlığına 2 veya daha ziyade yıllara geçici yüklenmelere girişmek hususunda tanıdığı yetki genişletilmek istenilmektedir.

Bu ihtiyaç çeşitli genel ve katma bütçeli daire ve idareler tarafından da duyulduğundan, bu yetki kanunlarının değiştirilmesi için zaman zaman tadil tasarıları getirilmekte idi. Çeşitli kanunlarda yer alan bu hükümlerin ayrı ayrı tadili cihetine gitmektense, hepsinin ihtiyaçlarını karşılayacak, esnek hükümler ihtiva eden bir kanuna ihtiyaç duyulmuş ve 25 Ocak 1965 tarihli ve 527 sayılı kanun çıkarılmıştır.

Böylece elimizdeki bu tasarıya ihtiyaç kalmamıştır. Çünkü 527 sayılı Kanunun 1 nci ve 2 nci maddeleri bu tasarının getirmek istediği hükmü daha geniş ve esnek bir şekilde getirmiştir. Esasen 527 sayılı Kanun böyle münferit tadil tasarılarının getirilmesini önlemek amacıyla çıkarılmıştır. Bu hususu belirtmek üzere 527 sayılı Kanunun gerekçesinden aşağıdaki satırları aynen alıyorum :

1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanununun 51 nci maddesi birkaç yıla geçici yüklenmelere girişebilmek için kanun istihsalinin şart olduğunu belirttiğinden 2 veya daha ziyade yıllara geçici yüklenmelere girişmek hususunda çeşitli kanunlarla ilgili bakanlıklara yetkiler verilmiş bulunmaktadır.

Tatbikatta karşılaşılan zaruretlere dolayısıyla bazan bu yetkiler ihtiyaçlara kâfi gelmediği için mezkûr kanunların zaman zaman değiştirilmesi ve yeni ihtiyaçlar zuhur ettikçe de yeni kanuni yetkiler alınması icabetmektedir.

Kalkınma Plânının yıllık programlarına göre girişilecek olan gelecek yıllara geçici yüklenmeler bu konuda mevcut hükümlerin plâna uygun şekilde değiştirilmesi zorunluğunu ortaya koymuş, çeşitli kanunlarda yer alan bu hükümlerin ayrı ayrı tadili cihetine gitmektense her Bakanlığın bu gibi ihtiyaçlarını kapsıyacak tarzda esnek hükümler ihtiva eden bu kanun tasarısı hazırlanmıştır.

M. Özgüneş

Millet Meclisinin kabul ettiği metin

Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısı

MADDE 1. — 20 . 5 . 1955 tarihli ve 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

Geçici madde 4. — Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılması maksadiyle yıllık ödenek miktarı (30) milyon lirayı geçmemek üzere (150) milyon liraya kadar gelecek yıllara geçici yüklenmelere girişmeye Bayındırlık Bakanı yetkilidir.

Bu yüklenmelerin gerektirdiği ödenekler Bayındırlık Bakanlığı bütçesinde Ege Üniversitesine mahsus bir tertibe konulur.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Millî Eğitim Komisyonunun kabul ettiği metin

Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısı

MADDE 1. — Millet Meclisince kabul edilen 1 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Millet Meclisince kabul edilen 2 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Millet Meclisince kabul edilen 3 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

Bütçe ve Plân Komisyonu raporu

*Cumhuriyet Senatosu
Bütçe ve Plân Komisyonu
Esas No. : 1/547
Karar No. : 53*

9 . 6 . 1965

Yüksek Başkanlığa

Millet Meclisinin 11 Mayıs 1965 tarihli 101 ncü Birleşiminde öncelik ve ivedilikle görüşülerek açık oy ile kabul edilen, Ege Üniversitesi adıyla İzmir'de bir üniversite kurulması hakkındaki 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesine dair kanun tasarısı, Millet Meclisi Başkanlığının 13 Mayıs 1965 tarihli ve 7975-44503 sayılı yazıları ile Cumhuriyet Senatosu Başkanlığına gönderilmekle Komisyonumuzun 9 Haziran 1965 tarihli birleşiminde Hükümet adına Bayındırlık ve Maliye bakanlıkları temsilcileri hazır bulunduğu halde tetkik ve müzakere olundu.

Tasarı, Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılması maksadiyle yıllık ödenek miktarı 30 milyon lirayı geçmemek üzere 150 milyon liraya kadar gelecek yıllara geçici yüklenmelere girişilebilmesi için 6595 sayılı Kanunun geçici 4 ncü maddesinin değiştirilmesiyle Bayındırlık Bakanına bu yolda yetki verilmesini öngörmektedir.

Komisyonumuz, müzakerelerinde evvelemirde tasarıya esas yetki talebi üzerinde durmuştur.

1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanununun 51 ncü maddesi birkaç yıla geçici yüklenmeye girişebilmek için kanun istihsalinin şart olduğunu belirttiğinden iki ve daha ziyade yıllara geçici yüklenmelere girişmek hususunda çeşitli kanunlarla ilgili bakanlıklara yetkiler verilmiş idi. Tat-

bikatta karşılaşılan zaruretler dolayısıyla bazan bu yetkilerin ihtiyaca kâfi gelmediği ve bahse konu kanunların değiştirilmesiyle ihtiyaçlara göre yeni kanuni yetkiler alınması icabetmiştir. İhtiyaçlara göre kanunla yetki talebi, bilhassa uzun vâdeli Kalkınma Plânının yıllık programlarına göre girişilecek gelecek yıllara geçici yüklenmeler sebebiyle zaruri bir hal almış ve bu konudaki çeşitli kanunların teker teker tadili gerekmiştir. Bu yolda Hükümet 10 Ekim 1963 tarihinde yasama organına «gelecek yıllara geçici yüklenmelere dair kanun» tasarısı arz etmişti. Bu tasarının gerekçesinde «Kalkınma Plânının yıllık programlarına göre girişilecek gelecek yıllara geçici yüklenmeler, bu konuda mevcut hükümlerin plâna uygun şekilde değiştirilmesi zorunluluğunu ortaya koymuş, çeşitli kanunlarda yer alan bu hükümlerin ayrı ayrı tadili cihetine gitmektense her bakanlığın bu gibi ihtiyaçlarını kapsıyacak tarzda esnek hükümler ihtiva eden bu kanun tasarısı hazırlanmıştır» denmektedir. Tasarı, aynı gerekçe ile Millet Meclisince (Millet Meclisi S. Sayısı : 746) ve Komisyonumuzca (14 Ocak 1965 tarihli ve esas 1/453, karar 65 sayılı Cumhuriyet Senatosu Bütçe ve Plân Komisyonu raporu) ve nihayet Genel Kurulca kabul edilmiş ve 25 Ocak 1965 tarihli 527 sayılı olarak kanunlaşmıştır.

527 sayılı Kanun, tam metin olarak verdiğimiz gerekçesinin ilgili kısmından ve I nci maddesinden açıkça anlaşıldığı gibi, gelecek yıllara geçici yüklenmeler hususunda bakanlıklara yetki veren umumî bir kanundur. Bundan böyle ilgili kanunların teker teker tadilini önlemek üzere getirilmiştir.

Tasarı ise, yetki talebi yönüyle 527 sayılı Kanunun düzenleme sahasına girmekte ve ikinci bir kere yetki talebinde bulunmaktadır.

Komisyonumuz, mevcut bir yetkinin istihsalî hususunda ikinci bir kanun çıkartılmasını lüzumsuz hattâ mahzurlu telâkki etmektedir. Zira, bu tasarının kabulü halinde evvelâ 527 sayılı Kanunun gerekçesi inkâr edilmiş olacaktır. İkincisi 527 sayılı Kanunla; plânlı kalkınma faaliyetlerinin bir neticesi olarak kurulmuş olan sistem özel bir kanunla zedelenecektir. Üçüncüsü bir örnek teşkil edeceğinden mevcut kanun enflasyonu tahrik edilmiş olacaktır.

Tasarı yetki talebinden ayrı olarak, sözü edilen 6595 sayılı Kanunun geçici 4 nci maddesiyle tanınan «bono çıkartma yetkisi» nin de kaldırılmasını öngörmektedir. Komisyonumuz, bono çıkartma yetkisinin her ne kadar kanunla verilmiş bir yetki olduğunda müttetikse de idare dilediğinde bu geçici hükmü tatbik etmeme yetkisine de sahibolduğu kanaatinde dir. Halen bu yetki kullanılmamaktadır. Tasarının bu yönü dahi Komisyonumuzca bir kanun çıkartılması için yeterli gerekçe kabul edilmemiştir.

Yapılan inceleme neticesinde tasarının işaret ettiğimiz 527 sayılı Kanundan evvel yasama organına arz edildiği (22 Ocak 1964) anlaşılmış ve 527 sayılı Kanun, tasarının arzından evvel mevcudolsa idi, bu tasarıya ihtiyaç hissedilmeyeceği kanaati uyanmış ve Hükümet temsilcilerince de teyidolunmuştur.

Komisyonumuzun tasarı hakkındaki yukarıda ifade ettiğimiz görüşlerine, Hükümet adına hazır bulunan Bayındırlık ve Maliye Bakanlığı temsilcileri de iştirak etmişlerdir.

Tasarı, yukarıdan beri izah edegeldiğimiz gerekçeler tahtında Komisyonumuzca reddedilmiştir. Bu red kararının yanı sıra, tasarıya esas yetkinin kullanılacağı, Ege Üniversitesi için gerekli her türlü bina ve tesisatın yaptırılabilmesi maksadıyla ilgili Bakanlığın 527 sayılı Kanun uyarınca gerekli işlemlere girişmesi üniversitenin bu ihtiyaçlarının karşılanmasını da temennisi uygun görülmüştür.

Genel Kurulun tasviplerine arz olunmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan	Bu Kanunda Sözeü	Sözeü	Kâtip
İçel	İstanbul	İstanbul	Tunceli
C. T. Okyayuz	E. Özden	O. Z. Gümüšoğlu	M. A. Demir
		İmzada bulunamadı	İmzada bulunamadı
Tabii Üye	Denizli	Kayseri	Yozgat
S. Küçük	C. Akıyar	H. Dikeçliçli	İ. Yeşilyurt